

LAUKAAN KUNTA

Lupa- ja valvontalautakunta
PL 6
41341 LAUKAA

PÄÄTÖS

Maa-aineslain mukaisessa lupa-asiassa, maa-ainesluvan jatkaminen 10§ 3 mom.

Dnro: 71/11.03.03.00/2023

Kokouspäivä: 21.3.2023

Julkaisupäivä: 29.3.2023

ASIA

Maansiirto Suuronen Oy:n maa-aineslain 10 §:n 3 mom. mukainen lupa maa-ainesluvan lupa-ajan jatkamiseen. Päätös sisältää maa-aineslain 21 §:n mukaisen ratkaisun toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta.

HAKIJA

Maansiirto Suuronen Oy
Simontie 2
41400 Lievestuore
0751073-2

MAANOMISTAJAT

Sorala [REDACTED] Maansiirto Suuronen Oy,
Pernasaaren Sora [REDACTED],
Juntula [REDACTED].

OTTAMISALUE

Savion kylä, kiinteistöt Sorala [REDACTED], Pernasaaren Sora [REDACTED], Juntula [REDACTED]

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Maa-aineslain 4 §:n 1 mom. mukaan laissa tarkoitettuun aineiden ottamiseen on saatava lupa. 10 § 3 momentin mukaan, jos lupa on myönnetty kymmentä vuotta lyhyemmäksi ajaksi ja lupa-ajan päättyessä osa myönnetyn luvan maa-aineksista on vielä ottamatta, voidaan lupa-aikaa jatkaa niin, että kokonaisajaksi tulee enintään kymmenen vuotta.

Määräaikaa jatkettaessa voidaan lupamääräyksiä muuttaa tai antaa uusia lupamääräyksiä. Lupaa ei kuitenkaan saa jatkaa, jos alueelle on tullut voimaan maankäyttö- ja rakennuslaissa tarkoitettu asemakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava taikka saman lain 38 tai 53 §:ssä tarkoitettu toimenpiderajoitus. Lupa-aikaa voidaan jatkaa ilman 7 §:ssä sekä maa-ainesasetuksessa säädettyjä lausuntoja.

HAKEMUKSEN VIREILLETULO

Hakemus on toimitettu 2.12.2022, sitä on täydennetty 8.12.2022 ja 12.1.2023.

LUPA- JA SOPIMUSTILANNE

Laukaan kaavoitus- ja rakennuslautakunta on myöntänyt alueelle maa-ainesluvan 280 000 m³ maa-ainesten ottoon kiinteistöille Sorala, Pernasaari, Juntula ja Moisio. Lupa on myönnetty 23.10.2012 § 212 kahdeksaksi vuodeksi lainvoimaiseksi tulosta lukien. Luvasta on valitettu Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen (päätös diaarinumero 02566/12/5404) sekä korkeimpaan hallinto-oikeuteen (päätös diaarinumero 370/1/14), jonka päätöksen myötä lupa on tullut lainvoimaiseksi 7.1.2015.

Myönnetyn luvan maa-aineksista on hakemuksen mukaan ottamatta vielä 90 000 m³.

Lupaa maa-aineslupa-ajan jatkamiseksi haetaan siten, että luvan kokonaisajaksi tulee 10 vuotta.

ALUEEN KAAVOITUS

Keski-Suomen maakuntakaavassa on alueella merkinnät kulttuuriympäristön vetovoima-alue ja maakunnallisesti arvokas pohjavesialue. Suunnittelumääräykset: Alueen kehittämisessä tulee hyödyntää kulttuuriympäristön monimuotoisuutta. Alueidenkäytön suunnittelulla edistetään kulttuuriympäristöjen kestäväää käyttöä ja hoitoa. Alueilla metsien hoito ja käyttö perustuu voimassa olevaan metsälainsäädäntöön. Pohjavesialueille ei tule sijoittaa pohjaveden pilaantumis- ja muuttamisriskejä aiheuttavia laitoksia ja toimintoja eikä maa-ainesten ottoa.

Alueella ei ole yleis- tai asemakaavaa tai maankäyttö- ja rakennuslain 38 tai 53 §:ssä tarkoitettua toimenpiderajoitusta.

