

Lausunto Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle Kuhankosken asemakaavan hyväksymispäätöstä koskevaan valitukseen

Kunnanhallitus 22.05.2023 § 120
867/10.02.03/2022

valmistelija: kaavoitusjohtaja Mari Holmstedt p. 0400 317 759

Hämeenlinnan hallinto-oikeus on 19.4.2023 (diarinumero 606/03.04.04.16/2023) pyytänyt lausuntoa Laukaan kunnalta valitukseen, joka koskee kunnanvaltuuston 13.2.2023 §4 hyväksymää Kuhankosken asemakaavaa (Vihtavuori). Valituksen on jättänyt Kuhajärvien suojeluyhdistys ry ja sen sisältö kohdistuu asemakaavan kuulemismenettelyyn suojeluyhdistyksen ilmoittamalla toiminta-alueella (Iso-Kuhajärvi, Pieni Kuhajärvi ja Kuhapuron valuma-alue).

Lähetä lausuntopyynnöstä ja sen mukana olevat alkuperäiset liitteet sekä pyydetty asiakirjat on palautettava Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen viimeistään 19.5.2023. Lausunnon antamiselle on saatu jatkoaikaa 31.5.2023 saakka.

Valituksessa on esitetyt vaatimus valituksenalaisen päätöksen kumoamisesta ja palauttamisesta valmisteltavaksi. Vaatimusta on perustelut mm. seuraavasti:

- Kuhajärvien suojeluyhdistys ry on perustettu edistämään toiminta-alueellaan ympäristön ja vesistöjen tilasta huolehtimista ja niiden suojelua sekä siten edistämään asukkaiden yleistä viihtyvyyttä. Suurimman osan Iso-Kuhajärven vesialueista omistaa ja hallinnoi Harhalan osakaskunta, jolla on alueita myös Leppävesi –järvellä, johon valituksenalainen asemakaavan vaikutukset yltävät.
- MRA §:n 28 kohdan 4 mukaan asemakaavaehdotuksesta on pyydetty lausuntoa ”tarpeen mukaan muilta viranomaisilta, joiden toimialaa asemakaavassa käsitellään, sekä asemakaavan kannalta keskeisiltä yhteisöiltä.” Kuhajärvien suojeluyhdistys ry katsoo, että he ovat jo kymmenettä vuotta alueella toimivana yhdistyksenä, tarkoitus ja toiminta-alueen laajuuden huomioon ottaen, asetuksen tarkoittama keskeinen yhteisö Kuhankosken asemakaavoitusalueella. Harhalan osakaskuntaa vesialueen omistajana on pidettävä myös asetuksen tarkoittamana keskeisenä toimijana. Lausuntoa ei ole pyydetty Kuhajärvien suojeluyhdistys ry:ltä eikä Harhalan osakaskunnalta.

Kaavoitusmenettelyn lainsäädäntö

Maankäyttö- ja rakennuslain 62 §:n mom. 1 mukaan kaavoitusmenettely tulee järjestää ja suunnittelun lähtökohdista, tavoitteista ja mahdollisista vaihtoehdoista kaavaa valmisteltaessa tiedottaa niin, että alueen maanomistajilla ja niillä, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa, sekä viranomaisilla ja yhteisöillä, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään (osallinen), on mahdollisuus osallistua kaavan valmisteluun, arvioida kaavoituksen vaikutuksia ja lausua kirjallisesti tai suullisesti mielipiteensä asiasta.

Maankäyttö- ja rakennuslain 65§:n mom. 1 mukaan kaavaehdotus on asetettava julkisesti nähtäville. Nähtäville asettamisesta on tiedotettava kaavan tarkoituksen ja merkityksen kannalta sopivalla tavalla. Kunnan jäsenille ja osallisille on varattava tilaisuus esittää mielipiteensä asiassa (muistutus).

Maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n 1 ja 2 momentin mukaan asemakaavaehdotus on pidettävä kunnassa julkisesti nähtävänä vähintään 30 päivän ajan. Vaikutukseltaan vähäistä asemakaavan muutosta koskeva ehdotus on kuitenkin pidettävä nähtävänä vähintään 14 päivän ajan. Kunnan jäsenillä ja osallisilla on oikeus tehdä muistutus kaavaehdotuksesta. Muistutus on toimitettava kunnalle ennen nähtävänäoloajan päättymistä.

Maankäyttö- ja rakennusasetuksen 28 § mukaan asemakaavaehdotuksesta on pyydetty lausunto:

- 1) maakunnan liitolta, jos kaava saattaa koskea maakuntakaavassa käsiteltyjä tai muutoin maakunnallisesti merkittäviä asioita;
- 2) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, jos kaava saattaa koskea valtakunnallisia alueidenkäyttötavoitteita, luonnonsuojelun tai rakennussuojelun kannalta merkittävää aluetta tai kohdetta taikka maakuntakaavassa virkistys- tai suojelualueeksi varattua aluetta; (29.12.2009/1829)
- 3) kunnalta, jonka alueiden käyttöön kaava vaikuttaa;
- 4) tarpeen mukaan muilta viranomaisilta, joiden toimialaa asemakaavassa käsitellään, sekä asemakaavan kannalta keskeisiltä yhteisöiltä.

