

Hallintosäännön päivittäminen syksy 2024

Kunnanhallitus 28.10.2024
190/00.01.01.00/2024

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy päivitykset hallintosääntöön seuraavasti:
1) luonnoksessa punaisella merkityt muutokset astuu voimaan 1.1.2025 alkaen
2) luonnoksessa sinisellä merkityt muutokset astuu voimaan 1.3.2025 alkaen

Päätös

Selostus Kunnassa on oltava hallintosääntö, jonka vähimmäissisällön määrittelee kuntalain (410/2015) 90 §. Lisäksi kunnalla on oikeus hallintosäännössä ottaa huomioon omia määräyksiä, jotka eivät ole ristiriidassa lainsäädännön kanssa. Hallintosääntö on kunnan hallinnon ja toiminnan keskeinen ohjausväline. Hallintosäännössä määrätään kunnan eri viranomaisten toimivallan jaosta ja tehtävistä.

Kunnan toimivallalla tarkoitetaan kunnan hoidettavaksi lain mukaan tai muuten kuuluvia asioita, joissa kunta voi tehdä tai joissa sen edellytetään tekevän päätöksiä. Kunnalle lain mukaan kuuluvaa toimivaltaa käyttää valtuusto, ellei sitä ole siirretty hallintosäännöllä kunnan muulle toimielimelle, luottamushenkilöille tai viranhaltijoille. Valtuusto ei saa siirtää toimivaltaa asioissa, joissa se on lainsäädännön mukaan päätettävä toimielin.

Hallintosäännön päivittäminen on tarpeen tehdä kahdessa osassa, koska samaan hetkeen ei voida tehdä konsernihallinnon organisaatiomuutokseen liittyviä hallintosäännön muutoksia kuin uudistetun maankäyttö- ja rakentamislain vaatima voimaan astuminen 1.1.2025 edellyttää.

Konsernihallinnon organisaatiomuutokseen liittyvät hallintosääntö muutokset esitetään astuvaksi voimaan 1.3.2025 alkaen, koska tällöin uuden konsernihallinnon organisaation mukaiset konsernipalvelujohtaja sekä kehitysjohtaja aloittaisivat viroissaan.

1.1.2025 alkaen astuu voimaan punaisella merkityt muutokset

Uudistettu maankäyttö- ja rakennuslaki (MRL) astuu voimaan 1.1.2025 ja kuntien on sitä ennen päivitettävä hallintosääntö vastaamaan uudistettua lainsäädäntöä. Samalla maankäyttö- ja rakennuslaista kumotaan rakentamisen osuus, ja lain nimi muuttuu alueidenkäyttölainsiksi. Alueidenkäyttölain tavoite on astua voimaan keväällä 2025.

Uudistettu laki tuo mukanaan uusia päätöslajeja, muuttaa niiden sisältöä, sekä vastuutahoja. Näitä asioita on huomioituna päivitettävä olevassa hallintosäännössä. Uudistuksen myötä hallintosääntöön on lisäksi lisätty rakennustarkastajan ja LVI -asiantuntijan toimivallat, koska hyväksytty laki ei nyky muodossaan mahdollista kaikilta osin nimenomaisesti jollekin taholle (esim. rakennusvalvontaviranomaiselle) säädetyn toimivallan siirtämistä lautakunnan toimesta.

Hallintosääntöön on myös tehty korjauksia, kuten vaikuttamistoimielimistä veteraaniasiain neuvottelukunta poistetaan ja lakkautetaan kokonaisuudessaan. Itse toiminta on kunnan osalta päätynyt vuoden 2024 alusta ja paikalliset veteraanijärjestöt ovat lakkaamassa ja siirtymässä perinnetyöhön. Kunta on osaltaan tulevassa perinnetyössä mukana. Asiakirjojen allekirjoittamisen pykälää on myös tarkennettu. TE-uudistus sekä kotoutumislaki on otettu myös huomioon hallintosäännössä.

Edellä mainittuihin asioihin liittyen on muutettu pykäläiä 12, 22, 23, 24, 150.

1.3.2025 alkaen astuu voimaan sinisellä merkityt muutokset

Hallintojohtajan tehtävän jäädessä avoimeksi esitetään organisaatiota muutettavaksi siten, että hallinnon palveluista ja elinvoima- ja kehittämistyöstä muodostetaan kaksi selkeää ja tarkoituksenmukaista yksikköä. Hallinnollisia palveluja ovat hallinto, taloushallinto, henkilöstöhallinto ja tietohallinto, jotka muodostavat konsernipalveluiden yksikön, jota johtaa konsernipalvelujohtaja. Kunkin hallinnon alan tiimeillä on oma esihenkilönsä. Elinvoima- ja kehittämispalveluita ovat maankäyttö, työllisyyspalvelut, yrityspalvelut ja maaseutupalvelut, jotka muodostavat kehityspalveluiden yksikön, jota johtaa kehitysjohtaja. Kehitysjohtajan vastuualueisiin kuuluu myös omistajaohjausasiat.

Muutoksen toteuttamiseksi esitetään lakkautettavaksi hallintojohtajan ja talous- ja henkilöstöjohtajan virat sekä perustettavaksi konsernipalvelujohtajan ja hallintopäällikön virat. Lisäksi esitetään muutettavaksi elinkeinojohtajan virkanimike kehitysjohtajaksi.

Konsernihallinnon organisaatiomuutos edellyttää hallintosäännön päivittämistä vastaamaan uudistettua organisaatiota ja virkanimikkeitä.

Organisaatiomuutokseen liittyen on muutettu pykäläiä 15, 22, 26, 28, 45, 51, 52, 66, 67, 80, 130 ja 150.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Linda Leinonen
Valmistelija	kunnanjohtaja Linda Leinonen, puh. 040 188 0566, hallintojohtaja Antti-Pekka Hokkanen, puh. 040 195 6559, kaavoitusjohtaja Mari Holmstedt, puh. 040 031 7759 ympäristötoimenjohtaja Miia Valkonen, puh. 0400 642 429