OTTOALUEEN SIJAINTI, NYKYTILA JA YMPÄRISTÖ

Alue sijaitsee Savion kylässä Vuonteen 1 luokan pohjavesialueella Lintuharjulla paikallistien 16727 (Tarvaalantie) itäpuolella. Ottoalueen läheisyydessä sijaitsevat karttatarkastelun mukaan Lintulampi noin 60 metrin etäisyydellä ja Lapinlampi noin 90 metrin etäisyydellä ottoalueen rajasta.

Alue on ollut vuosia ottamistoiminnassa ja se on suurelta osin avattu ottotoiminnalle. Alueen etelä- ja keskiosia on luiskattu ja luiskat ja osin ottoalueen pohjataso on metsittynyt.

HAKEMUS JA OTTOSUUNNITELMA

Ottosuunnitelmaa on päivitetty jatkolupahakemuksen yhteydessä nykytilannetiedoilla. Ottosuunnitelman nykytilannekartta ja leikkauskuvat on ajantasaistettu nykytilannetta vastaavaksi. Hakemuksen mukaan alueelta on vielä ottamatta massoja 90 000 m³ luvan mukaisesta määrästä. Kiinteistön Moision [REDACTED] ottaminen on saatu päätökseen. Aiemman luvan kiinteistö Pernasaari on muuttunut ottoalueen osalta Pernasaaren Sora - kiinteistöksi.

Alueella olevasta pohjavesiputkesta on tehty säännöllisesti pohjavesiseurantaa. Pohjavesitaso on vaihdellut tasolla 83,05-84,25 m N₆₀. Luvan mukainen alin ottotaso on +90 m (N₆₀), kuitenkin vähintään 5,5 metriä ylimmän pohjavesipinnan yläpuolella.

Hakemus toiminnan aloittamisesta muutoksen hausta huolimatta

Toiminnalle haetaan maa-aineslain 21 §:n mukaista lupaa aloittaa maa-ainesten ottaminen ennen lupapäätöksen lainvoimaisuutta. Perusteluina esitetään alueella käynnissä olevaa ottotoimintaa, johon nyt haetaan jatkoa. Vakuudeksi esitetään KSOP:n voimassa olevaa vakuutta.

Hakemuksen liitteenä:

- jatkolupahakemus ja päivitetty ottosuunnitelma
- selvitys ottamisalueen omistus- ja hallintaoikeudesta

ASIAN KÄSITTELY

Tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu 16.1.-22.2.2023 Laukaan kunnan verkkosivuilla. Naapureiden kuuleminen on suoritettu. Lausuntoja ei ole pyydetty, koska maa-aineslain 10 § 3 momentin mukaan lupa-aikaa voidaan jatkaa ilman maa-aineslain 7 §:ssä sekä maa-ainesasetuksessa säädettyjä lausuntoja.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta on jätetty kuulemisen yhteydessä yksi muistutus.

██████ ja ██████ (22.2.2023)

Muistutamme, että maa-ainesten otossa tulee noudattaa erityistä varovaisuutta Lapinlammen länsireunan suoalueen lähellä. Lammen pinnan korkeus on noin 96 metriä meren pinnasta ja lammen syvyys enimmillään 11,5 metriä. Ottoalueen reuna lammen puolella on vain alle metrin tätä korkeammalla (alin piste ottoalueen rajalla +96,71). Ottoalueen pohja on puolestaan noin 6 metriä lammen pintaa alemmalla tasolla.

Lapinlampi on orsivesilampi, jonka lepää tiiviin savikerroksen päällä. Lapinlammen itärannalla on todettu, että tiivis savikerros on vain noin 0,5 metriä paksu. Rannan tuntumassa savikerroksen päällä on noin parin metriä hienoa hiekkapitoista maata. Lapinlammen länsireunan suoalueen vedenpinta vastaa lammen pinnan tasoa (96 m). Suo on syntynyt soistumalla lammen pinnan pitkin. On mahdollista, että suon alla soistumaton vesitila jatkuu kymmeniä metrejä suon alle samaan tapaan kuin lammen pohjoispäässä, jossa avoin vesitila suon alla ulottuu noin 80 metrin etäisyydelle lammesta.

Savikerroksen rikkoutuminen ja sen alla olevan savikerrosta tukevan maa-aineksen pettäminen ottoalueen reunalla tyhjentäisi nopeasti lammen. Lammen osittainenkin tyhjeneminen vaikuttaisi merkittävästi rantakiinteistöjen arvoon ja heikentäisi lammen suurta paikallista virkistyskäyttöarvoa laajemminkin. Lisäksi purkautunut vesimassa pilaisi pohjavedet laajalla alueella Vuonteen (0941013) pohjavesialueella.

