

Hallintosäännön päivittäminen

Kunnanhallitus 05.09.2022 § 164

Valmistelija: hallintojohtaja Antti-Pekka Hokkanen, puh. 040 195 6559

Kunnassa on oltava hallintosääntö, jonka vähimmäissisällön määrittelee kuntalain (410/2015) 90 §. Lisäksi kunnalla on oikeus hallintosäännössä ottaa huomioon omia määräyksiä, jotka eivät ole ristiriidassa lainsäädännön kanssa. Hallintosääntö on kunnan hallinnon ja toiminnan keskeinen ohjausväline. Hallintosäännössä määrätään kunnan eri viranomaisten toimivallan jaosta ja tehtävistä.

Kunnan toimivallalla tarkoitetaan kunnan hoidettavaksi lain mukaan tai muuten kuuluvia asioita, joissa kunta voi tehdä tai joissa sen edellytetään tekevän päätöksiä. Valtuusto tekee toimivallan siirtoa koskevat päätökset aina hallintosäännöllä. Päätäessään hallintosäännöstä valtuusto samalla määrittelee oman asemansa kunnan päätösvallan suhteen, päättää toimielinten ja viranhaltijoiden välisestä työnjaosta ja ratkaisee, annetaanko kunnan viranomaiselle valta omalla päätöksellään siirtää toimivaltaansa edelleen.

Kunnan johtaminen jakaantuu poliittiseen johtamiseen ja ammattijohtamiseen. Poliittiseen johtamiseen kuuluu tavoitteenasettelu sekä päätöksentekoa ohjaavien linjausten tekeminen. Ammatillinen johtaminen on poliittisen päätöksenteon apuna toimivan valmistelu- ja täytäntöönpano-organisaation johtamista. Johtamisvastuussa olevien roolien tulisi olla selkeät, ja johtamisen rakenteiden ja toimintatapojen määriteltävä ja niihin on sitouduttava.

Laukaan valtuusto on hyväksynyt nykyisen hallintosäännön pohjan 14.11.2016 § 39, jonka jälkeen hallintosääntöä on päivitetty organisaation ja lain muutosten myötä sekä myös valtuuston näkemyksen mukaisesti.

Hallintosäännön päivittäminen aloitettiin syksyllä 2021, jolloin suoritettiin kysely luottamushenkilöille ja viranhaltijoille voimassaolevan hallintosäännön muutostarpeista. Talven ja kevään aikana hallintosääntöä on valmistelu muun muassa yhdessä palvelualueiden johtoryhmien kanssa. Hallintosääntö on kevään aikana esitelty puheenjohtajistolle ja se on ollut valtuustoryhmillä kommentoitavana kesän ajan. Uudistettu hallintosääntö on rakennettu Kuntaliiton mallipohjan mukaisesti ja siinä on huomioitu voimassaolevan hallintosäännön sisältö, sekä esitetyt muutokset ja lain asettamat vaatimukset.

Hallintosäännön päivityksessä ei ole huomioituna kunnan palkkiosääntöön esitettyjä muutoksia. Kunta on päivittänyt palkkiosäännön edellisen valtuustokauden loppupuolella 24.5.2021 § 25 kokouksessaan.

Keski-Suomen hyvinvointialueen toiminta alkaa 1.1.2023, jolloin osa hallintosäännöllä määritellyistä toimivallasta siirtyy hyvinvointialueelle. Näiden muutosten osalta kuntaliitto ei ole antanut ohjeistusta hallintosäännön päivittämiseen liittyen. Odotettavissa on kuitenkin, että hallintosääntöä tullaan muuttamaan tämän osalta vuoden 2023 aikana.

