

Valmistelija: ympäristönsuojelusihteeri Päivi Pöyhönen, puh. 0400 569 811

TAUSTAA

Karjalaisen NostoKuljetus Oy:llä on Laukaan lupa- ja valvontalautakunnan 24.6.2021 myöntämä ympäristölupa jätteen lajittelukeskuksen toimintaan, lupapäätöksellä on myönnetty lupa mineraalisen jätteen hyödyntämiseen laajennusalueen maanrakennuksessa sekä myönnetty lupa aikaisempaa suuremmille jätemäärille. Päätöksellä on korvattu samaa toimintaa koskeva 28.2.2019 Laukaan lupalautakunnan myöntämä lupa.

Vaasan hallinto-oikeus on Keski-Suomen ELY-keskuksen valitettua luvasta kieltänyt jätemateriaalien maarakennuskäytön ja poistanut siihen liittyvät lupamääräykset 10-13 ja palauttanut asian käsiteltäväksi YSL 59 §:n mukaisen vakuuden osalta. Vaasan hallinto-oikeuden päätöksen mukaan vakuuden määrää uudelleen asetettaessa on otettava muun ohella huomioon, että hallinto-oikeus on päätöksellä osin hylännyt hakemuksen ja poistanut lupamääräykset 10-13.

KARJALAISEN NOSTOKULJETUS OY:N HAKEMUS YMPÄRISTÖLUVAN MUUTTAMISEKSI

Karjalaisen NostoKuljetus Oy on päättänyt vakuusasian uudelleen käsittelyn yhteydessä hakea ympäristölupaan muutosta myös varastoitavien jätemäärien osalta ja esittänyt hakemuksessa myös oman laskelmansa vakuuden määrästä.

Hakemuksen mukaan jätemateriaalien kertavarastoinnin maksimimäärää lasketaan 22 436,70 tonniin, kun määrä on ollut ennen 31 417,50 tonnia. Vakuuden määräksi on laskettu esitettyjen varastointimäärien ja yleisten vastaanottohintojen ja kuljetuskustannusten perusteella 196 905 €, jota on pyydetty tapauskohtaisen harkinnan perusteella alentamaan 150 000 euroon. Kohtuullistamista on perusteltu sillä, että käytännössä sellaista tilannetta, jossa koko varastointikapasiteetti olisi käytössä, ei ole. Materiaalimäärät myös vaihtelevat sesonkien mukaan (esim. kesällä maarakennuksessa käytettävien materiaalien varastot pieniä ja vastaavasti talvikaudella lämmöntuotannossa käytettävien materiaalien).

Vakuus esitetään hakemuksessa asetettavaksi laajennusalueen maarakennustyön valmistuttua ja ennen lupapäätöksen 24.6.2021 mukaisten jätemäärien vastaanottoa.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Karjalaisen NostoKuljetus Oy:n ympäristöluvan muuttamista koskeva hakemus on kuulutettu ja ollut nähtävillä 14.11.2023 – 21.12.2023 välisen ajan. Hakemuksesta ei ole tullut muistutuksia kulutusaikana. Hakemuksesta ei kuultu asianosaisia eikä pyydetty lausuntoja, koska muutos ei vaikuta hakijaa lukuun ottamatta kenenkään etuun tai oikeuteen.

Esityslistan ohessa:

- Karjalaisen NostoKuljetus Oy:n hakemus (16.10.2023) ympäristöluvan muuttamiseksi

Esittelijä

Vt. ympäristötoimenjohtaja Miia Valkonen

Päätösehdotus

Laukaan lupa- ja valvontalautakunta muuttaa Karjalaisen NostoKuljetus Oy:n ympäristöluvan lupamääräyksen 1 kokonaisuudessaan, muuttaa lupamääräyksiä 8, 15 ja 22 ja lisää lupaan jätteiden laadunvalvontaa koskevan lupamääräyksen 10 sekä muuttaa vakuutta koskevaa määräystä. Muutetut määräykset kuuluvat seuraavasti:

Lupamääräys 1. Toimintaa tulee harjoittaa kiinteistöllä Näätäkumpu 410-406-7-870 ja kiinteistöön Multalaakso 410-406-7-693 kuuluvalla esisopimuksen mukaisella määrälalla. Laitokselle saadaan ottaa vastaan vuodessa ja varastoida jättemateriaaleja taulukon 1 mukaiset määrät:

Taulukko 1.

