

Laukaan kunnan selvitys Keski-Suomen hyvinvointialueelle

109/00.04.01/2022

Kunnanhallitus 07.02.2022 § 25

Valmistelija: talous- ja henkilöstöjohtaja Eero Raittila, puh. 040 663 7306,
hankinta- ja kehittämispäällikkö Jarmo Pasanen, puh. 040 080 6014

1. Selvityksen taustaa

Vuoden 2023 alusta lukien vastuu sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämisestä siirtyy kunnilta ja kuntayhtymiltä 21 hyvinvointialueelle. Keski-Suomen kunnilta vastuu siirtyy Keski-Suomen hyvinvointialueelle.

Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaansaannosta annettu laki 616/2021 (myöhemmin VPL) tuli voimaan 1.7.2021. Lain 26.1 §:n mukaan kunnan on tehtävä viimeistään 28.2.2022 hyvinvointialueelle selvitys 22, 23 ja 25 §:ssä tarkoitetuista sosiaali- ja terveydenhuollon tai pelastustoimen käytössä olevista toimitiloista, siirtyvästä irtaimesta omaisuudesta, sopimuksista ja vastuista. Lisäksi samassa määräajassa kunnan tulee antaa hyvinvointialueelle arvio 18 §:n nojalla siirtyvän henkilöstön määrästä, palkkakuluista ja 24 §:n mukaisesta lomapalkkavelasta.

Hyvinvointialueen aluevaltuusto käsittelee kunnan antaman selvityksen viimeistään 31.3.2022 ja päättää sen perusteella irtaimen omaisuuden, lomapalkkavelan, sopimusten ja vastuiden siirtymisestä hyvinvointialueelle ja hyvinvointialueen vastuulle (VPL 28 §).

Hyvinvointialue voi pyytää kunnalta käyttöönsä tarpeellisiksi katsomiaan lisäselvityksiä ja asiakirjoja. Jos hyvinvointialue katsoo, että kunnan antaman selvityksen mukaan hyvinvointialueen hallintaan siirtyvät toimitilat, irtaimisto ja sopimukset eivät turvaa sosiaali- ja terveystoimen tai pelastustoimen järjestämistä alueella, hyvinvointialueen on neuvoteltava kunnan kanssa (VPL 26.2 §).

Kunnan on täydennettävä edellä tarkoitettua selvitystä viimeistään 30.6.2022, jos toimitiloissa, siirtyvässä irtaimessa omaisuudessa tai sopimuksissa on tapahtunut olennaisia muutoksia selvityksen antamisen jälkeen ja jos hyvinvointialue katsoo selvityksen täydentämisen tarpeelliseksi (VPL 26.3 §).

Edellä 26 §:ssä säädetty selvitys sekä 28 §:ssä tarkoitettu päätös vastaavat omaisuuden saantokirjaa (VPL 40 §).

Siirtyvät erät täsmennetään vastaamaan tosiasiallista sisältöä vuoden 2022 tilinpäätöksen valmistuttua.

Kuntaliiton tulokinnan mukaan lähtökohta on se, että kunnan selvityksen antaa kunnan valtuusto, mikäli hallintosäännössä ei toisin määrätä.

2. Selvitys käytössä olevista toimitiloista

Kunnan järjestämän perusterveydenhuollon, erikoissairaanhoidon, sosiaalitoimen

ja pelastustoimen käytössä olevat kunnan omistamat toimitilat siirtyvät vuokrasopimuksen nojalla hyvinvointialueen hallintaan.

Siirtymäkauden vuokrasopimus on voimassa 1.1.2023 alkaen vähintään kolme vuotta, ja hyvinvointialueella on oikeus pidentää sopimuksen voimassaoloa vuodella.

Valtioneuvosto ohjeistaa asetuksella siirtymäkauden vuokran laskentaperiaatteista kunnan ja hyvinvointialueen välissä vuokrasopimuksissa. Asetusluonnos on lausunnolla kunnissa 24.1.2022 saakka. Keväällä 2022 valmistunee lopullinen asetus, jolla ohjeistetaan siirtymäkauden (v. 2023 – 2026) vuokrasopimuksen vuokran määrittelyssä. Voimaanpanolain 22 §:n mukaan vuokran on katettava kohtuulliset pääoma- ja ylläpitokulut. Kunta ja hyvinvointialue voivat sopia vuokraamisesta tai vuokra-ajasta toisin, mutta siirtymäajan vuokran tulee olla säädetyn mukainen.