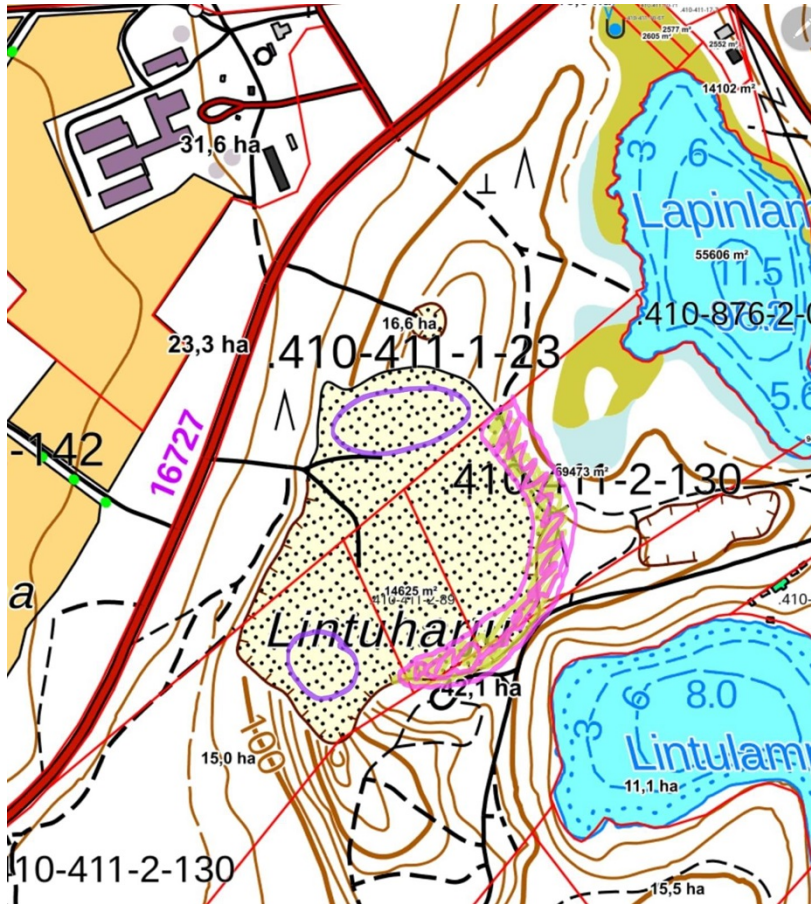
Laukaan kunnan lupapäätöksessä (403/10.03.00/2012) todetaan, että suokosteikon ja ottoalueen väliin jäävä pengeri estää veden virtaamisen ja suovesien pääsyn pohjavesiin. Myös Elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunnossa (KESELY/319/07.01.2012) todetaan, että suovesi ei saa missään oloissa päästä valumaan soranottoalueelle ja kaivualueen reunan ja suonlaitteen välille tulee jättää luonnontilainen harjanne. Tämä tulee ottaa huomioon reuna-alueen ottotoiminnassa.

Lisäksi toteamme, että lupahakemuksessa tulisi olla merkittynä kohta, jossa ilmoitetaan, että ottamisalue sijaitsee meren tai vesistön rantavyöhykkeellä. Ottamisalue on lähimmillään alle 100 metrin etäisyydellä Lintulammen rannasta.

Hakijan vastine (7.3.2023)

Hakija toteaa vastineessaan seuraavaa:

Muistutuksessa on mainittu ottoalueen vieressä olevien Lapinlammen sekä Lintulammen läheisyys. Olemme tämän jo huomioineet ottamistoiminnassa. Olemme maanomistajan kanssa sopineet, että Lapinlammen suuntaan ottoa ei enää tehdä ja samoin Lintulammen suuntaan ei ole ottaminen enää laajenemassa. Nykyisen penkan laita näillä alueilla loivennetaan ja maisemoidaan. Alla olevassa karttaotteessa on violetilla ympyröity alueet, mistä tämän luvan ottamista tulisi tapahtumaan ja vaaleanpunaisella jo otetut alueet, joihin tulee vain maisemointi tehtäväksi tämän luvan aikana.



