

## Päätös ympäristöluvan YSL 59 §:n mukaista vakuutta koskevan lupamääräyksen muuttamisesta, Setsuuri Oy

Lupa- ja valvontalautakunta 21.03.2023 § 34  
718/11.01.00.00/2022

Valmistelija: ympäristösuojelusihteri Päivi Pöyhönen, puh. 0400 569 811

### Asia

Setsuuri Oy:n voimassa olevan Laukaan lupalautakunnan 19.12.2019 myöntämän ympäristöluvan Dnro 307/11.01.00/2019 jätteenkäsittelyn vakuutta koskevan lupamääräyksen 44 muuttaminen.

### Asianosainen

Setsuuri Oy  
Saviontie 1594  
41400 Lievestuore

y-tunnus 1972059-3, s-posti: [toimisto@setsuuri.com](mailto:toimisto@setsuuri.com)

yhteyshenkilö: [REDACTED]

### Taustaa

Setsuuri Oy:llä on Laukaan lupalautakunnan 19.12.2019 myöntämä ympäristölupa autopurkamotoiminnalle, metalliromun, asfaltti- ja puujätteen käsittelylle, sekä betoni- ja tiilijätteen hyödyntämiselle laitoksen laajennusalueen rakentamisessa. Toiminnalla oli aikaisemmin Keski-Suomen ympäristökeskuksen Tmi Purkamo Åkermanin autopurkamotoiminnalle 15.2.2006 myöntämä ympäristölupa ja 16.3.2009 myönnetty lupa puujätteen vastaanottoon, varastointiin ja käsittelyyn. Ympäristöluvut siirtyivät Laukaan ympäristösuojeluviranomaisen valvontaan 2014 ympäristösuojelulainsäädännön muutoksen myötä.

Laukaan lupalautakunnan 19.12.2019 antamassa päätöksessä on edellytetty, että toiminnassa noudatetaan aikaisempien päätösten vastaanotto- ja varastointimääriä siihen saakka, kunnes toiminta-alueen laajennusosa on valmiiksi rakennettu ja kiinteistöllä on toimintaan edellytetyt rakenteet valmiina ja valvontaviranomaisen hyväksyminä. Kiinteistölle on kuitenkin saanut lupapäätöksen 2019 mukaisesti vastaanottaa rakennusvaiheessa uusina materiaaleina betoni- ja tiilijätettä 24 000 t sekä asfalttijätettä 1000 t laajennusalueen maarakentamiseen. Betoni- ja tiilijätettä on saanut vastaanottaa vuodessa enintään 20 000 t ja varastoida kerralla enintään 5000 t ja asfalttijätettä 1000 t vuodessa ja varastoida 500 t.

Setsuuri Oy:n toiminnalle tällä hetkellä asetetun vakuuden arvo on vanhan vuoden 2006 ympäristöluvan mukaisesti 4500 €. Ennen laajennetun toiminnan aloittamista yrityksen on asetettava nykyisen luvan lupamääräyksen 44 mukaisesti YSL 59 §:n mukaiseksi jätteen käsittelytoiminnan vakuudeksi 25 000 €. Laajennusalueen sekä siihen liittyvien rakenteiden valmistuminen ei toiminnanharjoittajan mukaan ole lähiaikoina ajankohtaista.

Voimassa oleva vakuus (4500 €) on asetettu aikoinaan Keski-Suomen ympäristökeskuksen 15.2.2006 Tmi Purkamo Åkermanille myönnetyn autopurkamotoimintaa koskevan ympäristöluvan yhteydessä. Puujätteen käsittelyä koskevan luvan muutoksen yhteydessä 16.3.2009 K-S ympäristökeskus

ei ole korottanut vakuutta. Vakuus on siirtynyt K-S ELY:ltä Laukaan kuntaan 22.1.2015 ympäristölupien valvontavastuun siirtymisen yhteydessä. Vakuus ei vastaa nykyistä toimintaa ja kustannustasoa. 19.12.2019 annetussa päätöksessä ei ole otettu huomioon laajennusalueen rakentamiseen käytettävien jättemateriaalien aiheuttamaa vakuuden päivittämisen tarvetta ennen laajennusalueen valmistumista. Alueella käsitellään ja varastoidaan rakentamisen aikana aikaisemmasta poiketen suuria määriä betoni- ja tiilijätettä sekä jäteasfalttia.

