

LAUKAAN KUNTA

Lupa- ja valvontalautakunta
PL 6
41341 LAUKAA

PÄÄTÖS

Ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaisessa asiassa

Dnro 718/11.01.00.00/2022

Kokouspäivä: 11.12.2024

Julkaisupäivä: 18.12.2024

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaiseen luvan muuttamista koskevaan hakemukseen, joka koskee jätepuun varastointimäärän muutosta. Laitos sijaitsee Laukaan kunnassa Savion kylässä kiinteistöllä Mäntykulma 410-411-3-145, käyntiosoite Saviontie 1594, 41400 Lievestuore. Toiminnalla on Laukaan lupalautakunnan 19.12.2019 myöntämä ympäristölupa, jota on muutettu Laukaan lupa- ja valvontalautakunnan antamilla päätöksillä 21.3.2023 § 34 (YSL 59 §:n mukainen vakuus) ja 21.6.2023 (vuosittain vastaanotettava jätepuun määrä).

HAKIJA

Setsuuri Oy
Saviontie 1594
41400 Lievestuore

y-tunnus: 1972059-3

toimialatunnus: 38320

Yhteyshenkilö:

Arto Åkerman, p: 040 5827925, s-posti: toimisto@setsuuri.com

VOIMASSA OLEVAT LUVAT JA SOPIMUKSET

Setsuuri Oy:llä on Laukaan lupalautakunnan 19.12.2019 myöntämä ympäristölupa autopurkamon ja puujätteen lajittelukeskuksen toimintaan, jolle on haettu muutosta aikaisemmin myönnettyjen lupien vastaanotto- ja varastointimääriin sekä haettu lupa betoni- ja tiili sekä asfalttijätteen vastaanottoon ja hyödyntämiseen laajennusalueen maanrakennuksessa.

2019 annetussa päätöksessä on edellytetty noudattamaan aikaisemmin puujätteen käsittelylle myönnettyssä luvassa (vuodelta 2009) määrättyjä vastaanotto- ja varastointimääriä siihen saakka, kunnes laajennusalue on valmis ja luvassa edellytetyt rakenteet ovat valmiit ja hyväksytyt käyttöönotetuiksi.

Vuonna 2019 myönnettyyn lupaan on haettu muutosta 2023, jolloin vuosittainen käsittelymäärä 500 tonnia korotettiin 1000 tonniin Laukaan lupalautakunnan päätöksellä, lisäksi myönnettiin lupa ottaa vastaan renkaita ja akkuja.

Muutoshakemuksen tarve puujätteelle

Aikaisemmin myönnetyssä ympäristöluvassa, jonka mukaan toimintaa vielä toistaiseksi valvotaan (pois lukien vuosittainen käsittelymäärä), käsiteltävän puujätteen kertavaraston enimmäismäärä on 150 tonnia. 2019 myönnetyssä ympäristöluvassa puujätteen kertavaraston enimmäismäärä nousee 150 tonnista 1000 tonniin sen voimaan astuessa.

Setsuuri Oy:llä vanhan luvan (2009) mukainen puujätteen enimmäiskertavarastointimäärä 150 tonnia on ylittynyt useaan otteeseen. Johtuen toiminnan kausiluontoisuudesta, ylitykset ovat todennäköisiä myös jatkossa. Valtaosa vastaanotetusta ja käsiteltävästä puujätteestä painottuu kesäaikaan, kun saamaan aikaan puumurskeen menekki on olematon.

Muutoshakemuksen tarve metsätähteille

Vuonna 2019 myönnetyssä ympäristöluvassa, jonka suuremmat varastointimäärät astuvat voimaan vasta laajennusalueen valmistuttua, on eritelty metsätalouden puuainees, arkikielessä risut, puhdistetut kannot sekä muu luonnonpuu. Näitä materiaaleja ei kiinteistölle saa vastaanottaa ennen laajennusalueen valmistumista.

Normaalitilanteessa risut, kannot ja muu luonnonpuu lajitellaan ja murskataan omina erinään niistä saatavan, huomattavasti jätepuumursketta laadukkaamman polttoaineen myötä. Tietyissä tilanteissa olisi kustannustehokkaampaa, mikäli pienet erät näitä materiaaleja olisi mahdollista varastoida ja murskata Setsuuri Oy:n kiinteistöllä. Näitä tilanteita ovat esimerkiksi pienet risukuormat lavan pohjalla, yksittäiset kannot sekä liian märät tai lahot puut, jotka huonontavat parempien metsähake-erien laatua.

