

LAUKAAN KUNTA

Lupa- ja valvontalautakunta
PL 6
41341 LAUKAA

PÄÄTÖS

Ympäristönsuojelulain 89 §:n mukainen asia

Dnro 464/11.01.00.00/2022

Kokouspäivä: 23.8.2022

Julkaisupäivä: 31.8.2022

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaiseen luvan muuttamista koskevaan hakemukseen, joka koskee kierrätysasfaltin varastointialueen sijoittamista kiinteistölle 410-412-1-445 HB-tila. Peab Industri Oy:llä on kalliokiviaineksen ottoa ja murskaamista, louheen vastaanottoa ja käsittelyä sekä maankaatopaikka-toimintaa ja mullan valmistusta Laukaan kunnassa Vehniän kylässä kiinteistöillä Hienonen 410-412-1-882 ja HB-tila 410-412-1-445 koskeva maa-aines- ja ympäristölupa. Kierrätysasfaltin varastointitoiminta ei sijoitu pohjavesialueelle. Hakemus sisältää YSL 199 §:n mukaisen hakemuksen toiminnan aloittamiseksi mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

LUVAN HAKIJA

Peab Industri Oy
Karvaamokuja 2a
00380 Helsinki

Y-tunnus 2977551-2

Yhteyshenkilö:

Susanne Arguez, p: 040 6372630, susanne.arguez@peabasfalt.fi

LASKUTUSTIEDOT

Verkkolaskuosoite: 003729775512

Välittäjä: Basware Oyj

Välittäjä tunnus: BAWCFI22

PDF-laskut: laskut.peab_industri@bscs.basware.com

Paperiset laskut:

PEAB INDUSTRI OY

PL 1098

00026 BASWARE

Viite: 202037

KIINTEISTÖN OMISTAJA

Hakija

ALUEEN SIJAINNITIEDOT

Kierrätysasfaltin suunniteltu varastointialue sijaitsee Laukaassa Hienosten maa-ainesten ottamisalueella kiinteistöllä 410-412-1-445 HB-tila osoitteessa

Kuukanpääntie 275, 41160 Laukaa. Varastointialue jää pohjavesialueiden rajojen ulkopuolelle.

VOIMASSA OLEVAT LUVAT

Yhteislupa, Dnro 608/11.01 .00/2018, Laukaan kunta, lupalautakunta
Yhteisluvan muutos, Dnro 345/11.01.00/2020, Laukaan kunta, lupalautakunta
(määräaikainen kesä-elokuu 2020)

TOIMINNAN MUUTOS

Peab Industri Oy (ent. YIT infra Oy) hakee olemassa olevan yhteisluvan Dnro 608/11.01 .00/2018 ympäristölupa- ja kiinteistötila HB-tila 410-412-1-445 muutosta, koskien kierrätysasfaltin varastointia. Samalla haetaan lupaa aloittaa kierrätysasfaltin varastoiminen vakuutta vastaan. Muilta osin lupaan ei haeta muutoksia.

Jätteen ammattimainen tai laitostamainen käsittely on ympäristöluvanvaraista toimintaa ympäristönsuojelulain (527/2014) liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f mukaisesti. Lupaviranomaisena toimii kunnan ympäristönsuojeluviranomainen YSA (713/2014) 2 §, kohta 12 b (asfalttijätteen käsittely), kun käsittelymäärä on alle 50 000 tonnia vuodessa.

Kierrätysasfaltti on vanhasta tienpinnasta irrotettua vanhaa asfalttipäällystettä, jota voidaan sellaisenaan käyttää tärkeänä raaka-aineena uuden asfalttimassan valmistuksessa. Asfaltti voidaan kierrättää lähes kokonaan, eikä sen uudelleen hyödyntäminen vaadi erityisiä käsittelytoimenpiteitä. Kierrätysasfaltti tuodaan alueelle lähiseudun työmailta. Kierrätysasfaltin siirtoihin liittyvistä siirtoasiakirjavelvollisuuksista huolehditaan. Kierrätysasfalttia ei oteta vastaan alueilta, joissa on käsitelty haitallisia ympäristölle tai terveydelle vaarallisia aineita, kuten polttoaineita.

