

# Kuntien välinen sopimus

Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalueen valmistelu

Valtuustojen yhteinen iltakoulu 4.10.2023

Hallintojohtaja Aleksi Heikkilä

Äänekosken kaupunki

# Kuntien välinen sopimus

- ▶ Kuntalain 51 ja 52 §:ssä tarkoitettu sopimus yhteisestä toimielimestä
- ▶ Hallintosopimus, joka muodostaa sopijakuntien välille julkisoikeudellisen oikeussuhteen
  - ▶ Järjestämisvastuun siirto, viranomaistehtävät
- ▶ Kuntien yhteinen työllisyysalue pyritään perustamaan tällä sopimuksella
  - ▶ Valtioneuvoston päätöksenteko 29.2.2024 mennessä
- ▶ Sopimuksen sisällön lähtökohdat
  1. Kuntalain 52 §:n säännös sopimuksen vähimmäissisällöstä
  2. Suomen Kuntaliitto ry:n suositukset asioista, joista hyvä sopia (a) yleensä tämän tyyppisessä sopimuksessa ja (b) erityisesti työllisyysaluetta koskevassa sopimuksessa
  3. Kuntien yhteinen valmistelu ja saavutettu neuvottelutulos

# Sopimuksen rakenne

1. Sopimuksen osapuolet (sopijakunnat)
2. Sopimuksen tausta ja tarkoitus
3. Hallinto ja päätöksenteko
4. Otto-oikeus
5. Henkilöstö
6. Asianhallinta ja arkistointi
7. Asiakastietojen käsittely
8. Talous
9. Sisäinen valvonta ja riskienhallinta
10. Vahingonkorvausvastuu
11. Erimielisyyksien ratkaiseminen
12. Sopimuksen voimassaolo ja irtisanominen
13. Sopimuksen muuttaminen
14. Vireillä olevan asian siirtyminen
15. Omaisuuden ja aineettomien oikeuksien siirtyminen
16. Seuranta ja kehittäminen
17. Päiväys ja allekirjoitukset

# Sopimuksen keskeisiä kohtia

- ▶ Sopimuksen tausta ja tarkoitus
  - ▶ Miksi sopimus on tehty
  - ▶ Yhteistoiminnan ala: mitä asioita ja tehtäviä sopimus koskee
- ▶ Hallinto ja päätöksenteko
  - ▶ Paikkajako
  - ▶ Äänivallan jako
  - ▶ Hallintosääntö
  - ▶ Otto-oikeus
- ▶ Talous
  - ▶ Asema vastuukunnan organisaatiossa
  - ▶ Kustannusten jakaminen
  - ▶ Rahoitus: ennakkomaksut ja tasausmaksut

# Sopimuksen tausta ja tarkoitus

- ▶ Taustalla [työvoimapalveluiden järjestämisestä annettu laki](#) (380/2023) ja siinä kunnille säädetyt tehtävät
- ▶ Sopimuksella kunnat sopivat yhteistoiminnasta työvoimapalveluiden ja näihin liittyvien tehtävien järjestämiseksi ja työllisyysalueen muodostamisesta tätä varten
- ▶ Sopimuksella siirretään työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa tarkoitetut viranomaistehtävät yhteiselle toimielimelle
  - ▶ Sopimus koskee ainoastaan tehtäviä, jotka siirretään valtiolta kunnille lailla 1.1.2025 lukien
  - ▶ Sopimus ei koske kuntien muita työllisyys- ja elinkeinotehtäviä
- ▶ Yhteistoiminnassa järjestetään ainoastaan työvoimaviranomaiselle lakisääteisesti kuuluvat palvelut
  - ▶ Yhteistoiminnan piiriin ei kuulu kuntien vapaaehtoisia työllisyys-, elinkeino-, maahanmuutto- tai muita tehtäviä myöskään 1.1.2025 lukien

# Hallinto ja päätöksenteko (1)

- ▶ Työllisyysaluelautakunta
  - ▶ Kuntien yhteinen toimielin (kuntalaki)
  - ▶ Työllisyysalueen työvoimaviranomainen (laki työvoimapalveluiden järjestämisestä)
- ▶ Paikkajako ja äänivallan jako eriytetään toisistaan
  1. Jokaisen sopijakunnan jatkuva edustus lautakunnassa
  2. Vastuukunnan taloudellinen ja toiminnallinen vastuu palveluiden järjestämisestä
  3. Lautakunnan jäsenmäärän kohtuullisuus
- ▶ Paikkajako
  - ▶ Yhteensä 14 jäsentä
    - ▶ Äänekoski: kaksi jäsentä ja näiden varajäsenet
    - ▶ Kukin muu kunta: yksi jäsen ja tämän varajäsen
  - ▶ Puheenjohtaja Äänekoskelta, varapuheenjohtaja kiertävä muiden kesken