Kuhankosken asemakaavan osallistamismenettely

Kuhankosken asemakaavan valmisteluprosessi ja siihen osallistaminen on edennyt maankäyttö- ja rakennuslaissa sekä –asetuksessa määrättyllä tavalla:

- Asemakaavan prosessi on kuvattu osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa (OAS) sekä kaavaselostuksessa. OAS:a on päivitetty kaavaprosessin edetessä tarpeellisilta osin (mm. aikataulu, maakuntakaavan suunnittelutilanne).
- Asemakaavan vireilletulosta ja OAS:n nähtävillä asettamisesta on kuulutettu 9.8.2018 paikallislehdessä (Laukaa-Konnevesi lehti) julkaistulla kuulutuksella. OAS pidettiin julkisesti nähtävillä 9.8.-24.8.2018. Kuulutus on ollut samalla myös kunnan ilmoitustaululla ja verkkosivuilla.
- Asemakaavaluonnos kuulutettiin nähtävillä paikallislehdessä, kunnan ilmoitustaululla ja verkkosivuilla julkaistulla kuulutuksella, ja aineisto oli nähtävillä 11.2. – 15.3.2021 välisenä aikana. Luonnoksesta pyydettiin lausunnot nähtävillä olo ajan puitteissa OAS:ssa mainituilta viranomaisilta. Luonnoksesta annettiin 6 lausuntoa ja 5 mielipidettä. *Sekä Kuhajärvien suojeluyhdistys ry että Harhalan osakaskunta jättivät luonnoksesta mielipiteen.* Mielipiteisiin annettiin vastineet kaavaehdotusvaiheessa.
- Asemakaavaehdotus kuulutettiin nähtävillä paikallislehdessä, kunnan ilmoitustaululla ja verkkosivuilla julkaistulla kuulutuksella, ja aineisto oli nähtävillä 1.12.2022 – 5.1.2023 välisenä aikana. Ehdotuksesta pyydettiin lausunnot nähtävillä olo ajan puitteissa OAS:ssa mainituilta viranomaisilta. Ehdotuksesta saatiin 6 lausuntoa ja 2 muistutusta, johon annettiin hyväksymisvaiheessa vastineet.
- Lisäksi Kuhankosken asemakaavahankkeesta ja sen etenemisen vaiheista on kerrottu vuosittain vuosien 2018- 2022 kaavoituskatsauksissa. Katsaukset on julkaistu jokaisen laukaalaiseen kotiin syksyisin jaettavassa paikallislehdessä (Laukaa-Konnevesi lehti) sekä kunnan verkkosivuilla.
- Kaavaprosessin aikana järjestettiin viranomais- ja työneuvotteluja viranomaisten kanssa.

Vuorovaikutusmenettely Kuhankosken asemakaavahankkeessa täyttää maankäyttö- ja rakennuslaissa sekä -asetuksessa säädetyt vaatimukset. Muutoksenhakijoilla, ja myös muilla osallisilla on ollut mahdollisuus osallistua kaavan valmisteluun ja saada siitä tietoja siinä laajuudessa, kuin mitä maankäyttö- ja rakennuslaissa sekä asetuksessa edellytetään.

Erillinen lausuntopyyntö ei anna lausunnon / muistutuksen jättämiselle ilmoitettua nähtävillä oloa aikaa pidempää aikaa. Erikseen sovittaessa on lausunnon tai muistutuksen jättämiselle annettu lisäaikaa. Lausunnolla ei myöskään ole muistutusta suurempaa painoarvoa kaavaa valmisteltaessa. Sekä lausunnot että muistutukset käsitellään kaavaprosessin aikana samalla tavalla; niiden sisältöihin perehdytään ja arvioidaan niissä esitettyjen asiasisältöjen vaikutusta kaavaratkaisuun. Tarvittaessa osin kaava-asiakirjoihin tehdään muutoksia ja täydennyksiä. Lausuntoihin ja muistutuksiin laaditaan myös vastineet, joissa vastataan saatuun palautteeseen.

Valitus ja siihen liittyvä aineisto ovat esityslistan liitteenä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Linda Leinonen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus antaa Kuhankoskena asemakaavaan jätettyyn valitukseen seuraavanlaisen vastineen:

Edellä kerrotun perusteella Laukaan kunta katsoo, että Kuhankosken asemakaavan valmisteluprosessi ja siihen osallistaminen on toteutettu maankäyttö- ja rakennuslain sekä maankäyttö- ja rakennusasetuksen määräämällä tavalla. Kunnanhallitus toteaa, että Kuhajärvien suojeluyhdistys ry:tä tai Harhalan osakaskuntaa ei ole ollut tarpeen pitää MRA:n 28§ mukaisena yhteisönä, jolta olisi tullut pyytää erikseen lausunto. Kuhajärvien suojeluyhdistys ry ja Harhalan osakaskunta ovat tosiasiallisesti osallistuneet kaavan valmisteluun, sillä ne ovat jättäneet mielipiteet kaavaluonnoksesta ja niiden esittämänsä seikat ovat olleet kaavoitusmenettelyssä esillä. Kaavoitusmenettely ei siten ole ollut valituksissa esitetyillä perusteilla lainvastaista ja kunnanhallitus edellyttää, että Kuhankosken asemakaavan hyväksymispäätös pysytetään ja valitus perusteettomana hylätään.

Päätös

Kunnanjohtajan esitys hyväksyttiin.