



Valtuusto

Aika 09.12.2024 klo 16:07 - 20:27

Paikka Laukaan asumispalvelusäätio Sarahovi, Laukaantie 6, Laukaa

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 47	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	4
§ 48	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 49	Välppäkadun asemakaavan muutos	6
§ 50	Laukaan teknisten tukipalveluiden yhtiöittäminen ja liiketoimintakauppa	13
§ 51	Ruokapalvelukeskuksen hankesuunnitelma	23
§ 52	Omistajaohjauksen periaatteiden ja konserniohjeen hyväksyminen	31
§ 53	Vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2026-2027 taloussuunnitelman hyväksyminen	34
§ 54	Omavelkaisen takauksen myöntäminen Laukaan Vuokrakodit Oy:lle uudiskohteen rakentamiseksi Leppävedelle	40
§ 55	Omavelkaisen takauksen myöntäminen Laukaan Vuokrakodit Oy:lle remonttilainoja varten	44
§ 56	Pöytäkirjamerkinnot	47



Osallistujat

Jäsenet	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
	Autio Markku	jäsen	
	Eskonen Tero	jäsen	
	Haimakka Eliisa	jäsen	
	Hassel Lari	jäsen	Poistui § 53 aikana klo 19.52
	Hintikka Joonas	jäsen	
	Hokkanen Harri	1. varapuheenjohtaja	
	Hokkeri Severi	jäsen	
	Hytönen Marko	jäsen	
	Häkkinen Jukka	jäsen	
	Kalmari Leena	puheenjohtaja	
	Kautto Katariina	jäsen	
	Kautto Marjukka	jäsen	
	Kautto-Koukka Leena	jäsen	
	Koivisto Kari	jäsen	
	Korhonen Aira	jäsen	
	Koskela Tomi	jäsen	
	Kupiainen Anne	jäsen	
	Leinonen Anne	jäsen	
	Leppänen Tommi	jäsen	
	Niinikoski Milla	jäsen	
	Pekonen Tarmo	jäsen	Poissa § 50
	Pihlajasaari Helena	jäsen	
	Puttonen Olli	jäsen	
	Puupponen Antti	jäsen	
	Puupponen Pasi	jäsen	
	Pylkäs Anna-Mari	jäsen	
	Saranen Mikko	jäsen	
	Savonen Tero	jäsen	
	Suomala Sakari	jäsen	
	Tammenoja Esko	jäsen	
	Tiihonen Ilkka	jäsen	
	Valkonen Petri	2. varapuheenjohtaja	
	Vestola Marko	jäsen	
	Vilhunen Amanda	jäsen	
	Virtanen Mikko	jäsen	
	Åkerman Arto	jäsen	
	Tarvainen Mauno	jäsen	
	Ortju Jonna	jäsen	Saapui § 49 aikana klo 16.18
	Häkkinen Pipsa	varajäsen	
	Ilpo Oksanen	varajäsen	
	Aapajärvi Olavi	varajäsen	
	Kauko Sinijärvi	varajäsen	
	Eija Syrjälä	varajäsen	
Poissa	Immonen Tomi		



Kalmari-Reina Maare
Nieminen Kirsi
Ruotsalainen Harry
Toikkanen Auli

Muut	Järvelin Iiro	nuorisovaltuuston edustaja	
	Leinonen Linda	kunnanjohtaja	
	Rouvinen Jasper	pöytäkirjanpitäjä	Poissa § 50
	Raittila Eero	talous- ja henkilöstöjohtaja	Poissa § 50
	Holmstedt Mari	kaavoitusjohtaja	
	Janne Laiho	tekninen johtaja	
	Jussi Silpola	sivistysjohtaja	
	Elisa Pollari	ruoka- ja puhtauspalvelupäällikkö	
	Pekka Mikkonen	rakennuttaja	
	Anu Kaasalainen	palvelupäällikkö	
	Sanna Jylänki	yrittäjä	
	Sanna Laitinen	järjestelmäasiantuntija	
	Minna Kolehmainen	toimistosihteeri	

Allekirjoitukset

Leena Kalmari
puheenjohtaja

Jasper Rouvinen
pöytäkirjanpitäjä

Jussi Silpola
pöytäkirjanpitäjä, § 50

Käsitellyt asiat 47 - 56 §:t

Pöytäkirjan tarkastus Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi.

