

LAUKAAN KUNTA

Lupa- ja valvontalautakunta
PL 6
41341 LAUKAA

PÄÄTÖS

Ympäristönsuojelulain 89 §:n mukainen asia

Dnro 464/11.01.00.00/2022

Kokouspäivä: 23.8.2022

Julkaisupäivä: 31.8.2022

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaiseen luvan muuttamista koskevaan hakemukseen, joka koskee jätepuun vastaanotto- ja varastointimäärän nostamista Laukaan kunnassa Leppäveden kylässä Rihlakujalla sijaitsevalla maarakennuskohteella/kierrätysasemalla. Toiminnalla on Laukaan kaavoitus- ja rakennuslautakunnan 4.5.2017 myöntämä ympäristölupa purkubetonin, rakennusjätepuun, muun puhtaan puuaineksen, puhtaiden maa-ainesten ja asfalttijätteen vastaanottoon, esikäsittelyyn ja kierrätykseen sekä purkubetonin käyttöön kiinteistöjen ja tiealueen maanrakentamisessa.

HAKIJA

Ahosen Palvelut Oy
Takomonkatu 6
41310 Laukaa

y-tunnus: 1742476-6

toimialatunnus: 41200

Yhteyshenkilö:

Joona Ahonen, p: 0400 743 892, s-posti: joona@ahosen.fi

LASKUTUSTIEDOT

Verkkolaskuosoite (OVT-tunnus) 003717424766
Välittäjä OpusCapita Solutions Oy
Välittäjän tunnus E204503

VOIMASSA OLEVAT LUVAT JA SOPIMUKSET

Laukaan kaavoitus- ja rakennuslautakunnan 4.5.2017 myöntämä ympäristölupa Dnro: 172/11.01.00/2017

TOIMINNAN MUUTOS

Ahosen Palvelut Oy hakee muutosta kierrätysaseman ympäristölupaansa Laukaan Näätämäen teollisuusalueelle Rihlakujalle. Asemalla on murskattu purkubetonia vuodesta 2017 ja betonimursketta on käytetty kierrätysaseman maanrakentamiseen. Alueella on otettu vastaan ja murskattu myös puujätettä kierrätyspolttoaineeksi elokuusta 2020 alkaen.

Voimassa olevan luvan (Dnro: 172/11.01.00/2017) mukaisesti asemalle saa vastaanottaa jättepuuta 170204 (1000 tonnia/vuosi) ja puhdasta puuta 170201 (100 tonnia/vuosi) kertavarasto määrä on 500 tn. Määrät on toiminnan aloittamisen jälkeen osoittautunut liian pieneksi.

Muutosta haetaan voimassa olevan ympäristöluvan lupamääräyksiin seuraavasti:

Lupamääräys 1 -> Ympäristöluvan puujätteen jätemäärä, päivitetään seuraavasti:

- (Jättepuu 17 02 04) vastaanottomäärä 3500 tonnia /vuosi ja kertavarasto 700 tonnia/vuosi.
- (Puhdaspuu 17 02 01) jätetään taulukosta pois, koska saapuvat kuormat edustavat poikkeuksetta jättepuuta.
- Ahosen Palvelut Oy ilmoittaa myös, että voimassa olevan ympäristölupapäätökseen kirjatun Ahosen Eristys- ja rakennuspalvelu Oy nimen sijalla voidaan jatkossa käyttää nykyistä virallista nimeä Ahosen Palvelut Oy.

Ympäristövaikutukset

Haettavan muutoksen ympäristövaikutukset koskevat liikenteen määrän kasvua alueella, sekä murskauksesta aiheutuvan melun kestoa.

- Liikenteen määrän kasvu, keskimäärin noin 3 kuorma-auton käyntiä alueella / päivä.
- Melun keston lisääntyminen noin 12 arkipäivää/ vuosi.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksista tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu 2.5. – 8.6.2022 Laukaan kunnan verkkosivuilla, sekä sen vireillä olosta on tiedotettu asianosaisia 9.5.2022 päivätyllä virkakirjeellä.

Asianosaisen kuuleminen

Hakemuksesta ei jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

Pyydetty lausunnot

Hakemuksesta pyydettiin lausunto Laukaan kunnan Maankäyttöosastolta toiminnan kaavanmukaisuudesta.