Kierrätysasfaltin varastointi toteutetaan kiinteistön HB-tila 1,3 ha kokoisella alueella, jossa sitä varastoidaan kerrallaan enintään 45 000 tonnia. Kierrätysasfaltti hyödynnetään sitten Peab Industri Oy:n Riukumäessä sijaitsevalla rekisteröidyllä asfalttiasemalla asfalttimassojen valmistuksen raaka-aineena. Asfalttia vastaanotetaan alueelle pääasiassa arkisin ma-pe klo 6-22 välillä. Toiminnan muutos lisää kuljetusliikennettä satunnaisesti noin 1-25 autolla vuorokaudessa.

KIERRÄTYSASFALTIN VARASTOINNIN YMPÄRISTÖVAIKUTUKSET

Varastoinnin vaikutus maaperään ja pohjaveteen

Kierrätysasfaltti muodostuu bitumista ja kiviaineksesta. Kierrätysasfaltin sisältämä bitumi on veteen liukenematonta, eikä siitä ole todettu aiheutuvan maaperän tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa. Bitumi ei haihdu, hajoa tai muutu luonnossa. Bitumia voidaan käyttää rakentamisessa mm. veden eristyksissä. Kierrätysasfalttia voidaan siis varastoida ilman erityisiä suojaustoimenpiteitä ulkona varastokasoissa, ilman että materiaalista aiheutuisi haittaa ympäristölle. Kohteessa varastointialue sijoitetaan lisäksi pohjavesialueen rajojen ulkopuolelle.

Kierrätysasfaltin haitta-ainepitoisuuksia ja liukenevuutta on myös tutkittu esimerkiksi vuonna 2009 valmistuneessa T. Keski-Lusan TTY:lle tehdyssä diplomaatiossa, tulosten perusteella varastoinnin aikana kierrätysasfaltista liukenevat haitta-ainepitoisuudet ovat vähäisiä ja usein alle määritysrajan.

Asfalttiasema-asetuksen 846/2021 ympäristöministeriön tekemässä perustelumuongissa 2012 on tutkittu kierrätysasfaltin käytön ympäristövaikutuksia. Muiston mukaan kierrätysasfaltista ei liukene merkittäviä määriä haitallisia aineita ympäristöön. Liukkaudentorjunta-aineiden käytön seurauksena saattaa liueta kloridia vähäisissä määrissä, mutta kloridi ei tutkimusten perusteella varastoidu asfalttipäällysteeseen, joten riski sen suhteen on pieni. Tutkimuksen mukaan pieniä määriä saattaa liueta myös polykloorattuja bifenyylejä (PCB-yhdisteitä). Ympäristöministeriön perustelumuongin 2012 mukaan kierrätysasfaltin varastoinnin ei voida katsoa aiheuttavan merkittävää ympäristönsuojelulaissa tarkoitettua maaperän pilaantumisen vaaraa.

Myöskään MARA-asetuksessa ei edellytetä kierrätysasfaltin murskauksesta syntyvän asfalttirouheen osalta ympäristökelpoisuuden osoittamista, ellei kierrätysasfaltti ole peräisin alueelta, jolla on käsitelty tai varastoitu polttoaineita. Tällaisilta alueilta asfalttia ei oteta vastaan, ellei tutkimuksilla ensin voida varmistua materiaalin haitattomuudesta. MARA-asetuksen mukaan kierrätysasfalttirouhetta voidaan käyttää sellaisenaan kenttien ja väylien pintarakenteissa.

Varastoinnin muut ympäristövaikutukset

Kierrätysasfaltin kuljetukset lisäävät alueen liikennemäärää vähän. Liikenteestä peräisin oleva melu ja pöly voi lisääntyä alueella hetkellisesti vähäisiä määriä. Tällä ei ole kuitenkaan haitallisia ympäristövaikutuksia, kun toimintakokonaisuus otetaan huomioon.

TOIMINNAN TARKKAILU

Kierrätysasfaltin varastoinnilla ei ole erityisiä tarkkailuvaatimuksia. Vuosiraportoinnin yhteydessä raportoidaan yhteisluvan raportointivaatimusten lisäksi vastaanotetun kierrätysasfaltin määrät.