Kuntien markkinoilta sisään vuokraamien, sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen käytössä olevien tilojen vuokrasopimukset siirtyvät sellaisenaan nykyisin ehdoin hyvinvointialueen vastuulle. Sellaiset toimitilaa koskevat vuokrasopimukset, joissa kunta on sitoutunut osoittamaan ostajan tai lunastamaan toimitilan omistukseensa sopimuskauden päätyttyä eivät siirry, mikäli kunta ja hyvinvointialue eivät toisin sovi.

Keski-Suomen Hyvinvointialueen hallintaan siirtyvät tilat Laukaan kunnan osalta on lueteltu liitteessä no 1. Ilmoitetut tilakustannukset (vuokrat) ovat 2021 / 2022 kustannuksia. Tilojen pinta-ala- ja käyttäjätiedot ovat pääasiassa 1.1.2022 tietoja.

Keski-Suomen sairaanhoitopiiriin omistamat toimitilarakennukset siirtyvät kokonaisuudessaan hyvinvointialueen omistukseen.

Toimitilatietoja tarkistetaan ja päivitetään 30.6.2022 saakka ja tämän jälkeenkin tapahtuvat muutokset huomioidaan 1.1.2023 alkavissa kunnan ja hyvinvointialueen välisissä vuokrasopimuksissa.

3. Selvitys siirtyvästä irtaimesta omaisuudesta

Voimaanpanolain 23 §:n mukaan hyvinvointialueelle siirtyvät 1.1.2023 sen järjestämisvastuulle kuuluvaan toimintaan liittyvä irtaimisto, irtaimen omaisuuden omistusta, hallintaa ja käyttöä koskevat oikeudet sekä immateriaaliset oikeudet ja luvat.

Hyvinvointialueelle siirtyvät vain sellaisen osakeyhtiön osakkeet, jotka kunta omistaa sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen järjestämistä tai tuottamista varten, jos osakeyhtiön tosiasiallinen päätoimiala on sosiaali- ja terveyspalvelujen tuottaminen.

Selvitys Laukaan kunnan siirtyvästä omaisuudesta on liitteenä 2.

4. Selvitys siirtyvistä sopimuksista

Voimaanpanolain 25 §:n mukaan hyvinvointialueelle siirtyvät kunnista 1.1.2023 sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämiseen liittyvät sopimukset. Hyvinvointialue ja kunta voivat sopia siitä, että jokin sopimus ei siirry hyvinvointialueelle.

Kuten edellä toimitilojen osalta on todettu, hyvinvointialueelle siirtyvät myös toimitilaa koskevat vuokrasopimukset, pois lukien sellaiset sopimukset, joissa kunta on sitoutunut osoittamaan ostajan tai lunastamaan toimitilan

omistukseensa sopimuskauden päätyttyä. Tällöinkin hyvinvointialue ja kunta voivat sopia asiasta toisin.

Hyvinvointialueelle eivät siirry vahingonkorvausvastuut tai muut sopimuksen päättämisestä seuraavat vastuut sellaisista sopimuksista, jotka kunta tekee ajalla 1.7.2021 – 31.12.2022.

Hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin on hankkinut kuntien käyttöön Cloudia-sopimushallintajärjestelmän, johon siirtyvät sopimukset on kunnassa tallennettu. Siirtyvät tilavuokrasopimukset ja muut sopimukset ovat erillisessä liitteessä.

Laukaan kunta ehdottaa, että Keski-Suomen hyvinvointialueelle siirtyvät liitteessä 3 mainitut sopimukset.

5. Selvitys siirtyvistä vastuista

Laukaan kunta ehdottaa, että Keski-Suomen hyvinvointialueelle siirtyvät liitteessä 4 mainitut sopimuksiin ym. liittyvät vastuut.

Jos sopimus liittyy myös kunnan jäljellejääviin tehtäviin eikä sitä ole mahdollista siirtää tai jakaa, kunnan on tehtävä esitys siitä, miten sopimukseen liittyvät vastuut jakautuisivat kunnan ja hyvinvointialueen välillä sopimuksen voimassaoloajan.