Laajennusalueen valmistuminen

Uuden ympäristöluvan suurempien varastointi- ja vastaanottomäärien voimaan saattamiseksi laajennusalueen tulisi olla kokonaisuudessaan valmis. Laajennusaluetta on muutaman vuoden ajan rakennettu vastaanottamalla täytemaata paikallisilta maansiirtoliikkeiltä. Täytemaan lisäksi kenttää on rakennettu murskattua betoni- ja tiilijätettä hyödyntäen. Kentän valmiiksi rakentaminen muulla kuin edellä mainituilla kierrätysmateriaaleilla olisi taloudellisesti kestävämpiä, siitä syystä kentän valmistumiselle on mahdotonta antaa tarkkaa aikataulua ja näin ollen ympäristöluvan muutoshakemus on aiheellinen.

MUUTOSHAKEMUKSEN PERUSTEET JA LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

YSL 29 §:n mukaan ympäristöluvanvaraisen toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa. YSL 35 §:n mukaan toiminnan muuttamista koskevan lupahakemuksen ratkaisee se viranomainen, jonka toimivaltaan kuuluu ratkaista vastaavaa uutta toimintaa koskeva hakemus, YSA 2 § kohtien 12) b) d) ja f) mukaisen asian käsittelee kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

VIREILLETULO

Muutoshakemus on tullut vireille 8.10.2024.

MUUTOSHAKEMUKSEN SISÄLTÖ

Setsuuri Oy hakee puujätteen kertavarastointimäärään väliaikaista korotusta 150 tonnista 500 tonniin, joka riittää kattamaan nykyisen käsittelyvolyymin ja kausittaiset vaihtelut. Väliaikainen puujätteen kertavarastointimäärä 500 tonnia tulisi olemaan voimassa, kunnes laajennusalue valmistuu ja uusi lupa puujätteen 1000 tonnin kertavarastointimäärineen astuu voimaan.

Lupaa haetaan myös metsätalouden puuaineksien vastaanottoon (LoW-koodi 02 01 07), varastointiin ja murskaukseen kiinteistöllä. Näiden määrien oletetaan kuitenkin olevan niin marginaalisia suhteessa käsiteltävän jätetuun määrään, että nämä sisällytetään haettavaan 500 tonnin varastointimäärään.

Muutoshakemuksen perustelut

Toiminnan kausiluontoisuuden sekä lämmityskauden keston myötä 150 tonnin enimmäisvarastointimäärä ei riitä kattamaan yrityksen toiminnan tämänhetkisiä tarpeita. Valtaosa käsiteltävästä jätetuusta on peräisin rakennus- ja purkutyömailta, joiden toiminta luonnollisesti painottuu kevät- ja kesäkuukausille. Myös yksityishenkilöiden remontit ja heiltä tulevat peräkärrykuormat usein painottuvat kesäaikaan.

Lajiteltu ja murskattu jätetä puu toimitetaan poltettavaksi lämpölaitoksiin, jotka vastaanottavat tavaraa lämmityskauden alettua loppusyksystä aina vapun tienoille, lämmitystarpeen mukaan. Jätetä puu murskataan ulkopuolisen urakoitsijan toimesta siten, että he myös toimittavat valmiin puumurskeen mahdollisimman pian suoraan lämpölaitoksille. Näin vältetään turhat siirrot välivarastoihin, jollaisena myöskään Setsuuri Oy:n kiinteistöä ei ole tarkoituksenmukaista pitää.

Jätetuun tämänhetkisen käsittelyvolyymin myötä murskauskertoja tulee olemaan 2–3 vuodessa ja nyt haettava 500 tonnin varastointimäärä mahdollistaa sen, että puumurske voidaan kuljettaa murskauksen jälkeen suoraan lämpölaitoksille, ilman tarpeettomia siirtoja välivarastoihin.

Varastointikapasiteetin kehitys

Ensimmäinen kiinteistölle myönnetty lupa jätetuun käsittelyyn on vuodelta 2009, jonka 150 tonnin varastointimäärää sovelletaan vielä tänäkin päivänä. Luvan on myöntänyt Keski-Suomen Ympäristökeskus. Vuoden 2009 hakemuksessa on mainittu seuraavaa:

”Puujätteen varastointi ja haketusalue sijoitetaan samalle kiinteistölle muun toiminnan kanssa. Aluksi uudet toiminnot sijoittuvat murskepinnalle, mutta myöhemmin alue mahdollisesti asfaltoidaan. Toiminnot sijoitetaan aidatun alueen sisäpuolelle.”