### **Asian valmistelu**

Lupa- ja valvontalutakunta on 24.1.2023 esittänyt YSL 89 §:n mukaisen aloitteen Setsuuri Oy:n jätteenkäsittelyä koskevan vakuuden muuttamiseksi siten, että vakuuden määrä on 25 000 € ja se tulee asettaa valvontaviranomaisen eduksi vakuuden muutosasiaa koskevan päätöksen saatua lainvoiman. Setsuuri Oy:lle on varattu tilaisuus lausua valvontaviranomaisen aloitteesta. Setsuuri Oy on toimittanut aloitetta koskevan lausuman 13.2.2023.

### **Setsuuri Oy:n lausuma:**

Meidän kantamme asiaan on seuraavanlainen: vakuuden määrää perustellaan purkubetonin suurehkolla vastaanottomäärällä. Tilanteemme kentän rakennuksen suhteen on kuitenkin sellainen, ettei betonia sen valmistumiseen enää paljoakaan tarvita. Tällä hetkellä pihassa on muutama betonikuorma, joista kertyy joitakin kymmeniä tonneja murskaamatonta betonia, ei siis lähellekään tuota luvan enimmäismäärää, johon tämä vakuussummakin suurilta osin perustuu. Loppu betoni on murskattuna kasassa ja odottaa levitystä.

Tässä on nyt reilu kolme vuotta laitettu pihaa siihen kuntoon, että uusi ympäristölupa astuisi kaikilta osin voimaan. Edistystä on tapahtunut mutta tekemistäkin vielä riittää. Betonia on ollut pihassa välillä suuriakin määriä, eikä vakuussummaan ole näinä vuosina puututtu millään tapaa. Selvää on, että luvan voimaan saattamiseksi (kaikilta osin) myös tuo vakuussumma tulee olla maksettuna. Mielestämme on kuitenkin erikoista, että tässä maailmantilanteessa ja hiljentyneessä markkinassa meitä yhtäkkiä vaaditaankin maksamaan tuo vakuussumma välittömästi.

Jos tätä vakuussumman kuittaamista saadaan lykättyä esim. pienentämällä kentän rakentamiseen käytettävän betonin vastaanottomäärää, olemme kiinnostuneita vaihtoehdosta. Kuten aiemmin mainittiin, olemme olleet tietoisia uuden ympäristöluvan vakuuden määrästä ja hyväksyneet sen, mutta sen maksamisen ajankohta olisi nyt erittäin huono, ellei tarkoituksena ole toiminnan alasajo. Voimme vilpittömästi myöntää, että tässä maailmantilanteessa tuolle rahasummalle olisi todella muutakin käyttöä.

### **Lausuman huomioiminen päätöksessä**

Setsuuri Oy:n lausuman toteamukseen, että vakuuden määrää perusteltaisiin suurella purkubetonin määrällä todetaan, että betonijätteen määrä on vain yksi peruste vakuuden määrän tarkistamiselle. Betonijätteestä on aloitteessa todettu, että koska sen hyödyntämiselle laitosalueella on hyväksytty suunnitelma, ja sitä otetaan vastaan vain laitosalueen rakentamisen ajan, voidaan sen osuus käsittely- ja kuljetuskustannuksista katsoa pienemmäksi, kuin mitä varastoitavaksi ilmoitettu määrä edellyttää. Koska tässä vakuuslaskelmassa on betoni- ja tiilijätteen sekä asfalttijätteen varastomääräksi katsottu viidennes lupapäätöksen mukaisesta maksimivarastointimäärästä, on lausumassa esiin tuotu kohtuullistamisvaatimus tullut huomioitua. Kuten aloitteessa on todettu, on

Setsuuri Oy itse esittänyt lupakäsittelyn yhteydessä betonijätettä koskevaksi vakuudeksi 20 000 €.