Vastineen kartta.

Tarkastus

Alueelle on tehty vuosittainen tarkastuskäynti 2.11.2022. Tarkastuksesta on laadittu muistio, joka on liitetty hakemuksen asiakirjoihin.

ASIAN RATKAISU

Laukaan lupa- ja valvontalautakunta myöntää Maansiirto Suuronen Oy:lle 23.10.2012 § 212 annetulle maa-ainesten ottoluvulle jatkoa siten, että luvan kokonaisajaksi tulee 10 vuotta. Ottaminen sijoittuu aiemman luvan mukaiselle alueelle kiinteistölle Sorala [REDACTED], Pernasaaren Sora [REDACTED] ja Juntula [REDACTED]. Toiminnassa on noudatettava kaavoitus- ja rakennuslautakunnan 23.10.2012 § 212 myöntämää maa-aineslupaa, hakemuksen yhteydessä päivitettyä ottosuunnitelmaa, sekä seuraavia tarkentavia ja uusia lupamääräyksiä.

Toiminnalle myönnetään maa-aineslain 21 §:n mukainen toiminnan aloittamislupa muutoksenhausta huolimatta.

LUPAMÄÄRÄYKSET

Yleiset määräykset

1. Alueelta saa ottaa maa-ainesta enintään 90 000 m³ kuitenkin siten, että 2012 myönnetyn luvan ja nyt kyseessä olevan jatkoluvan kokonaisottomäärä on yhteensä enintään 280 000 m³. Luvan voimassaolo päättyy 7.1.2025, jolloin luvan voimassaoloajaksi tulee yhteensä 10 vuotta.

2. Luvanhaltijan on ennen ottotoiminnan jatkamista tarkistettava ja tarvittaessa merkittävä ottamisalueen rajat ja luiskakaltevuudet selkeästi maastoon ja asennettava ottotoiminnassa olevalle alueelle riittävästi alinta ottotasoa osoittavia, selvästi näkyviä korkomerkkejä. Ennen toiminnan aloittamista luvanhaltijan on pyydettävä Laukaan ympäristövalvontaa suorittamaan alueella ko. merkintöjen tarkastus.
3. Merkinnät ja jyrkkien rintausten putoamissuojaukset on pidettävä kunnossa koko ottotoiminnan ajan.
4. Otetun aineksen määrä ja laatu sekä pohjavesiseurannan tulokset tulee ilmoittaa vuosittain valtakunnalliseen Notto-rekisteriin tai toissijaisesti valvontaviranomaiselle tammikuun loppuun mennessä.
5. Luvan mukainen maisemointi ja metsitys on tehtävä vaiheittain ottamisen edistyessä ja suoritettava loppuun tämän luvan voimassaoloaikana. Lapinlammen ja Lintulammen läheisyydessä tehtävässä maisemoinnissa on huomioitava lampien ominaispiirteet ja läheisyys sekä vastineessa esitetty.
6. 2012 myönnetyn luvan lupamääräyksen 7 ensimmäistä kappaletta korjataan seuraavasti: Alueen luiskat muotoillaan vähintään kaltevuuteen 1:3 paitsi alueen pohjoispäässä **eteläpäässä** vähäisellä osalla leikkauskuvien ja lopputilannekartan osoittamalla tavalla n. 1:2. Alueen jälkitasauksessa, jälkiverhoilussa ja yleisessä siistimisessä ei saa käyttää pohjavettä vaarantavia materiaaleja. Pintamaat tulee varastoida kaivualueen ulkopuolelle siten, että ne voidaan käyttää maisemoinnin yhteydessä kasvualustan muodostamiseen (~~suositeltu varastointiaika enintään kolme vuotta~~). Alueelle istutetaan mäntyä tai koivua (2500 kpl/ha) niille osille, jolle luontaista taimettumista tapahtuu.
7. Luvan haltijan tulee huolehtia alueen yleisestä siisteydestä.