6. Selvitys siirtyvästä henkilöstöstä

Voimaanpanolain 18 §:n mukaisesti sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen tehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirto kunnista ja kuntayhtymistä hyvinvointialueelle sekä hyvinvointiyhtymään katsotaan liikkeenluovutukseksi. Liikkeenluovutukseksi katsotaan myös kunnan tai kuntayhtymän palveluksessa olevien opiskeluhuollon psykologien ja kuraattoreiden siirtyminen hyvinvointialueelle ja hyvinvointiyhtymään.

Liikkeenluovutukseksi katsotaan myös edellä tarkoitettujen tehtävien tukitehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirrot, mikäli tehtävää hoitavan henkilön tosiasiallisista tehtävistä vähintään puolet on edellä tarkoitettujen tehtävien tukitehtäviä.

Siirtyvällä henkilöstöllä tarkoitetaan luovuttajan palveluksesta hyvinvointialueen palvelukseen siirtyviä henkilöitä, jotka yksilöidään kussakin luovuttavassa organisaatiossa käytävässä yhteistoimintamenettelyssä.

Luovutuksen piiriin kuuluvat edellä mainituilla perusteilla sekä vakinaiset että määräaikaiset, joiden palvelussuhde on voimassa luovutushetkellä.

Määräaikaisen työntekijän tai viranhaltijan, jonka palvelussuhde päättyy 31.12.2022, katsotaan olevan liikkeen luovutuksen piirissä, mikäli hänen palvelussuhdettaan jatketaan ilman päivänkään keskeytystä. Määräaikaisen palvelussuhteen päättyessä 1.1.2023 jälkeen, sitä ei automaattisesti jatketa, vaan se päättyy alkuperäisen työsopimuksen / viranhoitomääräyksen mukaisesti, ellei sitä erikseen uusita.

Liikkeenluovutushetkellä luovuttajan palveluksesta työ- / virkavapaalla olevat siirtyvät myös liikkeenluovutuksen periaattein hyvinvointialueen palvelukseen

Laukaan kunta antaa liitteenä 5 olevan arvion Keski-Suomen hyvinvointialueelle siirtyvän henkilöstön määrästä, palkkakuluista ja lomapalkkavelasta.

Esityslistan liitteenä:

- Selvitys siirtyvistä toimitiloista
- Selvitys siirtyvästä irtaimistosta
- Selvitys siirtyvistä sopimuksista
- Selvitys siirtyvistä vastuista
- Selvitys siirtyvästä henkilöstöstä

Ehdotus

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus päättää esittää, että kunnanvaltuusto päättää:

1. antaa Keski-Suomen hyvinvointialueelle liitteiden 1-5 mukaisen selvityksen,
2. esittää, että liitteissä mainitut oikeudet, vastuut ja velvoitteet siirtyvät 1.1.2023 Laukaan kunnalta Keski-Suomen hyvinvointialueelle,
3. varaa oikeuden täydentää annettua selvitystä.

Päätös

Kunnanhallitus:

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Kunnanhallitus 14.02.2022 § 40

Hallintolain 50 §:n mukaan viranomaisen voi poistaa virheellisen päätöksensä ja ratkaista asian uudelleen, jos:

- 1) päätös perustuu selvästi virheelliseen tai puutteelliseen selvitykseen;
- 2) päätös perustuu ilmeisen väärään lain soveltamiseen;
- 3) päätöstä tehtäessä on tapahtunut menettelyvirhe; tai
- 4) asiaan on tullut sellaista uutta selvitystä, joka voi olennaisesti vaikuttaa päätökseen.

Kunnanhallituksen kokouksessa 7.2.2022 on tapahtunut menettelyvirhe: kunnanhallituksen jäsen on ollut esteellinen asian käsittelyyn (hallintolain 28.1 § 1 kohta). Asia tulee uudelleen käsitellä kunnanhallituksen toimesta ja asiasta annettava uusi päätös.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus poistaa kunnanhallituksen 07.02.2022 § 25 päätöksen ja käsittelee asian uudelleen.

Kunnanhallitus päättää esittää, että kunnanvaltuusto päättää:

1. antaa Keski-Suomen hyvinvointialueelle liitteiden 1-5 mukaisen selvityksen,
2. esittää, että liitteissä mainitut oikeudet, vastuut ja velvoitteet siirtyvät 1.1.2023 Laukaan kunnalta Keski-Suomen hyvinvointialueelle,
3. varaa oikeuden täydentää annettua selvitystä.