Materiaali	EWC-koodi	Vastaanotto- määrä (t/v)	Kertavarastointi- määrä (t)
Rakennus- ja sekajäte	17 09 04, 20 03 01	12 000	100
Puujäte	15 01 03, 17 02 01	3 500	1000
Kierrätyspuumurska	17 02 01		2500
Energiajäte	15 01 01 - 15 01 03, 17 02 03, 19 12 01, 19 12 10	2 000	500
Betonijäte	10 13 14, 17 01 01	6 000	1 500
Tiilijäte	17 01 02	6 000	2 000
Rakennuskiviainesjäte	10 12 08, 17 01 07	6 000	1 500
Asfalttijäte	17 03 01, 17 03 03	1 000	500
Betoni- ja tiilimurska	10 13 14, 17 01 01, 17 01 02, 10 12 08, 17 01 07		10 000
Kivihiilen-, turpeen- ja puuperäisen aineksen polton lento-, kattila- ja pohjatuhkat, kuona, leijupetihiekka	10 01 01 – 10 01 03, 10 01 15, 10 01 17, 10 01 24, 19 01 12, 19 01 14, 19 01 19	1 400	500
Kipsijäte	17 08 02	**	20
Metallijäte	15 01 04, 17 04 01 – 17 04 07, 19 12 02 – 19 12 03, 20 01 40	**	100
Huopajäte	17 03 02, 17 09 04	**	50
SER-jäte	16 02 11* – 13* 16 02 14, 16 02 15*, 16	**	3

	02 16, 20 01 35*, 20 01 36		
Akkujäte	16 06 01*	**	0,5
Kyllästetty puujäte*	20 01 37*	**	3
Kemikaalijäte	20 01 13*, 20 01 27*, 20 01 28	**	0,2
Rengasjäte	16 01 03	**	10
Massapoltettava jäte	19 12 12	**	250
Jätteen seulonnan alite	19 12 12	**	150
Jätteen käsittelyn rejekti	19 12 12	**	250
Kierrätyspolttoaine	19 12 10	**	1 500
YHTEENSÄ		37 900	22 436,70

** Ei oteta vastaan omana jakeenaan, on eritynyt rakennusjätteestä

Laajennusalueelle saadaan sijoittaa ympäristöluvan mukaiseen toimintaan kuuluvia toimintoja sen jälkeen, kun alue on rakennettu valmiiksi ja rakennusvalvonta sekä valvontaviranomainen on hyväksynyt sen otettavaksi käyttöön.

Lupamääräys 8. Haketettava puujäte on lajiteltava ennen haketusta. Jätepuusta valmistettu energiantuotantoon tarkoitettu hake tulee toimittaa poltettavaksi laitokseen, jolla on lupa kyseisen laatuksen jätteen polttaminen. Toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä valmiin polttihakkeen laadusta ja määrästä. ~~Tuotetun puuhakkeen laadunvalvonta on toteutettava 28.5.2021 päivätyn Karjalaisen Nostokuljetus Oy:n laadunvarmistusjärjestelmän mukaisesti.~~ Toiminnanharjoittajan on pyydettävä annettava jätepuusta valmistetusta hakkeesta sen vastaanottajalle laatuselvitys.

