

Valtuustoaloite sisäisen rekrytoinnin hyödyntämisestä avoimeksi tulevissa työpaikoissa

Kunnanhallitus 29.05.2023 § 149
169/01.00.00.00/2023

Valmistelija: talous- ja henkilöstöjohtaja Eero Raittila, puh. 040 663 7306

Kokoomuksen valtuustoryhmän aloitteessa esitetään, että kaikki mahdolliset avoimiksi tulevat työpaikat laitettaisiin aina ensiksi sisäiseen hakuun Laukaan kunnan palveluksessa oleville henkilöille. Tavoitteena olisi työroolien tehostaminen ja yhdistely sekä kustannussäästöt. Lisäksi tavoiteltaisiin työhyvinvoinnin kehittymistä tarjoamalla läpinäkyvämpiä urakehitysmahdollisuuksia henkilöstölle.

Kunnan palvelussuhteista merkittävä osa on virkoja. Vakinaiseen virkasuhteeseen ottaminen edellyttää pääsääntöisesti avointa julkista hakua (Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta, 2003/304 § 4).

Viranhaltijalain 4 §:n 3 momentin mukaan virkasuhteeseen voidaan ottaa ilman hakumenettelyä, kun kysymyksessä on sijaiseksi tai avoinna olevaan virkasuhteeseen ottaminen määrääjäksi. Näin on myös, kun taloudellisista tai tuotannollisista syistä irtisanottu viranhaltija otetaan toiseen virkasuhteeseen tai 22 §:ssä tarkoitettua virkasuhdetta tarjotaan osa-aikaiselle viranhaltijalle.

Julkisesta hausta voidaan myös poiketa, kun kyseessä on 24 §:ssä tarkoitettu tai muussa laissa säädetty viranhaltijan siirtäminen toiseen virkasuhteeseen, muun työnantajan palveluksessa olevan henkilön ottaminen virkasuhteeseen lain tai sopimuksen nojalla tapahtuvan toiminnan siirtämisen yhteydessä tai muu näihin rinnastettava johtosäännössä määrätty peruste.

Muoksi johtosäännössä määrättyksi perusteeksi ei siis käy määräaikainen palvelussuhde. Perustetta arvioitaessa oleellista on se, että se on rinnastettavissa säännöksessä lueteltuihin poikkeuksellisiin tilanteisiin.

Yksi peruste julkisesta hakumenettelystä poikkeamiseen on viranhaltijalain 24 §:ssä säädetty menettely viranhaltijan siirtämisestä toiseen virkasuhteeseen. Kyseessä on tällöin hallinnollinen päätös, jossa jo virkasuhteessa oleva henkilö voidaan siirtää toiseen virkasuhteeseen.

Säännöksen mukaan viranhaltija voidaan siirtää toiseen virkasuhteeseen, jonka kelpoisuusvaatimukset hän täyttää ja jota voidaan pitää hänelle sopivana. Viranhaltijan asema toistaiseksi otettuna tai määräaikaisena viranhaltijana ei voi muuttua. Perusteena on tällöin toiminnan tai tehtävien uudelleenjärjestely. Viran kelpoisuusvaatimukset on otettava huomioon ja siirtopäätös perusteltava säännöksen edellyttämällä tavalla.

Virkojen osalta lainsäädäntö asettaa siis tiukat rajat hakumenettelyn avoimuudelle ja pääsääntönä on käyttää aina julkista hakua. Edellä kuvattuja julkisesta hausta poikkeamisia on Laukaan kunnassa käytetty tähänkin asti silloin, kun se on ollut toiminnan järjestämisen kannalta tarkoituksenmukaista.

Työsuhteiden osalta lainsäädäntö ei aseta yhtä tiukkoja rajoja hakumenettelylle ja työntekijöiden valinnalle. Laukaan kunnassa vakinaiset työsuhteiset tehtävät

täytetään pääsääntöisesti avoimen haun kautta. Jokaisen avoimeksi tulevan tehtävän kohdalta kuitenkin harkitaan täyttömenettely aina erikseen ja sisästä hakua tai suorarekrytointia voidaan hyödyntää ja hyödynnetään, mikäli se on tilanteessa tarkoituksenmukaista. Kunnan käytössä olevassa täyttölupahakemuksessa pyydetään täyttöluvan hakijaa ilmoittamaan onko sisäisen täytön mahdollisuus selvitetty.

Kunta on monitoimialainen organisaatio, jossa on lukuisia erilaisia työtehtäviä. Eri aloilla ja erilaisissa työtehtävissä tarvitaan erilaisia osaajia ja erilaisten osaajien rekrytoinnissa tarvitaan erilaisia menettelyjä. Siksi ei ole tarkoituksenmukaista sitoutua toimintamalliin, joka rajoittaa rekrytoinnin menetelmiä. Aloite ei toki rajaa pois muita rekrytointitapoja, mutta voisi aiheuttaa rekrytointien hidastumista sekä vaarantaa kunnan mahdollisuuden saada avoimiin tehtäviin sopivimman mahdolliset työntekijät. Lisäksi samaan aikaan, kun malli voisi viestinnällisesti olla kunnan henkilöstölle positiivinen voisi se olla ulospäin kunnan työnantajaimagoa heikentävä.

Aloitteessa ehdotettu menettely kaikkien avoimeksi tulevien työpaikkojen sisäisestä hausta ei henkilöstöhallinnon arvion mukaan ole virkojen osalta laillisesti mahdollinen ja työsuhteisten tehtävien osalta tarkoituksenmukainen linjaus. Kunta käyttää sisäistä hakua ja muita mahdollisia avoimesta hausta poikkeavia henkilöstöjärjestelyn menetelmiä jo eikä aloitteen johdosta nähdä tarvetta käynnistää uusia toimenpiteitä.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Linda Leinonen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus hyväksyy edellä kuvatun vastineen aloitteeseen ja esittää valtuustolle, että aloitteen johdosta ei käynnistetä toimenpiteitä ja aloite todetaan loppuun käsitellyksi.
Päätös	Kunnanjohtajan esitys hyväksyttiin.