Esko Tammenoja
pöytäkirjantarkastaja

Tero Eskonen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirja nähtävänä

Pöytäkirja on nähtävillä kunnan verkkosivuilla alkaen 13.12.2024



Valtuusto

§ 47

09.12.2024

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Valtuusto 09.12.2024 § 47

Kutsu valtuuston kokoukseen on vähintään neljä päivää ennen kokousta lähetettävä erikseen kullekin valtuutetulle, kunnanhallituksen jäsenille ja kunnanjohtajalle. Samassa ajassa on kokouksesta annettava yleisesti tieto julkisten kuulutusten ilmoitustaululla ja kunnan verkkosivuilla. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Kokouskutsu ja kuulutus ovat julkaistu 28.11.2024.

Valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Lisälistalla 9.12.2024 toimitetut "Omavelkaisen takauksen myöntäminen Laukaan Vuokrakodit Oy:lle uudiskohteen rakentamiseksi Leppävedelle" ja "Omavelkaisen takauksen myöntäminen Laukaan Vuokrakodit Oy:lle remonttilainoja varten" pykälät käsiteltiin "Vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2026- 2027 taloussuunnitelman hyväksyminen" pykälän jälkeen ja pykälä pöytäkirjamerkinnot siirrettiin esityslistasta poiketen viimeiseksi pykäläksi.



Valtuusto

§ 48

09.12.2024

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Valtuusto 09.12.2024 § 48

Päätösehdotus

Valtuuston pöytäkirjan tarkastaa kaksi kullakin kerralla tähän tehtävään valittua valtuutettua, jollei valtuusto jonkin asian kohdalla toisin päätä.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Esko Tammenoja ja Tero Eskonen.



Kunnanhallitus	§ 38	04.03.2024
Kunnanhallitus	§ 158	09.09.2024
Kunnanhallitus	§ 234	25.11.2024
Valtuusto	§ 49	09.12.2024

Välppäkadun asemakaavan muutos

Valtuusto 09.12.2024 § 49

179/10.02.03/2024

Khall päätösehdotus

Valtuusto päättää, että se

- hyväksyy kaavaehdotuksesta saatuihin lausuntoihin laaditut vastineet sekä niiden perusteella kaavakarttaan ja -selostukseen tehdyt korjaukset.
- katsoo etteivät muutokset ole niin oleellisia, että kaavaehdotus tulisi asettaa uudelleen julkisesti nähtäville.
- hyväksyy asemakaavaehdotuksen MRL 52 §:n tarkoittamalla tavalla.

Päätös Kunnanhallituksen esitys hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 25.11.2024 § 234

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se

- hyväksyy kaavaehdotuksesta saatuihin lausuntoihin laaditut vastineet sekä niiden perusteella kaavakarttaan ja -selostukseen tehdyt korjaukset.
- katsoo etteivät muutokset ole niin oleellisia, että kaavaehdotus tulisi asettaa uudelleen julkisesti nähtäville.
- hyväksyy asemakaavaehdotuksen MRL 52 §:n tarkoittamalla tavalla.

Päätös Kunnanjohtajan esitys hyväksyttiin.

Selostus

Välppäkadun asemakaavan muutos on ollut yleisesti nähtävillä 26.9.–28.10.2024 välisen ajan. Osallisilla oli mahdollisuus jättää kaavaehdotuksesta kirjallinen muistutus nähtävilläoloajan kuluessa. Ulkopaikkakuntalaisia maanomistajia tiedotettiin nähtävilläolosta kirjeitse. Ehdotuksesta pyydettiin lausunnot Keski-Suomen ELY-keskukselta, Puolustusvoimilta, Keski-Suomen pelastuslaitokselta, kunnan tekniseltä lautakunnalta, vapaa-aikatoimelta ja lupa- ja valvontalautakunnalta (ympäristönsuojelu) sekä Laukaan Vesihuolto Oy:ltä, Elenia Oy:ltä, Elisa Oyj:ltä, Jyväskylän kaupungilta ja TOYOTA GAZOO Racing World Rally Team Oy:ltä. Kaavaehdotukseen saapui lausunnot Keski-Suomen ELY-keskukselta, Keski-Suomen museolta ja Jyväskylän kaupungilta. Muistutuksia ei saapunut. Lausuntojen pääsisällöt sekä niihin laaditut kaavoittajan vastineet ovat liitteenä.