Esityslistan oheismateriaalina on lisäksi hallintosäännön luonnos, jossa tehdyt muutokset ovat merkitty punaisella ja muuttuneet tai poistettavat määräykset ovat yliviivattu.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Linda Leinonen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus esittää valtuustolle päivitetyn hallintosäännön hyväksymistä ja että hallintosääntö astuu voimaan 1.12.2022 alkaen.
Päätös	Ilkka Tiihonen esitti, että § 67 valtuudet määrärahoissa ja hankinnoissa kohtaan hankintojen osalta tehdään seuraava muutos: Kunnanhallitus hyväksyy kunnan hankintaohjeet, joissa määrätään tarkemmin hankintojen suorittamisesta. Vähäisissä hankinnoissa kirjalliseksi päätökseksi riittää hyväksymismerkintä. Vähäiseksi hankinnaksi katsotaan alle 6.000 euron hankinta. Muista hankinnoista tulee tehdä erillinen päätös. Hankinnoista ja talousarviossa omaan toimialaansa annettujen määrärahojen käytöstä päättää: - Palvelualuejohtaja, kunnanjohtaja tai talous - ja henkilöstöjohtaja 200.000 euroon asti. - Tulosityksikön esihenkilö 100.000 euroon asti. - Tulospaikan esihenkilö 50.000 euroon asti. Yli 200.000 euron hankinnasta ja määrärahan käytöstä päättää toimielin. Pylkäs Anna-Mari, Savonen Tero, Kupiainen Anne ja Suomala Sakari kannattivat esitystä. Puheenjohtaja totesi, että oli tullut kannatettu esitys ja teki seuraavan äänestys ehdotuksen: Suoritetaan sähköinen äänestys kunnanjohtajan esityksen ja Ilkka Tiihosen esityksen väliltä. Äänestys ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti. Kunnanjohtajan esitys sai kuusi(6) ääntä (Haimakka, Autio, Immonen, Leinonen, Kautto-Koukka, Åkerman) ja Ilkka Tiihosen esitys viisi(5) ääntä (Kupiainen, Tiihonen, Suomala, Savonen, Pylkäs). Puheenjohtaja totesi kunnanjohtajan esityksen tulleen kunnanhallituksen päätökseksi.
Valtuusto 26.09.2022 § 35 471/00.01.01.00/2022	
Päätös	Kokous keskeytettiin ajalle 19.11-19.17. Keskustan valtuustoryhmä esitti, että § 67 valtuudet määrärahoissa ja hankinnoissa kohtaan hankintojen osalta tehdään seuraava muutos: Kunnanhallitus hyväksyy kunnan hankintaohjeet, joissa määrätään tarkemmin hankintojen suorittamisesta. Vähäisissä hankinnoissa kirjalliseksi päätökseksi riittää hyväksymismerkintä. Vähäiseksi hankinnaksi katsotaan alle 6.000 euron hankinta.

Muista hankinnoista tulee tehdä erillinen päätös.

Hankinnoista ja talousarviossa omaan toimialaansa annettujen määrärahojen käytöstä päättää:

- Palvelualuejohtaja, kunnanjohtaja tai talous – ja henkilöstöjohtaja 200.000 euroon asti.
- Tulosityksikön esihenkilö 100.000 euroon asti.
- Tulospaikan esihenkilö 50.000 euroon asti.

Yli 200.000 euron hankinnasta ja määrärahan käytöstä päättää toimielin.

Puheenjohtaja totesi, että oli tullut kannatettu esitys ja teki seuraavan äänestusehdotuksen: Suoritetaan sähköinen äänestys siten, että ne jotka kannattavat kunnanhallituksen esitystä äänestävät "JAA" ja ne, jotka kannattavat keskustan valtuustoryhmän esitystä äänestävät "EI".

Äänestusehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 16 "JAA" ääntä ja 27 "EI" ääntä. Puheenjohtaja totesi keskustan valtuustoryhmän muutosehdotuksen hyväksytyksi.

Harry Ruotsalainen esitti, että § 8 tehdään seuraava muutos:

Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja, jäsenten ja varajäsenten tulee olla kuntavaaleissa ehdokkaana olleita. Eija Syrjälä, Virtanen Mikko, Immonen Tomi, Åkerman Arto, Suomala Sakari, Valkonen Petri, Vilhunen Amanda ja Toikkanen Auli kannattivat esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että oli tullut kannatettu esitys ja teki seuraavan äänestusehdotuksen: Suoritetaan sähköinen äänestys siten, että ne jotka kannattavat kunnanhallituksen esitystä äänestävät "JAA" ja ne, jotka kannattavat Harry Ruotsalaisen esitystä äänestävät "EI".

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 17 "JAA" ääntä ja 26 "EI" ääntä. Puheenjohtaja totesi Harry Ruotsalaisen muutosehdotuksen hyväksytyksi.

Kunnanhallituksen esitys hyväksyttiin muilta osin.