Laukaan kunnan maankäyttöosaston lausunto 8.6.2022:

Maankäytön aiemmat lausunnot Ahosen Palvelut Oy haettuihin ympäristölupiin:

Lausunto 20.3.2017

Maankäyttö on antanut lausunnon nyt muutoksen kohteena olevaan Ahosen Eristys ja rakennuspalvelu Oy:n ympäristölupahakemukseen 20.3.2017. Hakemuksessa oli esitetty, että alueella tullaan murskaamaan betonia enintään noin 66 000 m³ ja betonimursketta käytetään korttelialueiden ja Rihlakuja nimisen katualueen tasaamiseen. Betoni- ja tiilimurskeen kerrospaksuus on keski-

määrin 4 metriä. Hakemuksessa on ilmoitettu, että tonttien pohjarakenteet tehdään siten, että kiinteistöjen rakentamismahdollisuudet säilyvät normaaleina ja tonteille voidaan rakentaa normaaleja teollisuuskiinteistöjä lukuun ottamatta korttelin 544 tontit 4-5 ja korttelin 543 tontti 4, jotka ovat jäämässä betonin ja puun murskauskäyttöön.

Lausunnossaan kaavoitustoimi katsoo, että mittava jätteenkäsittelytoiminta teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueella ei ole tavoiteltavaa ja käsittelytoiminnalle tulisi löytää soveltuvampia paikkoja. Kuitenkin, jos betonijätteen hyödyntäminen rakentamisen pohjarakenteissa on mahdollista ja korttelialueet voidaan rakentaa asemakaavassa tarkoitetulla tavalla, on ympäristölupahakemus mahdollista käsitellä myönteisenä.

Lausunto 15.11.2021

Maankäyttö on myös antanut Ahosen Palvelut Oy:n ympäristöluvan muutoshakemukseen lausunnon 15.11.2021. Muutoshakemuksella haettiin lupaa vastaanotettavien jätteiden määrän nostamiseen seuraavasti (voimassa olevan luvan mukaiset määrät suluissa):

- betoni- ja tiilijätettä enintään 44 000 tonnia (maanrakentamisen aikana 30 000 t ja maanrakentamisen valmistuttua 10 000 t)
- asfalttijätettä enintään 2 000 tonnia (200 t)
- jättepuuta ja puuta 3 500 tonnia (1 100 t)

Lisäksi haetaan lupaa betoni- ja tiilijätteen luovuttamiseksi hyötykäyttöön ulkopuolisille toiminta-alueen maarakentamisen aikana.

Lausunnossaan maankäyttö katsoi, että teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueen kaavamääräys ei mahdollista jätteiden vastaanottoa, varastointia ja käsittelyä muutoshakemuksessa esitetystä laajuudesta. Mittavamman jätteenkäsittelytoiminnan sijoittaminen alueelle edellyttää asemakaavan muutosta.

Maankäyttö lausuu hakemuksesta seuraavaa:

Teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueen kaavamääräys ei mahdollista jätteiden vastaanottoa, varastointia ja käsittelyä muutoshakemuksessa esitetystä laajuudesta. Maankäyttö katsoo kuitenkin, että jättepuun määrää on mahdollista maltillisesti nostaa nykyisen luvan määrästä. Mittavamman jätteenkäsittely-toiminnan sijoittaminen alueelle edellyttää asemakaavan muutosta

Hakijan kuuleminen

Hakija ei ole toimittanut vastinetta Laukaan maankäyttöosaston lausuntoon.

TARKASTUKSET

Hakemuksen mukaisella alueella on suoritettu tarkastus 25.5.2022, jossa todettiin, että alueella oli tarkastushetkellä jättepuuta 335,5 tonnia. Puunvarastointikentällä oli suhteellisen väljää. Varastointialueen pinta-ala on 3100 m². Tarkastuksesta kirjoitettu muistio on liitetty lupa-asiakirjoihin. Todetaan myös, että laitoskiinteistö on voimassa olevan ympäristöluvan tiedoista poiketen nykyään Ahosen Palvelut Oy:n omistuksessa.