Kunnanhallitus	§ 38	04.03.2024
Kunnanhallitus	§ 158	09.09.2024
Kunnanhallitus	§ 234	25.11.2024
Valtuusto	§ 49	09.12.2024

Kaavaehdotuksen nähtävilläolon jälkeen A-Insinöörit Oy on päivittänyt kaavan taustaksi tehtyä liikenteellistä selvitystä ELY-keskukselta saadussa lausunnossa todettujen täydennystarpeiden perusteella (Majajärven liikenteellinen selvitys raportti 20.8.2024, päivitys 6.11.2024). Päivitetty liikenneselvitysraportti on asian oheismateriaalina.

Kaavaehdotus on valmisteltu hyväksymiskäsittelyyn kaavaehdotuksesta saapuneet lausunnot sekä tarkentunut selvitysaineisto huomioiden. Kaavaehdotusasiakirjoja on ehdotusvaiheen nähtävilläolon jälkeen muutettu merkittävimmin seuraavilta osin:

Kaavakartta:

- Yleisten suunnittelumääräysten Pohjaveden suojaus -kohdan hulevevesien käsittelyä kokevia määräyksiä on tarkistettu ja muutettu muotoon:
 - *Alue sijoittuu vedenhankintaa varten tärkeälle pohjavesialueelle. Pohjaveden laatuun ja määrään vaikuttavista toiminnoista on tarvittaessa pyydetty alueellisen lupaviranomaisen lupa.*
 - *Rakentamisalueiden täyttämässä tulee käyttää pilaantumattomia kitkamaalajeja, joiden haittomuudesta pohjaveden kannalta sekä alkuperästä annetaan selvitys tarvittaessa.*
 - *Teollisuuden lastaus- ja purkualueet sekä ajoneuvoliikenteeseen ja pysäköintiin käytettävät alueet on pinnoitettava vettäläpäisemättömällä materiaalilla. Likaiset hulevedet tulee johtaa erotinlaitteiston kautta tiiviissä rakenteessa pohjavesialueen ulkopuolelle. Öljynerottimen tulee olla 1-luokkaa.*
 - *Kattovedet ja muut puhtaat hulevedet tulee käsitellä kiinteistön alueella ja imeyttää maaperään.*
 - *Kemikaalien säilyttäminen ja varastointi tulee tehdä kunnan voimassa olevien ympäristösuojelumääräysten mukaisesti.*
 - *TY-4-korttelialueella kiinteistön on varattava 0,5 m³ viivytystilavuutta jokaista 100 vettäläpäisemätöntä neliometriä kohden.*
- Yleisten suunnittelumääräysten lentoesteisiin liittyvää määräystä on korjattu Liikenne- ja viestintävirasto Traficomilta saadun ohjeen perusteella.

Kaavaselostus:

- Rakennettu ympäristö (3.1.3), Liikenne- ja tieverkosto -kohtaa on päivitetty täydennetyt liikenneselvityksen kuvauksella. Selvityksen tiedot on lisätty kaavan selvitys- ja liiteaineistoa esitteleviin kohtiin.
- Liikenteelliset vaikutukset (5.5.3) -kohtaa on päivitetty täydennetyt liikenneselvityksen perusteella.



Kunnanhallitus	§ 38	04.03.2024
Kunnanhallitus	§ 158	09.09.2024
Kunnanhallitus	§ 234	25.11.2024
Valtuusto	§ 49	09.12.2024

- Lisätty tiedot kaavaehdotuksesta saapuneista lausunnoista sekä niiden huomioimisesta.