Valvontaviranomaisen aloitteessa on todettu, että vuonna 2006 asetetussa 4500 €:n vakuudessa ei puujätteen käsittelyä ole huomioitu, eikä kyseinen summa vastaa muutenkaan nykyisiä käsittely- ja kuljetuskustannuksia laitoksella käsiteltävien jätteiden osalta. Esitetty vakuussumma (25 000€) perustuu laitoksella nykyisin ja toiminnan laajentamisen jälkeen varastoitavien materiaalien keskimääräiseen käsittely- ja kuljetuskustannuksiin, maaperän tilan selvittämisen kustannuksiin ja jälkiseurantaan toiminnan lopettamisen jälkeen. Koska laajennusalueen valmistumisen ja käyttöönoton jälkeen ei betoni- ja tiilijätettä oteta vastaan, vaan joidenkin jättemateriaalien varastointimäärät kasvavat, ei vakuutta tässä yhteydessä tarvitse muuttaa, vaan betoni- ja tiilijätteen vakuuden osuus siirtyy laajentuneen varastoinnin osuudeksi.

Lausumassa esitettyyn vakuuden tarkistamisen ajankohtaan kohdistuvaan kommenttiin todetaan, että vakuuden tarkistamista koskeva YSL 89 §:n kolmannen momentin muutos on tullut voimaan 1.9.2022. Lakimuutoksen voimaantulon myötä vakuuksien riittävyden tarkastelu on osa säännöllistä valvontaa ja vakuuden tarkastamisesta on Setsuuri Oy:lle mainittu jo 13.10.2022 lähetetyssä sähköpostissa. Vakuuden määrä on myös tarkistettu ympäristöluvan muuttamisen yhteydessä 2019, jolloin vakuudeksi on hyväksytty Setsuuri Oy:n esittämä 25 000 €. Tämä on kuitenkin määrätty asetettavaksi ennen laajennetun toiminnan aloittamista. Tässä yhteydessä ei huomioitu sitä, että laajennusalueen valmistumiseen saattaa mennä huomattava aika, ja laajennusalueen rakentamisenkin aikaan alueelle otetaan vastaan ja varastoidaan huomattavia määriä jättemateriaaleja, joita ei alkuperäisessä luvassa ole ollut mukana (kuten ei myöskään jätepuuta). Tämän johdosta vakuutta koskevaa lupamääräystä 44 on tarpeen muuttaa. Vakuussumman kuittaamisen lykkäämiselle ei siis ole perusteita.

Alueelle on vuosina 2020-2021 tuotu betonia n. 12 000 tonnia, vuonna 2022 vastaanotetun betonin kokonaismäärästä ei ole tietoa, koska Setsuuri Oy ei ole määraaikaan mennessä jättänyt vuosiraporttia, mutta Ahosen Palvelut Oy:n (joka pääosin on toimittanut betonijätteen) tietojen mukaan Setsuuri Oy:lle on toimitettu 2022 alkuvuonna 253 m<sup>3</sup> betonia, eli noin 300 tonnia. Laitosalueen rakentaminen suunnitelman ja lupapäätöksen mukaiseen tasoon edellyttää vielä n. 11 700 tonnin jätebetonimäärää.

Alueen rakentamiseen suunniteltuun tasoon oli Setsuuri Oy:n ympäristölupahakemuksessa ilmoitettu käytettävän enintään 60 000 tonnia betoni- ja tiilijätettä, lupapäätöksen mukaan sitä saa käyttää 24 000 t, josta on ajettu alueelle vuoteen 2022 mennessä noin puolet. Tulee myös ottaa huomioon, että puuttuva betonijätteen määrä joudutaan rakentamisessa korvaamaan luonnon kiviaineksella, jotta päästään suunnitelman mukaiseen rakentamisen tasoon. Mikäli taas varastokentän suunniteltu koko pienenee, tulee ympäristölupaa tältä osin muuttaa, koska se vaikuttaa laitosalueen varastointikapasiteettiin.

### **Vakuuden laskeminen**

#### *Laajennusalueen rakentamisen aikainen vakuus*

Laitosalueen rakentamisen aikainen vakuus koostuu laitosalueelle varastoitujen jättemateriaalien määrään siten, että siinä on otettu huomioon laajennusalueen rakentamisen tämänhetkinen tila.