LUPAMÄÄRÄYSTEN PERUSTELUT

Yleiset perustelut ja vastaukset lausuntoihin, muistutuksiin ja mielipiteisiin

Maa-aineslain 6 §:n mukaan lupa ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottosuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa laissa säädettyjen rajoitusten kanssa, kun lisäksi otetaan huomioon annetut lupamääräykset. Kaavoitus- ja rakennuslautakunta on 23.10.2012 § 212 myöntänyt maa-aineslupa alueelle ja antanut maa-ainesten ottoa koskevat lupamääräykset. Hämeenlinnan hallinto-oikeus sekä Korkein hallinto-oikeus ovat päätöksillään hylänneet maa-aineslupapäätöksestä tehdyt valitukset. Maa-aineslupa on tullut lainvoimaiseksi Korkeimman hallinto-oikeuden päätöksellä (antopäivä 7.1.2015) ja on päätöksen mukaisesti voimassa kahdeksan vuotta lainvoimaisuudesta lukien.

Maa-aineslain 10 § 3 mom. mukaan jos lupa on myönnetty kymmentä vuotta lyhyemmäksi ajaksi ja lupa-ajan päättyessä osa myönnetyn luvan maa-aineksista on vielä ottamatta, voidaan lupa-aikaa jatkaa niin, että kokonaisajaksi tulee enintään kymmenen vuotta. Määräaikaa jatkettaessa voidaan lupamääräyksiä muuttaa tai antaa uusia lupamääräyksiä. Lupa ei kuitenkaan saa jatkaa, jos alueelle on tullut voimaan maankäyttö- ja rakennuslaissa tarkoitettu asemakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava taikka saman lain 38 tai 53 §:ssä tarkoitettu toimenpiderajoitus. Lupa-aikaa voidaan jatkaa ilman 7 §:ssä sekä maa-ainesasetuksessa säädettyjä lausuntoja.

Laukaan kaavoitus- ja rakennuslautakunta on myöntänyt alueelle maa-aineslupa kahdeksaksi vuodeksi. Lupa on tullut lainvoimaiseksi Korkeimman hallinto-oikeuden päätöksellä 7.1.2015. Alueelle ei ole tullut voimaan eikä ole suunnitteilla yleis- tai asemakaavaa eikä alueella ole

maankäyttö- ja rakennuslain 38 tai 53 §:ssä tarkoitettua toimenpiderajoitusta. Siten maa-aineslain 10 §:n 3 mom. mukaiset luvan jatkamisen edellytykset täyttyvät.

Luvan myöntämisen jälkeen alueella on tullut voimaan Keski-Suomen maakuntakaava (28.1.2020) sekä sen myötä kaavamerkintä maakunnallinen tärkeä pohjavesialue. Maakuntakaavan suunnittelumääräys ohjaa pääsääntöisesti alueiden käytön suunnittelua eli yleis- ja asemakaavan suunnittelua ja laadintaa. Ottamistoiminnan edellytykset ja vaikutukset alueen pohjavesioloihin on arvioitu jo varsinaisen luvan oikeusastekäsittelyn yhteydessä. Todettakoon myös, että Alva Oy:n vailla lainvoimaa oleva tekopohjaveden tutkimuslupa-alue sijoittuu Vuonteen pohjavesialueen pohjoisosaan yli viiden kilometrin etäisyydelle ko. ottoalueesta.

Lintu- ja Lapinlammen osalta hakija on vastineessaan todennut, että ottamista ei laajenneta nykytilanteesta lampien suuntaan, vaan ottoalueen reunat maisemoidaan jatkoluvan aikana. Vastineessa kerrottu on huomioitu lupamääräyksessä 5. Vastineen mukaan toimien ottaminen ei ulotu 100 metrin rantavyöhykkeelle.

Perustelut päätökseen toiminnan aloittamisesta ennen lainvoimaisuutta

Maa-aineslain 21 §:n mukaan lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että ainesten ottaminen voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden niiden haittojen, vahinkojen ja kustannusten korvaamisesta, jotka päätöksen kumoaminen tai luvan muuttaminen voi aiheuttaa.

Alue on ottotoiminnassa ja tarvittaessa ennallistettavissa, joten toiminnan aloittaminen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Kyseessä on lainvoimaisen luvan jatkaminen niin, että kokonaisajaksi tulee kymmenen vuotta.

Yksityiskohtaiset perustelut

Lupamääräyksellä 1 on määrätty luvan mukainen kokonaisottomäärä, luvan jatkamisen aikainen ottomäärä sekä luvan viimeinen voimassaolopäivä. Jatkoluvan päättymispäivän määräytyminen on tarkistettu Korkeimmasta hallinto-oikeudesta.

