

Määräys jätevesien käsittelyjärjestelmän uusimisesta ja uhkasakon asettaminen

Lupa- ja valvontalautakunta 31.10.2023 § 107
691/11.04.00/2023

Valmistelija: ympäristötarkastaja Arja Sillankorva, puh. 040 706 8184

Tausta

Kiinteistö [REDACTED] on ranta-alueella sijaitseva kiinteistö. Kiinteistöllä sijaitsevan asuinrakennuksen seinästä on alle 100 metriä vesistöön. Kiinteistön läpi kulkee vesistö. Kiinteistö sijaitsee ympäristönsuojelulain (527/2014) 156a §:n tarkoittamalla alueella, jolla jätevesien käsittelyn on tullut täyttää jätevesien käsittelyn perustason puhdistusvaatimus 31.10.2019. Perustason puhdistusvaatimuksen lisäksi on täytettävä perustasoa ankarampi puhdistusvaatimus 156 c §:n perusteella sekä jätevesien käsittelyjärjestelmää uusittaessa kunnan ympäristönsuojelumääräyksistä tulevat vaatimukset. Kiinteistön omistaja [REDACTED] on hakenut ympäristönsuojelulain 156d §:n mukaista määräaikaista poikkeamista käsittelyvaatimuksista. Tarkastuksen 2.7.2020 mukaan kiinteistöllä on 2-osainen betoninen saostussäiliö, josta on purku maaperään. Ensimmäisen osan kannen läpi oli viety lyhyt avoin putki ja noin 10 metrin päässä saostussäiliöistä oli tuuletusputki. Poikkeamishakemukseen on tehty kielteinen päätös, ympäristötarkastaja 1.4.2021 § 3. Poikkeamisasian käsittelyyn liittyen ympäristövalvonnan tietoon on tullut, että kiinteistön jätevesien käsittely ei ole lainsäädännön vaatimusten tasalla, ja näin ollen asia on tullut valvottavaksi viranomaisen aloitteesta.

Kiinteistön omistajaa on 3.1.2022 päivätyllä kirjeellä kehoitettu uusimaan kiinteistön jätevesijärjestelmä Laukaan kunnan ympäristönsuojelumääräysten vaatimukset täyttäväksi ja 20.3.2023 päivätyllä kirjeellä uusia jätevesien käsittelyjärjestelmä ympäristönsuojelulain 154 b §:ssä ja 156 c §:ssä säädetyn sekä ympäristönsuojelumääräysten mukaiseksi. Koska kehoitettua toimenpidettä ei saa suorittaa ilman rakennusvalvontaviranomaisen myöntämää lupaa, kehotusten noudattamista on valvottu pyytämällä rakennusvalvonnasta tietoa, onko lupahakemusta laitettu vireille. 24.10.2023 saadun viimeisimmän tiedon mukaan lupahakemusta ei ollut jätetty.

Kuuleminen

Kiinteistön omistajaa on kuultu 13.9.2023 päivätyllä kirjeellä määräyksen antamisesta jätevesien käsittelyjärjestelmän uusimiseksi ja uhkasakon asettamisesta sen tehosteeksi. Kuulemiskirjeessä on tuotu esille, että selityksen antamatta jättäminen ei estä asian käsittelyä ja että uhkasakkolain (1113/1990) 19 §:n mukaan määräyksen päävelvoitteesta ja sen tehosteeksi asetetusta uhasta tehdään merkintä kiinnitysrekisteriin.

Kiinteistönomistajan sähköpostit kuulemisaikana

Kiinteistönomistaja on sähköpostilla 16.10.2023 pyytänyt kunnassa käytettävät raja-arvot harmaalle vedelle ja vedelle, jossa Wc-vedet ovat mukana harmaissa vesissä. Sähköpostiin on vastattu 17.10.2023 ja kerrottu ympäristönsuojelumääräysten mukaiset puhdistusvaatimukset (puhdistusprosentit).

Kiinteistönomistaja on sähköpostilla 19.10.2023 hakenut lisäaikaa selvityksen antamiselle. Lisäaikaa on perusteltu riittämättömällä ajalla kirjeen saapumisesta

20.9.2023 selvityksen antamisen määräaikaan 19.10.2023. Kiinteistönomistaja on katsonut, että ”Sähköpostiviesteistä ja puhelinkeskusteluista huolimatta en ole vielä saanut tietoa, mikä vaatimus koskee nimenomaan minun kiinteistöäni.” Sähköpostiin on vastattu 23.10.2023 ja siinä on todettu mm. että kuulemiselle ei ole lainsäädännössä määritelty tiettyä vuorokausimäärää. Lisäaikaa ei ole perusteltua saada, koska annettu aika on katsottu olevan riittävä aika selvityksen antamiseen asiassa, eikä asiassa ole ilmennyt esimerkiksi muuttuneita olosuhteita. Kiinteistönomistajalle on lähetetty lisätietoa konkreettisista vaihtoehdoista, miten jätevedet voi menetelmällisesti käsitellä riittävällä tavalla.