TOIMINNAN AIKATAULU

Kierrätysasfaltin varastoiminen aloitetaan alueella heti kun ympäristöluvan muutos on myönnetty. Varastoiminen on tarpeen aloittaa kesän 2022 aikana.

TOIMINNAN ALOITTAMINEN VAKUUTTA VASTAAN

Peab Industri Oy hakee lupaa hakemuksen mukaisen toiminnan aloittamiseksi lupapäätöstä noudattaen muutoksenhausta huolimatta ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesti. Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhaku hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle. Peab Industri Oy on valmis asettamaan ympäristön ennalleen saattamiseen vaadittavan vakuuden, jonka suuruudeksi esitetään 10 000 euroa.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksista tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu 18.5. – 24.6.2022 Laukaan kunnan verkkosivuilla, sekä sen vireillä olosta on tiedotettu asianosaisia 19.5.2022 päivätyllä virkakirjeellä.

Asianosaisen kuuleminen

Hakemuksesta jätettiin asianosaisten kuulemisen yhteydessä Keski-Suomen ELY-keskuksen liikenne- ja infrastruktuurivastuualueen johdosta lausuma 22.6.2022, jonka mukaan Keski-Suomen ELY-keskuksella ei ole huomautettavaa kiinteistön 410-412-1-445 HB-tila maa-aines- ja ympäristöluvan muutos-hakemuksesta, jos toiminta tapahtuu hakemuksen mukaisesti.

Pyydetty lausunnot

Hakemuksesta pyydettiin lausunnot Laukaan kunnan terveysuojeluviranomaiselta ja Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta.

Laukaan kunnan terveysuojeluviranomaisen lausunto 16.6.2022:

Saatujen tietojen perusteella terveysuojeluviranomaisella ei ole huomautettavaa hakemuksesta.

Jyväskylän ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto 23.5.2022:

Hakijalla on ollut Jyväskylän puolella tilalla 179-401-5-252 HB-tilaan rajautuva soranottoalue, joka on jo maisemoitu. Jyväskylän puolella toimintaa lähinnä oleva häiriintyvä kohde on Terva-Alasen rannalla noin 400 metriä kiinteistön rajalta länteen oleva loma-asunto. Kun huomioidaan etäisyydet ja haetun uuden toiminnan luonne, ei toiminnalla voida olettaa olevan ympäristövaikutuksia Jyväskylän puolelle esimerkiksi melun, pölyn tai alueelta johdettavien vesien osalta.

Hakijan kuuleminen

Hakijan on ilmoittanut 26.7.2022, että Peab Industri Oy:n ei ole tarpeen antaa vastinetta lausuntoihin.

TARKASTUKSET

Hakemuksen mukaisella varastointialueella on suoritettu tarkastus 27.5.2022, jossa todettiin alueen soveltuvan jäteasfaltin varastoinnille. Tarkastuksesta kirjoitettu muistio on liitetty lupa-asiakirjoihin.

LUPA- JA VALVONTALAUTAKUNNAN RATKAISU

Laukaan lupa- ja valvontalautakunta muuttaa Peab Industri Oy:n maa-aines- ja ympäristölupaa ja myöntää luvan jäteasfaltin varastoinnille kiinteistölle HB-tila 410-412-1-445 hakemuksen mukaisesti. Ympäristölupaan **lisätään** lupamääräykset **2 a ja 20 a** ja **täydennetään** lupamääräystä **25**, jonka täydennyk-

set *kursiivilla*. Hakijalle myönnetään YSL 199 §:n mukainen lupa aloittaa jäteasfaltin varastointi mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta esitettyä 10 000 euron vakuutta vastaan.

LISÄTYT JA MUUTETUT LUPAMÄÄRÄYKSET

2a: Hakemuksen mukaisella kiinteistölle HB-tila 410-412-1-445 sijoittuvalla määrälalla saadaan varastoida kerralla enintään 45 000 tonnia jäteasfalttia. Jäteasfaltin vastaanotto, kuormaaminen ja kuljetus on sallittua arkisin ma-pe klo 6-22.

