

## **Ympäristönsuojelulain 175 §:n mukainen määräys toiminnan muuttamista koskevan lupahakemuksen toimittamiseksi sekä uhkasakon asettaminen määräyksen tehosteeksi, Setsuuri Oy**

Lupa- ja valvontalautakunta 21.03.2023 § 35  
236/11.04.00/2023

Valmistelija: ympäristönsuojelusihteri Päivi Pöyhönen, puh. 0400 569 811

### **Taustaa**

Setsuuri Oy:llä on Laukaan lupalautakunnan 19.12.2019 myöntämä ympäristölupa autopurkamotoimintaan ja metalli- ja puujätteen vastaanottoon ja käsittelyyn, sekä lupa betoni-, tiili- ja asfalttijätteen vastaanottoon ja hyödyntämiseen laajennusalueen maanrakennuksessa. 2019 annetussa päätöksessä on edellytetty noudattamaan aikaisemmin autopurkamolle ja puujätteen käsittelylle myönnettyissä luvissa määrättyjä vastaanotto- ja varastointimääriä siihen saakka, kunnes laajennusalue on valmis ja luvassa edellytetyt rakenteet ovat valmiit ja hyväksytyt käyttöön otetuiksi.

Vuosiraportti- ja valvontatietojen nojalla sallittu puujätteen vastaanottomäärä 500 tonnia on merkittävästi ylitetty ainakin vuosina 2021 ja 2022, vastaanotetun puujätteen määrän ollessa 2021 1030 tonnia ja 2022 9. syyskuuta mennessä 752 tonnia, Setsuuri Oy:n arvion mukaan loppuvuodesta 2022 tulisi puujätettä laitokselle 100-200 t. Yritys ei ole toimittanut määräaikaan mennessä vuotta 2022 koskevaa vuosiraporttia, joten toteutunut määrä ei ole tiedossa. Jo todettujen määrien mukaan myös vuonna 2022 jätepuun vastaanotettu määrä tulee ylittämään merkittävästi sallitun. Kyseessä on toiminnan olennainen muutos. Setsuuri Oy:n mukaan määrä tulee vastaisuudessa ylittymään, eikä laajennusalueen valmistumisesta ole tietoa. Asiaan liittyen on laitoksella tehty valvontakäynti 9.9.2022.

### **Kehotus ja asianosaisen kuuleminen**

Ympäristönsuojelulain 29 §:n mukaan ympäristöluvanvaraisen toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa. Setsuuri Oy:tä on 5.1.2023 kehoitettu YSL 29 §:n nojalla hakemaan muutosta ympäristölupaansa vastaanotettavan puujätteen määrän osalta 31.1.2023 mennessä. Setsuuri Oy ei ole toimittanut muutoshakemusta määräaikaan mennessä. Setsuuri Oy:tä on kuultu kehotuksen laiminlyönnistä sekä mahdollisesta uhkasakkomenettelystä 6.2.2023 päivätyllä kuulemiskirjeellä. Setsuuri Oy ei ole toimittanut asiassa selitystä, eikä myöskään edelleen ole noudattanut kehotusta.

Esityslistan ohessa:

- Muistio tarkastuksesta 13.9.2022 vuosiraportin 2021 johdosta, Setsuuri Oy
- Selvityspyyntö ja kehotus 13.9.2022, Setsuuri Oy
- Selvitys 4.10.2022, Setsuuri Oy
- Vastaus selvitykseen 13.10.2022, Setsuuri Oy
- Setsuuri Oy:n ympäristölupa 19.12.2019

Esittelijä

Ympäristötoimenjohtaja Jukka Lappalainen

Päätösehdotus

Koska Setsuuri Oy ei edellä kuvatulla tavalla ole noudattanut 5.1.2023 annettua kehostusta hakea muutosta ympäristölupaansa sallitun puujätteen määrän ylitysten johdosta, määrää Laukaan lupa- ja valvontalautakunta Setsuuri Oy:n YSL 175 §:n

nojalla täyttämään velvollisuutensa ja hakemaan ympäristölupaan muutosta YSL 29 §:n nojalla.

**Päävelvoite:** Setsuuri Oy:n tulee hakea muutosta ympäristölupaan vuosittain vastaanotettavan puujätteen määrän osalta siten, että se vastaa valvonnassa todettua määrää. Hakemus tulee olla vireillä viimeistään 30 päivän kuluttua päätöksen tiedoksi saannista.