Ottaen huomioon runsaan valtakunnallisen ja paikallisen tiedotuksen ennen 31.10.2019 päättynyttä siirtymäaikaa, kielteisestä poikkeamispäätöksestä kuluneen yli kahden ja puolen vuoden ajan, kaksi kirjallista kehotusta sekä puhelimitse 1.8.2023 kerrotun etenemisen hallintopakkoprosessiin ja kuulemiseen, kiinteistönomistajalla katsotaan olleen riittävästi aikaa valmistautua sekä toimenpiteisiin jätevesien käsittelyjärjestelmän uusimiseksi, että kuulemismenettelyyn. Kiinteistönomistajalle on toimitettu tietoa Keski-Suomen alueella toimivista suunnittelijoista 13.4.2021. Ympäristönsuojeluviranomainen tai sen alainen viranhaltija ei voi hallintoasian hoitamiseen liittyvässä neuvonnassa osallistua suunnittelutyöhön.

Asiaan liittyvät asiakirjat ovat esillä kokouksessa.

Esityslistan ohessa:

- Lisätietopyyntö 16.10.2023 saostuskaivoasiassa sekä ympäristönsuojelun vastaus pyyntöön, kiinteistö [REDACTED]
- Lisäaikapyyntö kuulemiselle koskien määräystä jätevesijärjestelmän uusimiseksi sekä ympäristönsuojelun vastaus lisäaikapyyntöön, kiinteistö [REDACTED]

Esittelijä

Ympäristötoimenjohtaja Jukka Lappalainen

Päätösehdotus

Koska kiinteistönomistaja ei ole noudattanut kehotuksia eikä kiinteistön jätevesien käsittelyjärjestelmä ole ympäristönsuojelulain ja ympäristönsuojelumääräysten vaatimalla tasolla, määrää Lupa- ja valvontalautakunta ympäristönsuojelulain 175 §:n nojalla seuraavan velvoitteen:

Päävelvoite

Kiinteistön [REDACTED] omistajalle [REDACTED] annetaan määräys ympäristönsuojelulain 175 §:n nojalla uusien kiinteistön jätevesien käsittelyjärjestelmä ympäristönsuojelulain 154 b §:ssä ja 156 c §:ssä säädetyn sekä ympäristönsuojelumääräysten mukaiseksi viimeistään 31.5.2024.

Perusteet:

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 6, 7, 154 – 156a, 156c, 157a, 175 §:t

Ympäristönsuojelulain muutossäädös 13.1.2017/19

Valtioneuvoston asetus talousjätevesien käsittelystä viemäriverkostojen ulkopuolisilla alueilla 157/2017

Laukaan ja Hankasalmen kuntien ympäristönsuojelumääräykset, voimaan 20.6.2022

Uhkasakon asettaminen päävelvoitteen tehosteeksi

Lupa- ja valvontalautakunta asettaa päävelvoitteen noudattamisen tehosteeksi juoksevan uhkasakon, jonka kiinteän peruserän suuruus on 3000 euroa.

Mikäli velvoitetta ei ole noudatettu määräaikaan mennessä, määrätään uhkasakon lisäerinä jokaiselta määräajan jälkeen alkavalta lisäkuukaudelta 500 euroa.

Perusteet uhkasakolle:

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 184 §

Viranomaisen on tehostettava, jollei se ole ilmeisen tarpeetonta, tämän lain nojalla antamaansa kieltoa tai määräystä uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella tai toiminta keskeytetään.

Ulkasakkolaki (1113/1990) 1, 6-9, 10, 18, 19, 22-24 §:t

Kiinteistön omistajaa on kuultu määräyksen antamisesta jätevesien käsittelyjärjestelmän uusimiseksi ja uhkasakon asettamisesta sen tehosteeksi sekä varattu tilaisuus selityksen antamiseen asiassa. Kuulemisaikana saapuneiden sähköpostien yhteydessä ei ole tullut esille, että kehotusta olisi noudatettu tai asian käsittely voitaisiin muusta syystä päättää. Määräyksessä asetetussa määräajassa on huomioitu, että jätevesien käsittelyjärjestelmän uusiminen edellyttää rakennusvalvonnan lupakäsittelyä.

Kiinteistön omistajana [REDACTED] on oikeudellinen ja tosiasiallinen mahdollisuus noudattaa päävelvoitetta.

Mikäli päävelvoitetta ei ole määräaikaan mennessä noudatettu, voi lupa- ja valvontalautakunta tuomita uhkasakkolain 10 §:n mukaisesti uhkasakon maksettavaksi. Mikäli päävelvoite on määräaikaan mennessä toteutettu, raukeaa uhkasakkomenettelyä.

Kiinteistön omistaja velvoitetaan ilmoittamaan mahdolliselle uudelle omaistajalle kiinteistöön liittyvästä hallintopakkotilanteesta. Ilmoitus on tehtävä luovutuskirjaan otetuina maininnoin tai muuten todisteellisesti. Lisäksi kiinteistön omistajan on ilmoitettava lupa- ja valvontalautakunnalle, mikäli kiinteistön omistaja vaihtuu. Ympäristönsuojeluviranomainen ilmoittaa Maanmittauslaitokselle uhkasakkolain 19 §:n mukaisesti kiinteistöä koskevasta velvoitteesta ja sen tehosteeksi asetetusta uhasta merkinnän tekemiseksi kiinnityksistä pidettävään rekisteriin.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen voi hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

Päätöksen tiedoksianto

Saantitodistuksella velvoitetulle

Tiedoksi

Keski-Suomen Ely-keskus

Päätös

Ympäristötoimenjohtajan esitys hyväksyttiin.