Edellä esitetyt perusteet huomioon ottaen betoni- ja tiilijätteen varastomääräksi on katsottu viidennes sallitusta ja Setsuuri Oy:n itse esittämästä 5000 tonnista, eli 1000 t, josta puolet on laskettu murskattuna betonijätteenä ja puolet murskaamattomana betoni-tiilijätteenä. Betonijäte, kuten myös puujäte, varastoidaan tosin lähinnä käsittelemättömänä suurempina erinä odottamassa murskausta. Asfalttijätteen määräksi on myös otettu laskelmassa viidesosa sallitusta 500 tonnin varastomäärästä eli 100 tonnia, sitä sijoitetaan ympäristöluvan mukaisesti rakentamisvaiheessa myöskin kenttärakenteisiin. Lisäksi vakuuslaskelmassa on mukana lajittelematon ja käsittelemätön purkupuuta sisältävä jätepuu sallitun määrän 150 tonnin mukaisesti. Tuottajavastuun alaisia jätteitä ja metalleja ei ole laskelmissa mukana, niillä on vakiintuneet keräilyjärjestelmät ja nopean realisoinnin mahdollistavat markkinat. Laskelman mukaisten jätteiden käsittelymaksuna on käytetty lähimmän käsittelylaitoksen MKO ympäristöpalvelut Oy:n hinnastoa yrityksille. Vakuuslaskelman kuljetuskustannukset on laskettu ympäristöministeriön julkaisun (2012) Jätevakuusopas mukaisesti (0,091 euroa x matka x jätteen määrä tonneina), ja matkana lähimpään käsittelypaikkaan MKO:lle on käytetty 30 kilometriä.

Edellä kerrotun mukaisesti laskien saadaan betonijätteen osuudeksi vakuussummasta 15 750 €, asfalttijätteen osuudeksi 1750 €, puujätteen osuudeksi 1500 €, vaarallisten jätteiden pienerien (4,5 t) osuudeksi 2250 € ja maaperän tilan selvittämisen ja jälkiseurannan kustannuksiksi 3750 €, vakuussumman ollessa yhteensä 25 000 €.

#### *Laajennetun toiminnan vakuus*

Laajennusalueen valmistumisen jälkeen edellä määrätty 25 000 euron vakuus siirtyy kattamaan suurempia varastomääriä, jolloin eri jätteiden osuudet (määrä suluissa) vakuudesta koostuvat suuntaa-antavasti seuraavasti: Jätepuu (1000 t) 10 200 €, asfaltti (500 t) 8 800 €, vaarallisten jätteiden pienerät (4,5 t) 2250 € ja maaperän tilan selvittämisen ja jälkiseurannan kustannukset 3750 €. Laskutapa on sama kuin edellä, summaksi saadaan 25 000 €. Tämä on myös Setsuuri Oy:n esittämä vakuussumma. Metsätalouden puuaines ja kannot, puhdas puu ym. eivät ole vakuuslaskelmassa mukana.

Mainittakoon, että Setsuuri Oy:n ympäristölupahakemuksen vakuuslaskelmassa esittämät murskauskustannukset (4 e/t betoni- ja tiilijäte sekä 5 e/t puujäte) ovat alhaiset todellisten kustannusten ollessa n. kolminkertaiset.

Murskauskustannuksia ei myöskään voi käyttää vakuuden arvioinnin ainoana perusteena. Purkupuun- ja betonimurskeen laatu tulee myös selvittää ennen kuin sitä voidaan markkinoida jatkokäyttöön, tällainen toiminta ei kuulu (kuten ei murskauskaan) valvontaviranomaiselle. Vakuus on YSL 59 §:n nojalla asetettu asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi, ei laitoksella olevien jätteiden käsittelemiseksi edelleen kaupallista hyödyntämistä varten.

#### **Lupamääräyksen 44 muuttaminen**

Voimassa olevan Setsuuri Oy:n ympäristöluvan lupamääräys 44 kuuluu tällä hetkellä seuraavasti:

44. Luvan saajan on asetettava YSL 59 §:n mukainen jätteen käsittelytoiminnalta vaadittava vakuus toimivaltaisen valvontaviranomaisen eduksi ennen laajennetun toiminnan aloittamista. Vakuuden suuruus on 25 000 €.