*Perusteet:*

Ympäristöluvanvaraisen toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa (YSL 29§).

Valvontaviranomainen voi kieltää sitä, joka rikkoo tätä lakia taikka sen nojalla annettua säännöstä tai määräystä, jatkamasta tai toistamasta säännöksen tai määräyksen vastaista menettelyä taikka määrätä asianomaisen täyttämään muulla tavoin velvollisuutensa (YSL 175§).

Luvan muutosasian voi laittaa vireille YSL 89 §:n mukaisesti toiminnanharjoittaja havaitessaan luvan muuttamisen perusteiden olevan olemassa. Setsuuri Oy ei ole oma-aloitteisesti hakenut lupaan muutosta. Valvontaviranomainen on vuosiraporttien ja valvonnan perusteella havainnut vuosittain vastaanotettavan puujätteen määrän ylittävän merkittävästi ympäristöluvan mukaisen sallitun määrän, ja Setsuuri Oy on ilmoittanut, että vastaanotettavat määrät tulevat jatkossakin ylittämään sallitun 500 tonnia. Valvontaviranomainen on kehottanut YSL 29 §:n nojalla Setsuuri Oy:tä hakemaan lupaan muutosta. Setsuuri Oy ei ole noudattanut kehotusta (YSL 29, 89 §:t).

Koska Setsuuri Oy ei ole oma-aloitteisesti hakenut muutosta ympäristölupaan, eikä myöskään valvontaviranomaisen kehotuksesta, ja koska ympäristöluvan varaisen toiminnan olennaiseen muutokseen on oltava lupa, määrää valvontaviranomainen Setsuuri Oy:n täyttämään velvollisuutensa ja hakemaan lupaan muutosta (YSL 29, 175§:t).

**Asetettava uhkasakko**

Lupa- ja valvontalautakunta asettaa päävelvoitteen noudattamisen tehosteeksi juoksevan uhkasakon, jonka kiinteän peruserän suuruus on 6000 euroa.

Mikäli velvoitetta ei ole noudatettu määräaikaan mennessä, määrätään uhkasakon lisäerinä jokaiselta määräajan jälkeen alkavalta lisäkuukaudelta 1000 euroa.

*Perusteet uhkasakolle:*

Jos tätä lakia tai sen nojalla annettuja säännöksiä tai määräyksiä ei ole noudatettu, valvontaviranomaisen on asian laatu huomioon ottaen kehotettava lopettamaan säännösten tai määräysten vastainen menettely ja ryhdyttävä toimiin 175 ja 176 §:ssä tarkoitetun hallintopakkoasian vireille saattamiseksi.

Valvontaviranomaisen on valvottava, että kehotusta ja hallintopakkoasiassa annettua kieltoa tai määräystä noudatetaan (YSL 179§).

Setsuuri Oy:tä on kuultu kehotusten laiminlyönnistä ja varattu tilaisuus selityksen antamiseen asiassa. Selitystä ei ole annettu. Asettamispäätöksestä käy ilmi, mihin asianosainen on velvoitettu ja mihin mennessä päävelvoitetta on noudatettava.

Setsuuri Oy:llä on oikeudellinen ja tosiasiallinen mahdollisuus noudattaa päävelvoitteita. Uhkasakon suuruutta harkittaessa on otettu huomioon päävelvoitteiden laatu ja laajuus, veloitettun maksukyky ja muut asiaan vaikuttavat seikat (Uhkasakkolaki 1, 6-9, 22-24 §:t).

Mikäli pää- ja lisävelvoitteita ei ole noudatettu, voi lupa- ja valvontalautakunta tuomita uhkasakkolain 10 §:n mukaisesti uhkasakon maksettavaksi. Mikäli päävelvoite on määräaikaan mennessä toteutettu, raukeaa uhkasakkomenettely.

#### **Muutoksenhaku**

Tähän päätökseen voi hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

#### **Päätöksen tiedoksi**

Saantitodistuksella veloitettulle

#### **Tiedoksi**

Keski-Suomen ELY-keskus

Päätös

Ympäristötoimenjohtajan ehdotus hyväksyttiin.