LUPA- JA VALVONTALAUTAKUNNAN RATKAISU

Laukaan lupa- ja valvontalautakunta **muuttaa** Ahosen Palvelut Oy:n ympäristöluvan **lupamääräystä 1** puujätteen vastaanoton ja varastoinnin osalta sekä **lupamääräyksiä 6 ja 27** jäljempänä esitetyllä tavalla sekä **lisää** jätteen käsittely- ja seurantasuunnitelmaa koskevan lupamääräyksen **9 b** ja puujätteen käsittelyä koskevan **lupamääräyksen 11 b**. Muutetut lupamääräykset korvaavat kokonaisuudessaan vastaavat 4.5.2017 myönnetyn luvan määräykset, muilta osin kyseisen ympäristöluvan lupamääräykset jäävät edelleen voimaan.

MUUTETUT JA LISÄTYT LUPAMÄÄRÄYKSET

1. Laitokselle saadaan ottaa vastaan jätteitä seuraavasti:

Jätelaji	Määrä (t/a)	Kertavarasto (t/a)
<i>Kiinteistöjen ja katualueiden maanrakennuksen aikana</i>		
Betoni- ja tiilijäte 17 01 01, 17 01 02	30 000	käsittelemätön 5000 murske 5000
<i>Rakennusjätteen kierrätystoiminnan aikana</i>		
Betoni- ja tiilijäte 17 01 01, 17 01 02	10 000	käsittelemätön 5000 murske 5000
Jätepuu 17 02 04	2000 3500 Lupa- ja valvontaltk 23.8.2022 § 61	600 700 Lupa- ja valvontaltk 23.8.2022 § 61
Puhdas maa-aines 17 05 04	300	300
Asfalttijäte 17 03 02	200	200

6. Vastaanotettavat jätekuormat on tarkastettava ennen alueelle purkua. Jos laitokselle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei tässä luvassa ole sallittu, tulee jäte viipymättä palauttaa sen haltijalle tai laitokseen, jonka ympäristöluvasa tällaisen jätteen vastaanotto on hyväksytty. Jos on havaittavissa, että jätekuormista aiheutuu ympäristön roskaantumista, on kuljetukset suoritettava peitettynä.

Laitokselle toimitetusta rakennus- ja purkujätteestä, pilaantumaton maa-aines pois lukien, on oltava laadittuna siirtoasiakirjat, joissa on oltava jäteasetuksen 40 §:n mukaiset tiedot. Siirtoasiakirja on laadittava ensisijaisesti sähköisenä. Jätteen haltijan ja vastaanottajan on säilytettävä siirtoasiakirjan tiedot kolmen vuoden ajan siirron päättymisestä.

9 b. Toiminnanharjoittajan on esitettävä toimintakokonaisuutta koskeva jätelain 120 §:n mukainen suunnitelma jätteen käsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämisestä **1.11.2022 mennessä**. Suunnitelmassa on oltava jäteasetuksen 41 §:ssä esitetyt tiedot. Jos käsiteltävän jätteen laatu tai määrä taikka käsittelytapa muuttuvat, on suunnitelmaa tarvittaessa tarkistettava.

Toiminnan kirjanpito ja raportointi

27. Toiminnanharjoittajan on pidettävä aikajärjestyksen mukaista kirjaa jätteistä sekä jätteen kierrätyksessä tai muussa hyödyntämisessä syntyvistä tuotteis-

ta ja materiaaleista. Kirjanpitoon on sisällytettävä jäteasetuksen 36 §:n mukaiset tiedot. Toiminnanharjoittajan on vuosiraportin yhteydessä helmikuun loppuun mennessä toimitettava edellistä kalenterivuotta koskeva yhteenveto käsitellyn jätteen kirjanpidosta valvontaviranomaiselle. Lisäksi vuosiraportissa on esitettävä seuraavat toimintaa koskevat tiedot:

- kenttärakenteisiin sijoitetun betonimurskeen määrä ja sijoituspaikka (tontti)
- betonimurskeen ja puumurskeen laadunvarmennustiedot, ellei ole toimitettu aikaisemmin
- tiedot tehdyistä huoltotoimista sekä häiriö- ja poikkeustilanteista
- vesinäytteiden tulokset, mahdollisten melu- ja hiukkasmittausten tulokset

Puujätteen käsittely

11 b. Murskattava puujäte on lajiteltava ennen murskausta. Jätepuusta valmistettu energiantuotantoon tarkoitettu murske tulee toimittaa poltettavaksi laitokseen, jolla on lupa kyseisen laatuksen murskeen polttaminen. Toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä valmiin murskeen laadusta ja määrästä. Toiminnanharjoittajan on pyydettäessä annettava jätepuusta valmistetusta murskeesta sen vastaanottajalle laatuselvitys.