Päätös

Kunnanhallitus:

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Pöytäkirja tarkastettiin asian osalta kokouksessa.

Valtuusto 14.02.2022 § 6

Päätös

Anne Kupiainen ja Pasi Puupponen poistuivat esteellisinä (kuntalaki 97.1 §) kokouksesta asian käsittelyn ajaksi.

Valtuusto hyväksyi kunnanhallituksen päätöksen.

Kunnanhallitus 30.05.2022

Valmistelija: talous- ja henkilöstöjohtaja Eero Raittila, puh. 040 663 7306

Laukaan kunnanvaltuusto antoi 14.2.2022 § 6 päätöksellään Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen lainsäädännön voimaansaannosta annetun lain 616/2021 (VPL) mukaisen selvityksen sosiaali- ja terveydenhuollon tai pelastustoimen käytössä olevista toimitiloista, siirtyvästä irtaimesta omaisuudesta, sopimuksista ja vastuista sekä siirtyvästä henkilöstöstä.

Kunnan on tydennettävä edellä tarkoitettua selvitystä viimeistään 30.6.2022, jos toimitiloissa, siirtyvässä irtaimessa omaisuudessa tai sopimuksissa on tapahtunut olennaisia muutoksia selvityksen antamisen jälkeen ja jos hyvinvointialue katsoo selvityksen täydentämisen tarpeelliseksi (VPL 26.3 §).

Edellä todettuja olennaisia muutoksia siirtyvässä erissä ei ole tapahtunut. Kuitenkin on havaittu, että valtuuston 14.2.2022 § 6 mukaisessa selvityksessä siirtyvästä henkilöstöstä on annettu virheellinen lomapalkkavelan määrä. Täydentävällä päätöksellä täsmennetään arviota siirtyvän lomapalkkavelan määrästä. Lisäksi täydennetään selvitystä siirtävistä sopimuksista kolmella uudella sopimuksella huomioiden kuitenkin, ettei muutosta alkuperäiseen selvitykseen nähden pidetä olennaisena.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Linda Leinonen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää, että valtuusto päättää täydentää 14.2.2022 § 6 antamaansa selvitystä Keski-Suomen hyvinvointialueelle seuraavin tiedoin:

1. arvio Laukaan kunnan siirtyvään henkilöstöön kohdistuvasta siirtyvästä lomapalkkavelasta 20.5.2022 tilanteessa on 1.979.552 euroa.
2. selvitystä siirtävistä sopimuksista täydennetään liitteen 1 mukaisin tiedoin.

Päätös

Kunnanjohtajan esitys hyväksyttiin.

Valtuusto 06.06.2022 § 28

Päätös Kunnanhallituksen esitys hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 22.05.2023 § 135
289/00.04.01/2023

Valmistelija: hallintojohtaja Antti-Pekka Hokkanen, puh. 040 195 6559

Voimaanpanolain 25 §:n mukaan hyvinvointialueelle siirtyvät kunnista sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämiseen liittyvät sopimukset. Hyvinvointialue ja kunta voivat sopia siitä, että jokin sopimus ei siirry hyvinvointialueelle.

Laukaan valtuusto on antanut 14.2.2022 selvityksen hyvinvointialueelle siirtyvistä toimitiloista, irtaimistosta, sopimuksista, vastuista ja henkilöstöstä. Esitystä on täydennetty 6.6.2022 valtuuston päätöksellä. Tämän jälkeen on tehty hankintoja ja solmittu sopimuksia perusturvan palvelualueella. Sopimukset ovat siirrettävä Keski-Suomen hyvinvointialueelle ja Laukaan kunnanhallitus vastaa sopimusten hallinnasta ja valvonnan järjestämisestä (hallintosääntö § 20).

Esittelijä Kunnanjohtaja Linda Leinonen

Päätösehdotus Laukaan kunnanhallitus päättää, että liitteissä mainitut sopimukset oikeuksineen, velvoitteineen ja vastuineen siirtyvät välittömästi Keski-Suomen hyvinvointialueelle.

Päätös Kunnanjohtajan esitys hyväksyttiin.