Lupamääräys 10. Vastaanotettavien jätteiden vastaanotossa, varastoinnissa, käsittelyssä ja laadunvalvonnassa tulee noudattaa valvontaviranomaisen hyväksymää Karjalaisen NostoKuljetus Oy:n laadunvarmistusjärjestelmää. 28.6.2021 päivätty versio asiakirjasta tulee päivittää uusien päätösten mukaiseksi ja esittää hyväksyttäväksi kahden kuukauden sisällä tämän päätöksen lainvoimaiseksi tulosta.

Lupamääräys 15. Näytteenottokaivosta on otettava vesinäyte joka toinen vuosi syksyllä ylivirtaama-aikaan. Näytteestä on analysoitava ainakin pH, sähkönjohtavuus, mineraaliöljyt (C10-C40), haihtuvat orgaaniset yhdisteet (VOC), arseeni (As), kadmium (Kd), kromi (Cr), kupari (Cu), lyijy (Pb), sinkki (Zn) ja elohopea (Hg), **sekä PAH-yhdisteet.**

Lupamääräys 22. Luvanhaltijan on pidettävä kirjaa laitoksen toiminnasta ja jätteistä. Kirjanpidon tulee sisältää tiedot syntyneen, kerätyn, kuljetetun, välitetyn tai käsitellyn jätteen lajista, laadusta, määrästä, alkuperästä ja toimituspaikasta sekä jätteen kuljetuksesta ja käsittelystä. Yhteenvedo kirjanpidosta ja tarkkailutuloksista on toimitettava Laukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle vuosittain helmikuun loppuun mennessä. Vuosiyhteenvedon tulee sisältää ainakin seuraavat asiat:

- vastaanotetun, käsitellyn ja eteenpäin toimitetun jätteen määrä, laatu ja toimituspaikka
- toiminnassa muodostuneiden jätteiden määrä, laatu ja toimitus-paikka
- tiedot tehdyistä huoltotoimista sekä häiriö- ja poikkeustilanteista
- liukoisuustulokset betoni- ja tiilieristä
- analyysitulokset murskatusta jätepuusta

- vastaanotettujen tuhkatuotteiden analyysitulokset
- alueen rakenteisiin käytetyt jättemateriaalit (määrä, laatu ja sijoituspaikka)
- vesinäytteiden tarkkailutulokset

Vakuus

Karjalaisen Nostokuljetus Oy:n tulee asettaa YSL 59 §:n mukaiseksi jätteen käsitteilytoiminnalta vaadittavaksi vakuudeksi 150 000 €. Vakuus tulee asettaa kuuden kuukauden kuluessa tämän päätöksen lainvoimaiseksi tulosta. 19.6.2019 annetun ympäristölupapäätöksen mukainen vakuus voidaan vapauttaa, kun uusi vakuus on hyväksytty.

Vakuus tulee asettaa valvontaviranomaisena toimivan Laukaan lupa- ja valvontalautakunnan hyväksi. Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa. Vakuuden on oltava voimassa yhtäjaksoisesti tai määräväleillä uusittuna vähintään kolme kuukautta vakuuden kattamien toimien suorittamisesta ja niiden ilmoittamisesta valvontaviranomaiselle. Jos vakuuden voimassaoloa jatketaan, uusiminen on tehtävä ennen vakuuden voimassaolon päättymistä.

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Lupamääräyksen 1 muutos:

Karjalaisen NostoKuljetus Oy on hakenut ympäristölupaan muutosta varastoitavien jätemäärien osalta Vaasan hallinto-oikeuden vaatiman vakuussumman korotuksen yhteydessä. Vuosittain vastaanotettavan jätteen määrän lisäyksen yhteydessä ei jätteiden varastointimäärään esitetä muutoksia. Tämän johdosta päätöksen voimaantuloa vuosittaisen vastaanottomäärän lisäämisen osalta ei ole tarpeen yhdistää laajennusalueen valmistumiseen, vaan varastointimäärä tulee pitää luvan mukaisena tarvittaessa kiertonopeutta lisäämällä. Muutos ei lisää toiminnan ympäristövaikutuksia vaan varastointimäärän pienentäminen vähentää niitä. Ympäristölupaa on muutettu hakemuksen mukaisesti ja niin että jätemäärien muutos astuu voimaan tämän päätöksen tultua lainvoimaiseksi.