Jätepuun lajittelu ja tuotetun murskeen laadunvalvonta tulee suorittaa 21.9.2020 päivätyn Ahosen Palvelut Oy:n **Kierrätyspolttoaineen tuottajan laatukäsikirjan** mukaisesti. Muutosten yhteydessä laatukäsikirjaa on tarvittaessa päivitettävä.

Kyllästetty puu ja muu vaarallisia aineita sisältävä puujäte tulee lajitella erikseen ja toimittaa laitokseen, jolla on lupa vastaanottaa ja käsitellä kyseistä jätettä. Vaarallisia aineita sisältävää puuta ei saa murskata.

toiminnanharjoittajan on seurattava ja tarkkailtava järjestämäänsä jätehuoltoa säännöllisesti ja suunnitelmallisesti.

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Lupamääräyksen 1 muutos

Lupa- ja valvontalautakunnan muuttama päätös 23.8.2022 § 61:

Lupa- ja valvontalautakunta muuttaa Ahosen Eristys- ja Rakennuspalvelu Oy:n ympäristölupaa muutoin liitteenä olevan lupapäätösehdotuksen mukaisesti, mutta kuitenkin hakijan esittämällä puujätteen vastaanotto- ja varastointimäärillä. Vuosittainen puujätteen vastaanottomäärä nostetaan 3500 tonniin ja varastointimäärä 700 tonniin.

Vaikka maankäyttöosasto katsoo lausunnossaan, ettei voimassa oleva kaavamääräys mahdollista toimintaa esitetyssä laajuudessa, toteaa se kuitenkin, että jätepuun määrää on mahdollista kasvattaa maltillisesti. Lausunnossa ei kuitenkaan tarkenneta, mitä voidaan pitää maltillisena tai mihin rajanveto perustuu. Yrittäjältä saadun suullisen tiedon mukaan myös kaavamuutosprosessi on vireillä. Kaavamuutoksen tullessa hyväksytyksi tulisi toiminnan laajuus alueella jokatapauksessa kasvamaan.

Yritys harjoittaa toimintaansa hyvässä yhteisymmärryksessä naapurikiinteistöillä toimivien yritysten sekä maanomistajien kanssa, eikä asiasta ole jätetty huomautuksia. Lupapäätösehdotuksen mukaisten hakemuksesta poikkeavien jätepuun vastaanotto- ja varastointimäärien tosiallisena vaikutuksena on liike-toimintamahdollisuuksien lisäksi lähinnä raskaan liikenteen määrä alueella.

Kunnassa on kuluvalle valtuustokaudella keskusteltu yritysmuutteisyydestä ja lupa-asioista. Elinvoimainen yrittäjäyys on yksi uuden kuntastrategian kärkiteemoista. Kuntapäätäjien on aika lunastaa lupauksensa.

Laukaan kunnan maankäyttöosasto on lausunnossaan todennut, että kortteli-alueen kaavamääräys ei mahdollista jätteiden vastaanottoa, varastointia ja käsittelyä muutoshakemuksessa esitetystä laajuudesta. Vuosiraportoinnin perusteella on todettu nykyisen luvan lupamääräyksen mukaisen puujätteen määrän ylittävän, jonka takia lupamääräystä on tarpeen muuttaa. Hakemuksen mukaiselle määrälle ei myönnetty lupaa, koska maankäyttöosasto on todennut sen kaavan vastaiseksi. Alueelle on suullisen tiedon mukaan käynnistetty laajemman jätteen käsittelyn mahdollistamiseksi kaavanmuutosprosessi alueen yrittäjien toimesta.

Kiertonopeuden ollessa riittävä alueella on mahdollista varastointialan puitteissa käsitellä ja varastoida kuitenkin tämän päätöksen mukaiset puujättemäärät. Kun huolehditaan puujätteen laadun seurannasta, alueen siisteydestä ja riittävästä suojaetäisyyksistä kasojen välillä ei toiminnasta myönnettyssä laajuudessa aiheudu roskaantumista, ympäristön pilaantumisen tai tulipalon vaaraa.