Vastaanottoalueelle saa tuoda vain sellaista asfalttijätettä, joka voidaan hyödyntää asfalttirouhetta sisältävän uusioasfaltin valmistuksessa. Kierrätysasfalttia ei saa ottaa vastaan alueilta, joissa on käsitelty ympäristölle tai terveydelle vaarallisia aineita, kuten polttoaineita tai muita kemikaaleja.

Kierrätysasfaltti tulee hyödyntää hakemuksen mukaisesti Peab Industri Oy:n Jyväskylän puolella Riukumäessä sijaitsevalla rekisteröidyllä asfalttiasemalla asfalttimassojen valmistuksen raaka-aineena.

Jäteasfaltin siirtoihin liittyvissä siirtoasiakirjoissa tulee olla jäteasetuksen 40 §:n mukaiset tiedot ja ne on laadittava ensisijaisesti sähköisenä. Jätteen haltijan ja vastaanottajan on säilytettävä siirtoasiakirjan tiedot kolmen vuoden ajan siirron päättymisestä.

Jäteasfalttieriä saa varastoida alueella yhtäjaksoisesti enintään kolme vuotta.

20 a: Toiminnanharjoittajan on esitettävä lupaviranomaiselle jätelain 120 §:n mukainen suunnitelma jätteen käsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämisestä. Suunnitelmaan on sisällytettävä jäteasetuksen 41 §:n mukaiset tarpeelliset tiedot jätehuollon seurannan ja tarkkailun järjestämiseksi ja se on tarvittaessa tarkastettava. Jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma tulee esittää valvontaviranomaiselle **1.11.2022 mennessä**.

25. Toiminnasta tulee pitää käyttöpäiväkirjaa, joka tulee pyydettyä esittää valvontaviranomaiselle. Käyttöpäiväkirjaan tulee merkitä ainakin seuraavat tiedot:

- murskausaseman tuotantotiedot ja käyntiajat
- käytettyjen polttoaineiden laatu- ja kulutustiedot
- vastaanotettujen maa-ainesten määrä, alkuperä ja toimittaja
- vastaanotetun asfalttijätteen varastointimäärä ja varastotilanne vuoden lopussa
- mullan valmistusmäärät, toimitusmäärät ja varastotilanne vuoden lopussa
- toiminnassa muodostuneet jätteet, niiden määrä ja jätenimike, toiminta, jossa jäte on syntynyt, jätteen vastaanottajan ja kuljettajan tunnistetiedot, jätteen käsittelypaikka sekä jätteen käsittelytapa
- häiriötilanteet ja onnettomuudet
- pohjaveden pinnankorkeustiedot
- vesinäytteiden tulokset
- tulokset mahdollisesti tehdyistä melu-, pöly- ja värinämittauksista

Laitoksen on toimitettava vuosittain käyttöpäiväkirjan yhteenveto toiminnasta helmikuun loppuun mennessä Laukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

RATKAISUN PERUSTELUT

YSL 199 §:n mukainen lupa

YSL 199 §:n mukaan lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että hakemuksen mukainen toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa vakuutta vastaan lupapäätöstä noudattaen.

Tässä on kyseessä varastointialue, joka on jo valmiiksi rakennettu ja sisältyy voimassa olevaan lupaan. Sen käyttötarkoitus muuttuu jäteasfaltin varastointialueeksi. YSL 199 §:n mukaisen luvan myöntäminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, koska alueelle varastoitu jäteasfaltti voidaan kuljettaa pois. Vakuussumma perustuu hakijan laskemiin kuljetuskustannuksiin. Jäteasfaltista ei tule käsittelykustannuksia, koska sille on markkinat ja vakiintunut käyttö uusiasfaltin raaka-aineena tai maarakennuksessa.

Lupamääräysten perustelut

Lupamääräys 2 a:

Lupamääräyksellä varmistetaan jäteasfaltin vastaanottomäärän pysyminen hakemuksen mukaisena ja hakemuksessa osoitetulla alueella. Kuljetusten rajoittamisella arkipäiviin vähennetään liikenteestä naapureille aiheutuvaa haittaa. Siirtoasiakirjojen perusteella voidaan selvittää asfalttijätteen alkuperä ja kuljetushistoria.