Lisäksi kaavakarttaan ja -selostukseen sekä OAS:iin on täydennetty kaavaprosessin kulkua kuvaavia tietoja.

Esittelijä Kunnanjohtaja Linda Leinonen

Valmistelija Valmistelija: kaavasuunnittelija Anna Haapanen, puh. 050 524 8064

Kunnanhallitus 09.09.2024 § 158

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää asettaa liitteiden mukaisen asemakaavaluonnoksen kaavaehdotuksena nähtäville 30 päivän ajaksi MRL 65 §:n ja MRA 27 §:n ja 28 §:n tarkoittamalla tavalla.

Päätös Kunnanjohtajan esitys hyväksyttiin.

Selostus Välppäkadun asemakaavan muutos on tullut vireille kunnanhallituksen päätöksellä 4.3.2024 §38, jolloin kunnanhallitus asetti osallistumis- ja arviointisuunnitelman (OAS) sekä kaavaluonnoksen julkisesti nähtäville 14 päivän ajaksi. OAS sekä kaavaluonnos olivat julkisesti nähtävillä 14.3.– 28.3.2024 välisen ajan. Osallisilla oli mahdollisuus jättää mielipide asiakirjoita nähtävilläolon aikana. Viranomaisille lähetettiin lausuntopyyntö. Viranomaislausunnot saatiin Keski-Suomen ELY-keskukselta, Keski-Suomen museolta ja Keski-Suomen pelastuslaitokselta. Saatuihin lausuntoihin on laadittu vastineet, jotka ovat selostuksen liitteenä.

Kaavaluonnoksen nähtävilläolon jälkeen 30.5.2024 on järjestetty Keski-Suomen ELY-keskuksen kanssa liikenteellisten vaikutusten selvitys- ja arviointitarpeita koskeva työneuvottelu, johon osallistuivat ELY-keskuksen, Laukaan kunnan, Jyväskylän kaupungin ja Toyotan edustajat. Kesällä 2024 Välppäkadun ja Jyväskylän Majajärven kaavoja varten on tehty liikenneselvitys (Majajärven liikenteellinen selvitys, raportti 20.8.2024), jonka on laatinut A-Insinöörit. Selvityksessä on esitetty laajemmin Majajärven ja Välppäkadun alueen liikenteen nykytilaa, arvioitu Jyväskylän ja Laukaan kaavojen liikenteellisiä yhteisvaikutuksia nyt ja pidemmällä aikavälillä sekä esitetty niiden pohjalta liikennejärjestelyjen kehittämistarpeita. Lisäksi A-Insinöörit on luonnosvaiheen jälkeen päivittänyt Välppäkadun katusuunnitelmaa



Kunnanhallitus	§ 38	04.03.2024
Kunnanhallitus	§ 158	09.09.2024
Kunnanhallitus	§ 234	25.11.2024
Valtuusto	§ 49	09.12.2024

(Suunnitelmakartta, Välppäkatu. A-Insinöörit, 28.6.2024). Liikenneselvitysraportti sekä päivitetty Välppäkadun suunnitelmakartta on lisätty kaavaselostuksen liitteeksi.

Kaavaehdotuksen ratkaisu:

Kaavaluonnos on laadittu kaavaehdotukseksi OAS:sta sekä kaavaluonnoksesta saadut lausunnot sekä tarkentuneet selvitykset/suunnitelmat huomioiden. Seuraavassa on esitelty kaavaluonnokseen ehdotusvaiheessa tehdyt merkittävimmät muutokset:

- Suunnittelualuetta on laajennettu luoteisosasta viereiselle lähivirkistysalueelle, jotta asemakaavaan on voitu osoittaa lähivirkistysalueen läpi suunniteltu Metsoreitin huoltotie (ajo/h, ohjeellinen huoltoliikenteelle varattu alueen osa).
- Välppäkadun katualuetta on levennetty kaavaluonnoksen jälkeen kaksi metriä pohjoiseen ehdotusvaiheessa päivittyneen katusuunnitelman mukaisesti. Päivittynyt katusuunnitelma on lisätty kaavaselostuksen liitteeksi.
- Välppäkadun varteen LP-alueen itäpuolelle on lisätty energiahuollon alue (EN) yhdyskuntateknisen toimijan käyttöön. Välppäkadun päässä on olemassa EN-korttelialue voimassa olevassa asemakaavassa, ja kaavamutoksella sitä siirretään, sillä nykyisellään se sijoittuu Välppäkadun suunnitellun jatkeen kohdalle.
- Yleisten suunnittelumääräysten Muut määräykset -kohdan lentoesteisiin liittyvä määräys on muutettu muotoon ”*Lentoesteen muodostavista mastoista ja rakenteista on pyydettävä puolustusvoimien lausunto sekä ajantasaisen ilmailulain mukainen lausunto Liikenne- ja viestintävirasto Traficomilta.*”
- Yleisten suunnittelumääräysten Muut määräykset -kohdan jätevesiin liittyvä määräys on lyhennetty muotoon ”*Mikäli kiinteistön jätevesiä ei voida johtaa kunnan viemäriverkkoon viettoviemärillä, vastaa kiinteistö jäteveden pumppaamisesta viemäriverkkoon omalla kustannuksellaan.*”
- Kaavakarttaan tehdyt muutokset on päivitetty kaavaselostukseen.
- Selostukseen on täydennetty luonnosvaiheen jälkeen tehdyn liikenneselvityksen tiedot ja pääsisältö. Liikenneselvitys on lisätty kaavaselostuksen liitteeksi.
- Kaavakarttaan ja -selostukseen on täydennetty ja päivitetty kaavaprosessin kulkua kuvaavia tietoja.

Esittelijä Kunnanjohtaja Linda Leinonen

Valmistelija Valmistelija: kaavasuunnittelija Anna Haapanen, puh. 050 524 8064

Liitteet



Kunnanhallitus	§ 38	04.03.2024
Kunnanhallitus	§ 158	09.09.2024
Kunnanhallitus	§ 234	25.11.2024
Valtuusto	§ 49	09.12.2024

Oheismateriaali

Kunnanhallitus 04.03.2024 § 38

Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää käynnistää Välppäkadun asemakaavan muutoksen ja asettaa liitteiden mukaiset osallistumis- ja arviointisuunnitelman sekä asemakaavaluonnoksen julkisesti nähtäville 14 päivän ajaksi valmisteluvaiheen kuulemista varten 62 §:n mukaisesti.
Päätös	Kunnanjohtajan esitys hyväksyttiin.
Selostus	<p>Suunnittelualue sijoittuu Laukaan Leppävedelle Sorajyvän yritysalueelle aivan Laukaan kunnan ja Jyväskylän kaupungin väliselle rajalle. Kaavamuutos tulee vireille Jyväskylän kaupungin aloitteesta. Suunnittelualueeseen rajautuvalla Majajärven pohjoispuolisella alueella on vireillä Jyväskylän kaupungin kaavamuutos, jonka tavoitteena on tutkia alueen kehittämistä työpaikka-alueena ja ympäristöhaiiriötä aiheuttamattomana teollisuusalueena sekä mahdollistaa TOYOTA GAZOO Racing World Rally Team -teknologiakeskuksen sijoittuminen alueelle. Teknologiakeskuksen alueelle on tarpeen järjestää kulkuyhteys Laukaan kunnan puolelta Välppäkadun kohdalta.</p> <p>Välppäkadun asemakaavan muutoksella muutetaan suunnittelualueella voimassa olevaa asemakaavaa <i>Leppäveden asemakaavan muutos ja laajennus, Lintumäki ja Korpela</i> (hyväksytty kvalt 17.2.2020 § 1, lainvoimaisuus 18.6.2021). Asemakaavan muutos koskee osaa teollisuusrakennusten (TY-4) korttelista 428 sekä Välppäkadun katualuetta, energiahuollon aluetta (EN) ja osaa lähivirkistysalueesta (VL). Asemakaavan muutos koskee kiinteistöjä Korpelan kadut 410-3-9901-5, Korpelan puistot 410-3-9903-1 ja Kuukkasora 410-406-11-192. Suunnittelualueen alustava pinta-ala on noin 2,3 ha.</p> <p>Välppäkadun asemakaavan muutoksen tavoitteena on yhtenäisen kulkuyhteyden mahdollistaminen Laukaan kunnan puolelta Jyväskylän kaupungin puolelle teknologiakeskuksen alueelle. Asemakaavan muutoksella tarkastellaan mahdollisuutta jatkaa Välppäkadun katualuetta noin 50 metriä länteen Laukaan ja Jyväskylän väliseen rajaan asti. Samalla kaavamuutoksella on tarpeen tarkastaa Välppäkadun katualueen rajausta niin, että se yhdistyy luontevasti Jyväskylän puolelle ja huomioi kadun tulevan käytön tilantarpeen. Lisäksi tarkastellaan mahdollisuutta sijoittaa Välppäkadun</p>