Muutettujen lupamääräysten 6 ja 27 perustelut

Vuonna 2021 voimaan tulleiden jätelain ja -asetuksen muutosten myötä määräyksiin kirjanpidosta ja siirtoasiakirjojen laadinnasta on tullut muutoksia, näihin liittyvät lupamääräykset on tässä päätöksessä päivitetty. Siirtoasiakirja tulee nykyvaatimusten mukaan laatia sähköisenä, paperisena se voidaan laatia siinä tapauksessa, jos sen laatimiselle sähköisenä ei ole edellytyksiä. Jäteasetuksessa on annettu säännöksiä kirjanpitoon sisällytettävistä tiedoista toimialoittain, sekä myös säännöksiä kirjanpitotietojen toimittamisesta valvontaviranomaiselle. Yleiset perustelut siirtoasiakirjojen laadinnalle ja kirjanpidolle on esitetty 2017 myönnettyssä luvassa.

Lisättyjen lupamääräysten 9 b ja 11 b perustelut

9 b:

Toiminnanharjoittajalla on betonijätteen ja puujätteen osalta laadunvalvontasuunnitelmat, joissa on kuvattu näiden jättemateriaalien käsittely ja laadunvalvonta. Nyt esitettävässä suunnitelmassa pyydetään esittämään kaikkia laitokselle vastaanotettavia jätteitä, sekä niiden käsittelystä eriytyviä sekä toiminnasta muuten muodostuvia jätteitä koskeva seuranta- ja tarkkailusuunnitelma. Suunnitelma on tarpeen, jotta jätteen käsittelytoiminta ja jätehuolto olisi järjestetty suunnitelmallisesti ja säädösten mukaisesti.

Jätelain 120 §:n mukaan ympäristöluvanvaraisen jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on esitettävä lupaviranomaiselle suunnitelma jätteen käsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämisestä. Suunnitelmaan on sisällytettävä tarpeelliset tiedot jätehuollon seurannan ja tarkkailun järjestämiseksi.

11 b:

Tällä hetkellä voimassa oleva lupa sisältää pääasiassa määräyksiä, jotka koskevat jätemateriaalien hyödyntämistä alueen rakentamisessa. Kierrätysasematoimintaan liittyviin lupamääräyksiin on tarpeen lisätä tällä hetkellä kierrätettävän puujätteen käsittelyä ja laadunvalvontaa koskeva määräys.

Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä jätepuusta tuottamansa puumurskeen laadusta, jotta se voidaan varmistua, että se päätyy hyödynnettäväksi laitokseen, jolla on asianmukaiset luvat ja laitteistot sen laatuisten murskeen hyödyntämiseen. Laadunvalvonta käsittää niin lajittelun ennen murskausta kuin tuotetun murskeen säännöllisen analysoinnin.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätös on voimassa sen saatua lainvoiman.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Laukaan lupa- ja valvontalautakunta tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen Laukaan kunnan verkkosivuilla (www.laukaa.fi).

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 29, 35, 87, 89, 190, 191, 198, ja 205 §:t
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 2, 11-15 §:t
Jätelaki (646/2011) 118, 119, 120, 121 ja 121 a §:t
Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021) 33, 36, 40, 41
Laukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen maksutaksa (Lupa- ja valvontalautakunta 22.2.2022 §21)

KÄSITTELYMAKSUT

Hakemuksen käsittelystä peritään Laukaan ympäristönsuojeluviranomaisen maksutaksan maksutaulukon kohdan F4 mukaisesti **400 €**.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusaika päättyy **7.10.2022**.

Muutosta lupapäätökseen voivat hakea hakija ja ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät; toiminnan sijaintikunta tai muu kunta, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät; alueellinen ELY-keskus sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiset sekä ne viranomaiset, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua.

Valitusosoitus on liitteenä.

JAKELU

Päätös Hakijalle

Jäljennös päätöksestä

Laukaan kunnan maankäyttöosasto
Keski-Suomen ELY-keskus

Tieto päätöksestä

Asianosaiset, joille on erikseen annettu tieto lupahakemuksesta

LIITTEET Valitusosoitus