

## **Omistajaohjauksen periaatteiden ja konserniohjeen hyväksyminen**

Kunnanhallitus 25.11.2024  
318/00.01.01.01/2024

**Päätösehdotus** Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle hyväksyttäväksi omistajaohjauksen periaatteet ja konserniohjeen.

**Päätös**

**Selostus** Kunnanvaltuusto päättää kuntakonsernin omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta. Omistajaohjauksen periaatteet ja konserniohje on päivitetty. Päivityksessä on otettu huomioon kuntaliiton vuonna 2024 julkaisema ”Kunnan omistajapolitiittiset linjaukset” -ohje, ajantasainen lainsäädäntö, kunnan hallintosääntö ja muut säännöt ja ohjeet sekä omistajaohjauksessa ja konsernivalvonnassa käytännössä havaitut haasteet.

Kuntakonsernin omistajapolitiikan ja konserniohjauksen merkitystä on korostettu kuntien toimintaa ohjaavassa sääntelyssä. Kuntalaki edellyttää, että kunnilla on yksi kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista ja omistajapolitiikasta. Valtuusto päättää omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta (Kuntalaki 14 §). Seuraavassa on kuvattu konserniohjaukseen ja omistajapolitiikkaan liittyviä keskeisiä käsitteitä:

### **Kuntakonserni**

Kuntalain mukaan kunta tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin. Myös kunnan määräysvallassa olevat säätiöt kuuluvat kuntakonserniin. Kunnan tytäryhteisö on yhteisö, jossa kunnalla on kirjanpitolaissa tarkoitettu määräysvalta.

### **Konsernijohto**

Laukaan kunnan konsernijohtoon kuuluvat kunnanhallitus ja kunnanjohtaja. Konsernijohto vastaa kuntakonsernissa konserniohjauksesta eli omistajaohjauksen toteuttamisesta sekä konsernivalvonnan järjestämisestä valtuuston päätösten mukaisesti. Konsernivalvonta on tytäryhteisöjen toiminnan tuloksellisuuden ja taloudellisen aseman seuranta, analysointia ja raportointia sekä riskienhallintajärjestelmien toimivuuden seuranta.

### **Omistajapolitiikka**

Omistajapolitiikka on osa kuntastrategiaa, jonka valtuusto hyväksyy (Kuntalaki 37 §). Omistajapolitiikassa määritetään, missä kunnan on perustelua olla omistajana ja sijoittajana. Omistajapolitiikassa asetetaan kriteerit, joilla arvioidaan omistuksen vaikuttavuutta ja kustannustehokkuutta. Omistajapolitiikka linjaa omistajaohjauksen sisältöä ja konkretisoituu konserniyhteisöille kunnan talousarviossa asetettuina tavoitteina.

### **Omistajaohjaus**

Omistajaohjauksella tarkoitetaan toimenpiteitä, joilla kunta omistajana tai jäsenenä aktiivisesti myötävaikuttaa yhtiön tai muun yhteisön hallintoon ja toimintaan (Kuntalaki 46§). Myötävaikuttaminen perustuu kuntastrategiaan, omistajapolitiikkaan ja yhteisölle asetettuihin tavoitteisiin sekä yhteisöistä ja toimintaympäristön muutoksista saatuun tietoon perustuviin arviointeihin.

Omistajaohjauksella on huolehdittava siitä, että kunnan tytäryhteisön toiminnassa otetaan huomioon kuntakonsernin kokonaisuus. Aktiiviseen omistajaohjaukseen kuuluu vuoropuhelu tytäryhteisön kanssa; näin ollen sen on tarkoitus olla molemminpuolista myötävaikuttamista. Seuraava kuviossa esitetään konserniohjauksen osatekijät kuntakonsernissa.

Omistajaohjauksen periaatteet ja konserniohjelun on lähetetty valtuustoryhmien puheenjohtajille valtuustoryhmien mahdollisia lausuntoja varten 25.10.2024. Lausunnot pyydettiin toimittamaan 12.11. mennessä. Valtuustoryhmien lausunnoissa ei ehdotettu muutoksia asiakirjaan.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Linda Leinonen

Valmistelija

talous- ja henkilöstöjohtaja Eero Raittila, puh. 040 663 7306

## **1 Laukaan kuntakonsernin omistajaohjauksen periaatteet ja konserniohje**