”Aikaisemman ympäristöluvan myöntämisen jälkeen kiinteistölle on rakennettu kaksiosainen betonisiilo metalliromun varastointiin sekä 600 m²:n kylmä konehalli. Lisäksi suurin osa kiinteistön piha-alueista on asfaltoitu.”

Alla oleva asemapiirros havainnollistaa asfaltoidun pinta-alan rajan vuonna 2009 (vihreällä) ja nykyhetken (harmaalla). Hakemuksessa mainitut betonisiilot metalliromun varastointiin ovat merkitty kirjaimin B ja C. Vuoteen 2009 verrattuna huomattavasti kasvaneen asfaltoidun pinta-alan lisäksi myös siilo A on

MUUTOKSEN VAIKUTUS TOIMINTAAN JA YMPÄRISTÖÖN

Toiminnan muutoksesta ei arvioida aiheutuvan haitallista vaikutusta yleiseen viihtyvyyteen tai ihmisten terveyteen. Toiminta-alueella ei ole tiedossa erityisiä luontoarvoja, eikä muutoksella ole erityistä vaikutusta ympäristöön.

Setsuuri Oy:n tämänhetkinen toiminnan vakuus on 25 000 euroa. Vakuussumma on laskettu suurilta osin betoni- ja tiilijätteen varastointimäärän pohjalta, joka on luvan mukaisesti 5000 tonnia. Asianmukaisesti varastoidun ja lajitellun puujätteen arvo on tänä päivänä positiivinen eli siitä eroon hankkiutuminen ei tilanteen niin vaatiessa aiheuta yhteiskunnalle lisäkustannuksia. Tästä syystä voidaan katsoa nykyisen 25 000 euron vakuussumman riittävän kattamaan myös nyt haettavan 500 tonnin puujätteen varastointimäärän.

TARKASTUKSET

Setsuuri Oy:n laitoksella on tehty viimeisin säännölliseen valvontaan liittyvä tarkastus 8.6.2023, tarkastukset tehdään 3 vuoden välein. Laitoksella on pidetty luvan muutostarpeeseen liittyvä palaveri 29.8.2024, josta kirjoitettu muistio kuvaliitteineen on liitetty tämän asian käsittelyn yhteyteen.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksista tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu 14.10. – 20.11.2024 Laukaan kunnan verkkosivuilla julkisella kuulutuksella. Hakemuksesta ei ole pyydetty lausuntoja, eikä tiedotettu asianosaisia erillisellä kirjeellä YSL 96 §:n kohtien 2) ja 4) nojalla.

Hakemuksesta ei ole esitetty muistutuksia tai mielipiteitä.

LUPA- JA VALVONTALAUTAKUNNAN RATKAISU

Laukaan lupa- ja valvontalautakunta muuttaa Setsuuri Oy:n ympäristöluvan **lupamääräystä 1** puujätteen sallitun varastointimäärän osalta siten, että suurin sallittu varastointimäärä on 500 t sisältäen myös metsätähteen. Muilta osin päätösten 19.12.2019 ja 21.6.2023 lupamääräykset jäävät edelleen voimaan.

Setsuuri Oy:n toimintaa koskeva lupamääräyksen 40 mukainen jätteiden seuranta- ja tarkkailusuunnitelma (2.8.2021) tulee päivittää nykytilannetta vastavaksi ja esittää hyväksyttäväksi kahden kuukauden sisällä tämän päätöksen lainvoimaiseksi tulosta.

MUUTETUT LUPAMÄÄRÄYKSET, *muutokset kursivilla*

1. Ennen kuin jätemateriaalien vastaanotto muutoshakemuksen mukaisessa laajuudessa laitokselle saadaan aloittaa, tulee laajennusosan olla valmiiksi rakennettu ja kiinteistöllä olla toimintaan edellytetyt rakenteet valmiina ja valvontaviranomaisen hyväksymiä. Siihen saakka tulee noudattaa 9.12.2019 annettun päätöksen taulukon 3 nykyisiä vastaanotto- ja varastointimääriä muutettuna siten, että puujätettä saa ottaa vastaan 1000 t vuodessa, ***varastoida kerralla enintään 500 t***, käytettyjä renkaita ja akkuja saa ottaa vastaan 20 t vuo-

nessa ja varastoida kerralla 5 tonnia tämän päätöksen saatua lainvoiman ja kun tuottajayhteisön kanssa on tehty kirjallinen sopimus niiden vastaanotosta ja esitetty se valvontaviranomaiselle.