Vastaanotettavan jäteasfaltin laatu todetaan alkuperän ja käyttöhistorian perusteella, alueelle ei saa tuoda jäteasfalttia riskikohteista, joissa asfalttiin saatava olla sitoutuneena haitta-aineita ja niistä voisi aiheutua maaperän ja pohjaveden likaantumista.

Toimittamalla alueelle varastoitu jäteasfaltti hakemuksen mukaisesti Riukumäen asfalttiasemalle varmistetaan siitä, että se päättyy suunnitelmalliseen ja asianmukaiseen kierrätyskäyttöön. Jäteasfaltin kiertonopeus tulee olla sellainen, ettei toimintaa rinnasteta kaatopaikkatoimintaan.

20 a: Jätelain 120 §:n mukaisesti toiminnanharjoittajan on seurattava ja tarkkailtava järjestämänsä jätehuoltoa säännöllisesti ja suunnitelmallisesti sen varmistamiseksi, että toiminta täyttää jätelain sekä sen nojalla säädetyt vaatimukset ja että valvontaviranomaiselle voidaan antaa toiminnan valvomiseksi tarpeelliset tiedot. Ympäristöluvanvaraisen jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on esitettävä lupaviranomaiselle suunnitelma jätteen käsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämisestä.

Lupamääräys 25:

Määräyksen mukaan myös jäteasfaltin varastointitoiminta tulee esittää osana toiminnalle myönnetyn yhteisluvan koko toimintaa käsittävää kirjanpitoa ja raportointia. Uuden jätelain ja -asetuksen mukaiset vaatimukset toiminnasta muodostuvien jätteiden ja jätteiden välittäjän ja kerääjän kirjanpidosta ja raportoinnista on liitetty lupamääräykseen. Määräys on tarpeen valvonnallisista syistä.

LUPAA ANKARAMMAN ASETUKSEN NOUDATTAMINEN

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai näistä poikkeavia säännöksiä luvan tai ilmoituspäätöksen voimassaolosta tai tarkistamisesta, asetusta on luvan tai ilmoituspäätöksen estämättä noudatettava.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Lupaviranomainen määrää, että toiminta voidaan aloittaa tämän lupapäätöksen mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Laukaan lupa- ja valvontalautakunta tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen Laukaan kunnan verkkosivuilla (www.laukaa.fi).

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 29, 35, 59, 60, 87, 89, 190, 191, 198, 199 ja 205 §:t
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 2, 11-15 §:t
Jätelaki (646/2011) 118, 119, 120, 121 ja 121 a §:t
Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021) 33, 36, 40, 41
Laukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen maksutaksa (Lupa- ja valvontalautakunta 22.2.2022 §21)
Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (331/2013) 3 §
Laki eräistä naapuruussuhteista (1920/26): 17 §

KÄSITTELYMAKSUT

Hakemuksen käsittelystä peritään Laukaan ympäristönsuojeluviranomaisen maksutaksan maksutaulukon kohdan F4 mukaisesti **400 €**.

VAKUUS

Hakijan on asetettava YSL 199 §:n mukaiseksi vakuudeksi **10 000 €**, vakuus muuttuu asfalttijätteen käsittelyä koskevaksi YSL 59 §:n mukaiseksi vakuudeksi tämän lupapäätöksen saatua lainvoiman ja kun valvontaviranomainen on hyväksynyt lainvoimaisen päätöksen mahdollisesti edellyttämät muutokset. Hakijan on haettava vakuudelle lupaviranomaisen hyväksymispäätös ennen hakemusten mukaisen toiminnan aloittamista.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusaika päättyy **7.10.2022**.

Muutosta lupapäätökseen voivat hakea hakija ja ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena

on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät; toiminnan sijaintikunta tai muu kunta, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät; alueellinen ELY-keskus sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiset sekä ne viranomaiset, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua.

Valitusosoitus on liitteenä.

JAKELU

Päätös Hakijalle

Jäljennös päätöksestä

Laukaan kunnan terveydensuojeluviranomainen
Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Keski-Suomen ELY- keskus

Tieto päätöksestä

Asianosaiset, joille on erikseen annettu tieto lupahakemuksesta

LIITTEET Valitusosoitus