Lupamääräyksen 8 muutos:

Lupamääräyksestä on poistettu viittaus laadunvalvontajärjestelmään. Kaikkien jätteiden laadunvarmistus on lupamääräyksessä 10 määrätty toteutettavaksi Karjalaisen NostoKuljetus Oy:n päivitetyn ja hyväksytyn laadunvarmistusjärjestelmän mukaisesti.

Lupamääräys 10:

Vaasan hallinto-oikeus on poistanut 24.6.2021 annetusta lupapäätöksestä lupamääräykset 10-13, joissa oli maarakennushyödyntämisen lisäksi määräyksiä siihen käytettävien materiaalien laadunvalvonnasta. Vaasan hallinto-oikeuden päätöksellä näiden materiaalien vastaanottoa ei ole kuitenkaan kielletty ja Karjalaisen NostoKuljetus on esittänyt edelleenkin ottavansa näitä vastaan. Tämän takia on ollut tarpeen määrätä, että Karjalaisen NostoKuljetus Oy:n laadunvarmistusjärjestelmä tulee päivittää, hyväksyttävä valvontaviranomaisella ja sitä tulee toiminnassa noudattaa.

Lupamääräys 15:

PAH-yhdisteiden analysoinnin lisääminen on katsottu tarpeelliseksi ympäristöstä saadun taustatiedon nojalla, lisäksi niitä saattaa päästä ympäristöön mm.

toimintaan liittyvän liikennöinnin johdosta sekä myös vastaanotettavista jättejakeista.

Lupamääräyksen 22 muutos:

Lupamääräyksestä on poistettu maarakennukseen käytettyjen jättemateriaalien raportointi Vaasan hallinto-oikeuden kiellettyä niiden käytön.

Vakuus:

Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. YSL 60 §:n mukaan vakuuden on oltava riittävä 59 §:ssä tarkoitettujen toimien hoitamiseksi ottaen huomioon toiminnan laajuus, luonne ja toimintaa varten annettavat määräykset. Karjalaisen NostoKuljetus Oy on hakemuksessaan esittänyt laskelman varastoitaviin jättemääriin perustuvasta vakuudesta sekä perustelut, miksi katsoo esitetyn summan olevan riittävä YSL 59 §:n mukaiseksi vakuudeksi. Lupaviranomainen hyväksyy laskuperustelut sekä esitetyn summan.

Hakemuksesta poiketen vakuus on määrätty asetettavaksi päätöksen lainvoimaan sidottuna määräaikana, koska vakuussumma on sidottu varastoitaviin jättemääriin, jotka ovat tällä hetkellä muutoshakemuksessa esitettyä suuremmat.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 59-61a, 89, 96 §:t

Laukaan ympäristönsuojeluviranomaisen maksutaksa (Lupa- ja valvontalautakunta 22.2.2022 § 21)

PÄÄTÖKSEN JULKAISU JA PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätöksen julkaisupäivä on 31.1.2024. Lupa- ja valvontalautakunta antaa päätöksen tiedoksi julkisella kuulutuksella. Kuulutus ja päätös julkaistaan Laukaan kunnan verkkosivuilla www.laukaa.fi.

KÄSITTELYMAKSU

Päätöksen käsittelystä peritään ympäristönsuojeluviranomaisen maksutaksan mukainen maksu, joka on taksan maksutaulukon nojalla 400 €.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. Valitusaika päättyy 8.3.2024. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

JAKELU

Karjalaisen NostoKuljetus Oy
Keski-Suomen ELY-keskus

Päätös

Vt. ympäristötoimenjohtajan esitys hyväksyttiin.