RATKAISUN PERUSTELUT

YSL 29 §:n mukaan ympäristöluvanvaraisen toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa. Tarkastuksilla havaitun ja saatujen kirjanpitolietojen mukaan Setsuuri Oy:n kiinteistöllä varastoidun jätepuun määrä on toistuvasti ylittänyt sallitun 150 tonnia. Ylitykset ovat olleet merkittäviä varastoidun määrän oltua n. 400 tonnia, kyseessä on toiminnan olennainen muutos. Toimija ei ole omaaloitteisesti laittanut vireille toiminnan muuttamista koskevaa hakemusta, joten hänelle on annettu 29.8.2024 pidetyn palaverin johdosta siitä kehoitus 9.9.2024. Palaverin yhteydessä tehdyn laitoskierroksen nojalla arveltiin laitoksen piha-alueella olevan varastointitilaa voimassa olevaa lupaa suuremmalle varastointimäärälle. Toimijaa pyydettiin esittämään muutoshakemuksessa tiedot jätepuun varastointiin käytettävissä olevasta tilasta.

Hakemuksessa esitetyn mukaisesti jätepuun varastointiin käytettävissä oleva tila on kasvanut niin piha-alueen laajentumisen kuin myös muiden materiaalien varastointitarpeen vähentymisen myötä luvan myöntämisen ajasta 2009. Jätepuun käsittely ja varastointi pystytään toteuttamaan pinnoitetulla alueella siten, että tilaa on myös lajittelulle, murskaukselle ja paloturvalliselle varastoinnille.

Näiden tietojen perusteella lupa suuremmalle varastointimäärälle voidaan myöntää ja katsoa toiminnan täyttävän ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaiset ympäristöluvan myöntämisen edellytykset, kun toimintaa harjoitetaan hakemuksen mukaisesti ja noudatetaan annettuja lupamääräyksiä.

Jätelain 120 §:n mukainen seuranta- ja tarkkailusuunnitelma tulee tarkistaa, jos käsiteltävän jätteen laatu tai määrä taikka käsittelyn järjestelyt muuttuvat. Nykyiseen 2.8.2021 päivättyyn versioon tulee päivittää muutokset vastaanotettavissa ja varastoitavissa jätemäärissä sekä myös käytännöissä tapahtuneet muutokset.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO JA VOIMASSAOLO

Päätös on voimassa sen saatua lainvoiman ja se on voimassa laajennusalueen käyttöönottoon saakka, jonka jälkeen tulevat noudatettaviksi lupapäätöksen 19.12.2019 laajennusalueen valmistumisen jälkeiset jätemäärät.

PÄÄTÖKSEN JULKAISU JA SIITÄ TIEDOTTAMINEN

Päätöksen julkaisupäivä on 18.12.2024. Laukaan lupa- ja valvontalautakunta antaa päätöksen tiedoksi julkisella kuulutuksella. Kuulutus ja päätös julkaistaan Laukaan kunnan verkkosivuilla www.laukaa.fi.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 29, 35, 87, 89, 190, 191, 198, ja 205 §:t
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 2, 20 §:t

Jätelaki (646/2011) 120 §
Laukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen maksutaksa (Lupa- ja valvontalautakunta 22.2.2022 § 21)

KÄSITTELYMAKSUT

Hakemuksen käsittelystä peritään Laukaan ympäristönsuojeluviranomaisen maksutaksan maksutaulukon kohdan F4 mukaisesti **400 €**.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusaika päättyy **24.1.2025**.

Muutosta lupapäätökseen voivat hakea hakija ja ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät; toiminnan sijaintikunta tai muu kunta, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät; alueellinen ELY-keskus sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiset sekä ne viranomaiset, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua.

Valitusosoitus on liitteenä.

JAKELU

Päätös Hakijalle
Keski-Suomen ELY-keskus

LIITTEET Valitusosoitus