Kunnanhallitus	§ 38	04.03.2024
Kunnanhallitus	§ 158	09.09.2024
Kunnanhallitus	§ 234	25.11.2024
Valtuusto	§ 49	09.12.2024

päähän pieni pysäköintialue, joka palvelisi viereisen Metsoreitin käyttäjiä sekä toimisi samalla Välppäkadun kääntöpaikkana. Kaavaratkaisu pohjautuu A-Insinöörien laatimaan Välppäkadun aluevaraussuunnitelmaan, joka on valmistunut helmikuussa 2024.

Vireilletulo:

Kunnanhallitus käynnistää Välppäkadun asemakaavan muutosta koskevan kaavahankkeen ja asettaa hanketta koskevan osallistumis- ja arviointisuunnitelman sekä kaavaluonnoksen julkisesti nähtäville 14 päivän ajaksi. Osallistumis- ja arviointisuunnitelman sekä kaavaluonnoksen nähtävilläoloa koskeva kuulutus julkaistaan Laukaa-Konnevesi-paikallislehdessä, kunnan internetsivuilla ja kunnan virallisella ilmoitustaululla.

Kaavaluonnoksen ratkaisu:

Kaavamuutoksessa Välppäkadun katualuetta jatketaan länteen Laukaan ja Jyväskylän rajaan asti, jolloin se laajenee viereiselle teollisuusrakennusten korttelialueelle ja sitä reunustavalle lähivirkistysalueelle. Samalla Välppäkadun katualuetta levennetään noin neljä metriä, millä mahdollistetaan kevyen liikenteen väylän sijoittaminen ajoväylän viereen. Muodostuvan Välppäkadun länsipäädyn pohjoispuolelle, nykyiselle lähivirkistysalueelle, osoitetaan *Yleinen pysäköintialue* (LP). Välppäkadun pohjoispuolinen alue osoitetaan *korttelina 431*. Korttelin käyttötarkoitus osoitetaan nykyisen kaavan mukaisesti TY-4-korttelialueena (*Teollisuusrakennusten korttelialue, jolla ympäristö asettaa toiminnan laadulle erityisiä vaatimuksia. Korttelialueelle ei saa sijoittaa laitosta, joka aiheuttaa ympäristöä häiritsevää melua, tärinää, ilman pilaantumista, pohjaveden laatua vaarantavaa toimintaa tai muuta häiriötä.*). TY-4-korttelialueella säilyvät nykyisen kaavan mukaiset *suurin sallittu kerrosluku II* sekä rakennusoikeuden määrä tehokkuusluvulla $e=0,4$. Lintumäenkadun vastaisille reunoille sekä Välppäkadun risteuksen alueelle osoitetaan nykyisen kaavan mukaisesti *katualueen rajan osa, jonka kohdalta ei saa järjestää ajoneuvoliittymää.*

Lisäksi asemakaavan muutoksessa annetaan mm. pysäköintipaikkojen määrään, pohjaveden suojaukseen, rakennuspaikkaan ja uusiutuvaan energiaan liittyviä yleisiä suunnittelumääräyksiä.

