

Omistajaohjauksen periaatteiden ja konserniohjeen hyväksyminen

Valtuusto 09.12.2024 § 52

318/00.01.01.01/2024

Khall päätösehdotus

Valtuusto hyväksyy omistajaohjauksen periaatteet ja konserniohjeen.

Päätös

Kunnanhallituksen esitys hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 25.11.2024 § 242

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle hyväksyttäväksi omistajaohjauksen periaatteet ja konserniohjeen.

Päätös

Kunnanjohtajan esitys hyväksyttiin. Kunnanhallitus päätti yksimielisesti, että liitteen kohtaan 8. tehdään tekninen muutos lauseeseen "Kannanotto annetaan kunnanhallituksen päätöksenä", jossa "pätöksenä" sanan sijaan käytetään termiä "pykäläpäätöksenä".

Selostus

Kunnanvaltuusto päättää kuntakonsernin omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta. Omistajaohjauksen periaatteet ja konserniohje on päivitetty. Päivityksessä on otettu huomioon kuntaliiton vuonna 2024 julkaisema "Kunnan omistajapolitiittiset linjaukset" -ohje, ajantasainen lainsäädöntö, kunnan hallintosääntö ja muut säännöt ja ohjeet sekä omistajaohjauksessa ja konsernivalvonnassa käytännössä havaitut haasteet.

Kuntakonsernin omistajapolitiikan ja konserniohjauksen merkitystä on korostettu kuntien toimintaa ohjaavassa sääntelyssä. Kuntalaki edellyttää, että kunnilla on yksi kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista ja omistajapolitiikasta. Valtuusto päättää omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta (Kuntalaki 14 §). Seuraavassa on kuvattu konserniohjaukseen ja omistajapolitiikkaan liittyviä keskeisiä käsitteitä:

Kuntakonserni

Kuntalain mukaan kunta tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin. Myös kunnan määräysvallassa olevat säätiöt kuuluvat kuntakonserniin. Kunnan tytäryhteisö on yhteisö, jossa kunnalla on kirjanpitolaissa tarkoitettu määräysvalta.

Konsernijohto

Laukaan kunnan konsernijohtoon kuuluvat kunnanhallitus ja kunnanjohtaja. Konsernijohto vastaa kuntakonsernissa konserniohjauksesta eli omistajaohjauksen toteuttamisesta sekä konsernivalvonnan järjestämisestä valtuuston päätösten mukaisesti. Konsernivalvonta on tytäryhteisöjen toiminnan tuloksellisuuden ja taloudellisen aseman seuranta, analysointia ja raportointia sekä riskienhallintajärjestelmien toimivuuden seuranta.

Omistajapolitiikka

Omistajapolitiikka on osa kuntastrategiaa, jonka valtuusto hyväksyy (Kuntalaki 37 §). Omistajapolitiikassa määritetään, missä kunnan on perustelua olla omistajana ja

sijoittajana. Omistajapolitiikassa asetetaan kriteerit, joilla arvioidaan omistuksen vaikuttavuutta ja kustannustehokkuutta. Omistajapolitiikka linjaa omistajaohjauksen sisältöä ja konkretisoituu konserniyhteisöille kunnan talousarviossa asetettuina tavoitteina.

Omistajaohjaus

Omistajaohjauksella tarkoitetaan toimenpiteitä, joilla kunta omistajana tai jäsenenä aktiivisesti myötävaikuttaa yhtiön tai muun yhteisön hallintoon ja toimintaan (Kuntalaki 46§). Myötävaikuttaminen perustuu kuntastrategiaan, omistajapolitiikkaan ja yhteisölle asetettuihin tavoitteisiin sekä yhteisöistä ja toimintaympäristön muutoksista saatuun tietoon perustuviin arviointeihin. Omistajaohjauksella on huolehdittava siitä, että kunnan tytäryhteisön toiminnassa otetaan huomioon kuntakonsernin kokonaisuus. Aktiiviseen omistajaohjaukseen kuuluu vuoropuhelu tytäryhteisön kanssa; näin ollen sen on tarkoitus olla molemminpuolista myötävaikuttamista. Seuraava kuviossa esitetään konserniohjauksen osatekijät kuntakonsernissa.

Omistajaohjauksen periaatteet ja konserniohjelunnon on lähetetty valtuustoryhmien puheenjohtajille valtuustoryhmien mahdollisia lausuntoja varten 25.10.2024. Lausunnot pyydettiin toimittamaan 12.11. mennessä. Valtuustoryhmien lausunnoissa ei ehdotettu muutoksia asiakirjaan.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Linda Leinonen
Valmistelija	talous- ja henkilöstöjohtaja Eero Raittila, puh. 040 663 7306
Liitteet	

1 Laukaan kuntakonsernin omistajaohjauksen periaatteet ja konserniohje