Lupamääräykset 2 ja 3 on annettu valvonnan, yleisen turvallisuuden, luvanhakijan omavalvonnan ja selvilläolovelvollisuuden toteutumiseksi.

Lupamääräys 4 on annettu seurannan ja omavalvonnan toteutumiseksi ja pohjaveden suojaamiseksi. Pohjaveden korkeuden seurannalla varmistutaan siitä, että pohjaveden pinnan päälle jää maa-ainesluvassa määritelty vähintään 5,5, metrin suojakerros maa-ainesta.

Lupamääräys 5 on annettu alueen jälkihoidon ja maisemoinnin loppuunsaattamiseksi. Maisemointityöt tulee suorittaa luvan voimassaoloaikana. Määräyksessä on huomioitu Lapinlammen ja Lintulammen läheisyys sekä luvanhakijan vastineessaan esittämä maisemointi.

Lupamääräyksellä 6 on korjattu, ajantasaistettu ja selkeytetty maa-ainesluvan määräystä 7. Leikkauskuvien ja lopputilannekartan mukaisesti 1:2 luiskattu alue sijaitsee alueen eteläosassa, jossa myös jyrkempi luiskaus sopii maastoon paremmin. Jatkoluvan päättyessä 2025, jolloin myös maisemoinnin tulee olla tehtynä, ei pintamaiden suositellusta varastointiajasta ole tarpeen määrätä.

Lupamääräys 7 varmistaa, ettei alueelle synny roskaantumista tai epäsiisteyttä.

LUVAN VOIMASSAOLO

Lupapäätös on voimassa **7.1.2025** saakka.

Tämän päätöksen saatua lainvoiman tulee luvanhaltijan toimittaa siitä todistus ympäristönsuojeluviranomaiselle.

VAKUUS

Hakijan tulee asettaa ennen ottamistoiminnan aloittamista ympäristönsuojeluviranomaiselle tässä ja 23.10.2012 § 212 päätöksessä maa-ainelain 21 § ja 11 §:n mukaan annettujen lupamääräysten vakuudeksi **37 260 €** (3000 €/ha (koko toiminta-alue eli 11,52 ha) + 0,030 €/m³) suuruinen vakuus, joka muuttuu varsinaiseksi vakuudeksi, kun lupapäätös on saanut lainvoiman ja ympäristönsuojeluviranomainen on hyväksynyt päätöksen mahdollisesti edellyttämät muutokset loppuun suoritetuiksi. Hakijan on haettava vakuudelle erillinen ympäristönsuojeluviranomaisen hyväksymispäätös ennen ottamistoiminnan aloittamista.

Hakija vastaa siitä, että vakuus on kaikissa tapauksissa voimassa siihen saakka, kunnes kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on hyväksynyt lupamääräysten mukaiset jälkihoitotoimenpiteet suoritetuiksi, jonka jälkeen vakuus vapautetaan. Ympäristönsuojeluviranomainen pidättää itsellään oikeuden tarkistaa vakuuden suuruutta kustannustason nousua vastaavasti.

TARKASTUS- JA VALVONTAMAKSU

Maa-aineluvan voimassaoloajan jatkamisen maa-ainestaksan mukainen tarkastusmaksu on **675 €**. Maksu laskutetaan erikseen jälkikäteen.

Hakija maksaa ympäristönsuojeluviranomaiselle vuotuisen ottamistoiminnan valvontamaksun kulloinkin voimassa olevan maa-ainestaksan mukaisesti. Ensimmäinen valvontamaksu on **450 €**.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Maa-ainelaki (555/1981) 1, 3, 4, 5, 5a, 6, 7, 10-13, 19, 20, 21, 23, 23a §

Maa-ainesasetus (926/2005) 1-4, 6-9 §

Maa-ainestaksa, Laukaan kunnan kaavoitus- ja rakennuslautakunta 27.3.2019

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Lupa- ja valvontalautakunta antaa päätöksen tiedoksi julkisella kuulutuksella. Kuulutus ja päätös julkaistaan Laukaan kunnan verkkosivuilla www.laukaa.fi.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen (MaL 20 §). Valitusaika päättyy **5.5.2023**. Valitusosoitus on liitteenä.

JAKELU

Päätös

Hakija

Keski-Suomen ELY-keskus

Muistutuksen jättänyt

LIITTEET

Valitusosoitus