# Hallinto ja päätöksenteko (2)

## ▶ Äänivallan jaon pääsääntö

- ▶ Yhteensä 25 ääntä
  - ▶ Äänekoski 6,5 ääntä/jäsen eli yhteensä 13 ääntä (52 %)
  - ▶ Kukin muu kunta 1 ääni/jäsen

## ▶ Määräenemmistövaatimus

- ▶ Vähintään 2/3 äänistä seuraavissa asioissa
  - ▶ Sopimus työvoimaviranomaiselle kuuluvan toimivallan siirtämistä muulle sopijakunnalle tai kolmannelle (esim. Jyväskylän kaupunki)
  - ▶ Työllisyysalueen toimipisteiden määrää ja sijoittumista koskeva muu kuin tilapäinen muutos
- ▶ Merkitsee käytännössä
  - ▶ Molemmat äänekoskelaiset + neljä muuta kuntaa (17/25 eli 68 %)
  - ▶ Tai toinen äänekoskelainen + 10 muuta kuntaa (16,5/25 eli 66 %)

# Hallinto ja päätöksenteko (3)

## ▶ Hallintosääntö

### ▶ Määräysten vaikutukset

- ▶ Työllisyysaluelautakunnan työskentely ja sen jäsenten taloudellisten etuuksien perusteet
- ▶ Yhteistoiminnan henkilöstön (työllisyysaluejohtaja ja muut viranhaltijat) toimivalta
- ▶ Ei vaikutuksia siihen, mitä asioita kuuluu yhteistoiminnan piiriin - näistä säädetään laissa ja sovitaan kuntien välisessä sopimuksessa

### ▶ Valmistelu ja hyväksyminen

- ▶ Työllisyysaluelautakunnan ja sopijakuntien lausunnot
- ▶ Vastuukunnan valtuuston päätös

## ▶ Otto-oikeus

- ▶ Vastuukunnan kaupunginhallituksella ei otto-oikeutta yhteistoiminnan piiriin kuuluvissa asioissa



# Talous (1)

- ▶ Yhteistoiminnan talous on osa vastuukunnan taloutta
  - ▶ Talousarvio, taloussuunnitelma, kirjanpito, tilinpäätös
- ▶ Yhteistoimintaa varten vastuukunnan organisaatioon perustetaan uusi talousarvio- ja kirjanpitotekninen vastuualue
  - ▶ Siihen kirjataan yhteistoiminnan tulot ja menot, ei vastuukunnan omia
- ▶ Yhteistoiminnan tulot
  - ▶ Sopijakuntien vastuukunnalle maksamat maksuosuudet
  - ▶ Mahdollisesti pieni määrä asiakasmaksutuloja
- ▶ Yhteistoiminnan menot
  - a) **Yhteiset yleiset kustannukset:** laskennallinen jako
  - b) **Aiheuttamisperiaatteella jaettavat kustannukset:** toteuman mukainen jako

# Talous (2)

- ▶ Ennakkomaksut
  - ▶ Lähtökohtana vastuukunnan valtuuston hyväksymä talousarvio
  - ▶ Talousarviosta muodostetaan sopijakuntaakohtaiset maksusuudet (€/v.) ja edelleen kalenterikuukausikohtaiset ennakkomaksut (€/kk)
  - ▶ Kerran kuukaudessa, eräpäivä 15. pv.
- ▶ Tasausmaksut
  - ▶ Lähtökohtana erotus toteutuneiden menojen ja ennakkomaksujen summan välillä
  - ▶ Sopijakunta maksaa lisämaksua tai saa maksunpalautusta
  - ▶ Kerran vuodessa, eräpäivä 28.2.

# Seuraavat vaiheet ja sopimuksen voimaantulo

- ▶ Kuntien päätöksenteko ja ilmoitukset työ- ja elinkeinoministeriölle 31.10.2023 mennessä
- ▶ Valtioneuvoston päätöksenteko 29.2.2024 mennessä
- ▶ Yhteistoiminnan jatkovalmistelu v. 2024 aikana
  - ▶ Vuoden 2025 talousarvio
  - ▶ Henkilöstön siirtyminen valtiolta vastuukunnalle
  - ▶ Työllisyysaluelautakunnan jäsenten valinta ja perehdyttäminen
- ▶ Sopimuksen voimaantulo 1.1.2025
  - ▶ Työllisyysaluelautakunta ja sen alainen henkilöstö saa toimivallan - siihen saakka valtiolla
  - ▶ Lautakunnan jäsenten toimikausi ja työskentely alkaa

# Kiitos

- ▶ Kysymyksiä ja keskustelua
- ▶ Hallintojohtaja Aleksi Heikkilä  
puh. 040 823 7921  
[aleksi.heikkila@aanekoski.fi](mailto:aleksi.heikkila@aanekoski.fi)