Lupamääräys muutetaan muotoon:

44. Luvan saajan on asetettava YSL 59 §:n mukainen jätteen käsittelytoiminnalta vaadittava vakuus toimivaltaisen valvontaviranomaisen eduksi tämän päätöksen saatua lainvoiman. Vakuuden suuruus on 25 000 €.

#### **Päätöksen perustelut**

Jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuuden on oltava riittävä edellä tarkoitettujen toimien hoitamiseksi ottaen huomioon toiminnan laajuus, luonne ja toimintaa varten annettavat määräykset. Vakuudella katetaan kustannukset, jotka voidaan vakuutta määrättäessä ennakoida toimintaa koskevien lupamääräysten (mm. varastointimäärät) ja suoraan lainsäädännöstä johtuvien velvoitteiden perusteella.

Jätteen käsittelijöiltä edellytettävä vakuus on tarkoitettu käytettäväksi tilanteessa, jossa toiminnan päättyessä luvan haltija ei kykene täyttämään velvoitteitaan asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi. Vakuuden realisointitilanteessa ympäristönsuojeluviranomaisen on käytännössä teetettävä ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaiset jätehuoltotyöt ulkopuolisella toimijalla. Tällöin viranomaisen käytettävissä ei todennäköisesti ole toiminnanharjoittajan tekemiin sopimukseen perustuvia hinnastoja. Lupaviranomaisen arvio tarvittavan vakuuden määrästä on perustettava todellisiin jätteenkäsittelykustannuksiin, jotka käyvät ilmi mm. jätteenkäsittelylaitosten hinnastoista.

Vakuuden laskemisessa käytetään yleisesti ohjeena ympäristöministeriön julkaisua Jätevakuusopas 5/2012. Jos valvontaviranomainen havaitsee valvonnan yhteydessä, että vakuuden määrä ei ole riittävä vakuuden kohteena olevaan toimintaan sekä sen mahdollisiin riskeihin ja vaikutuksiin nähden, tulee valvontaviranomaisen tarvittaessa saattaa vakuuden määrän muuttamista koskeva asia lupaviranomaisen käsiteltäväksi.

Tällä hetkellä voimassa oleva vuodelta 2006 olevan lupapäätöksen mukainen jätteenkäsittelytoiminnan vakuus 4500 € ei ole riittävä kattamaan YSL 59 §:n mukaisia toimia. Toimintaan on tullut vakuuden asettamisen jälkeen muutoksena puujätteen sekä betoni-, tiili- ja asfalttijätteen varastointia, nämä toiminnot eivät ole olleet vakuuslaskelmissa mukana. Vakuuden asettamisen ajoista ovat myös käsittely- ja kuljetuskustannukset kasvaneet ja vakuuslaskelmaan tulee ottaa mukaan myös ympäristön tilan selvittämisen ja seurannan kustannukset.

#### **Sovelletut säännökset**

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 59 §, 60, 89 §:t

#### **Päätöksen voimassaolo**

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

#### **Päätöksen julkaisu ja tiedoksianto**

Lupa- ja valvontalautakunta tiedottaa päätöksestä julkisella kuulutuksella Laukaan kunnan verkkosivuilla [www.laukaa.fi](http://www.laukaa.fi) 29.3.2023.

#### **Muutoksenhaku**

Tähän päätökseen voi hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. Valitusaika päättyy **5.5.2023**. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

#### **Jakelu**

Setsuuri Oy  
Keski-Suomen ELY-keskus

Esittelijä	Ympäristötoimenjohtaja Jukka Lappalainen
Päätösehdotus	Laukaan lupa- ja valvontalautakunta päättää muuttaa Setsuuri Oy:n voimassa olevan ympäristöluvan jätteenkäsittelytoiminnalta vaadittavaa vakuutta koskevaa lupamääräystä 44 edellä esitetyn mukaisesti.
Päätös	Ympäristötoimenjohtajan ehdotus hyväksyttiin.