Esittelijä Kunnanjohtaja Linda Leinonen

Valmistelija Valmistelija: kaavasuunnittelija, Anna Haapanen, puh. 050 524 8064



Kunnanhallitus	§ 38	04.03.2024
Kunnanhallitus	§ 158	09.09.2024
Kunnanhallitus	§ 234	25.11.2024
Valtuusto	§ 49	09.12.2024

- 1 Kaavakartta, hyväksyminen. Välppäkadun asemakaavan muutos.**
- 2 Kaavaselostus, hyväksyminen. Välppäkadun asemakaavan muutos.
- 3 Kaavaselostuksen liitteet, hyväksyminen. Välppäkadun asemakaavan muutos.



Tekninen lautakunta	§ 114	19.11.2024
Kunnanhallitus	§ 240	25.11.2024
Valtuusto	§ 50	09.12.2024

Laukaan teknisten tukipalveluiden yhtiöittäminen ja liiketoimintakauppa

Valtuusto 09.12.2024 § 50
344/00.01.00.02/2024

Khall päätösehdotus

Valtuusto hyväksyy, että

1. kunta siirtää teknisiä tukipalveluita koskevat kunnan ja kolmannen osapuolen sopimukset sekä sitoumukset Laukaan tekniset tukipalvelut Oy:lle 1.4.2025 alkaen
2. kunta siirtää teknisten tukipalveluiden henkilöstön 1.4.2025 alkaen liikkeen luovutuksen periaattein. Henkilöstön siirrosta on laadittu liitteenä oleva erillinen henkilöstön siirtosopimus, jota noudatetaan siirron yhteydessä
3. kunta sijoittaa yhtiön omaksi pääomaksi 1,0 miljoonaa euroa sijoitetun vapaan pääoman rahastoon rahana
4. vuoden 2025 talousarvion investointiohjelmaan lisätään 1,0 miljoonaa euroa Laukaan tekniset tukipalvelut oy:n osakkeiden merkintää varten, vastaava määrä lainakannan lisäykseksi ja satunnaisesti tuloksi tuloslaskelmaan 1,16 miljoonaa euroa
5. liiketoimintakaupan rahoittamiseksi kunta myöntää yhtiölle 1,16 miljoonan euron antolainan päätösliitteenä olevan velkakirjan mukaisesti. Kunnanvaltuusto valtuuttaa kunnanhallituksen tekemään velkakirjan mukaisiin lainaehtoihin muutoksia.

Päätös

Eero Raittila, Jasper Rouvinen ja Tarmo Pekonen ilmoittivat esteellisyytensä (syy: hallintolaki 28.1 § 5, yhteisöjäävi) ja poistuivat paikaltaan pykälän käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Valtuuston puheenjohtaja kutsui tämän asian kohdalle pöytäkirjanpitäjäksi Jussi Silpolan.

Valtuuston jäsen Tommi Leppänen esitti, että liiketoiminta myydään yhdellä eurolla eikä miljoonalla eurolla. Esitystä kannattivat Joonas Hintikka, Petri Valkonen ja Arto Åkerman.

Puheenjohtaja totesi, että oli tullut kannatettu muutosesitys ja teki seuraavan äänestys ehdotuksen: Suoritetaan sähköinen äänestys siten, että ne jotka



Tekninen lautakunta	§ 114	19.11.2024
Kunnanhallitus	§ 240	25.11.2024
Valtuusto	§ 50	09.12.2024

kannattavat kunnanhallituksen esitystä äänestävät "JAA" ja ne, jotka kannattavat Tommi Leppäsen esitystä äänestävät "EI". Äänestystapa hyväksyttiin.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 35 "JAA" ääntä ja 7 "EI" ääntä. Puheenjohtaja totesi kunnanhallituksen esityksen jääneen tältä osin voimaan.

Valtuuston jäsen Jukka Häkkinen esitti, että teknisen palvelualueen yksityistämisestä luovutaan. Arto Åkerman kannatti esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että oli tullut kannatettu muutosesitys ja teki seuraavan äänestusehdotuksen: Suoritetaan sähköinen äänestys siten, että ne jotka kannattavat kunnanhallituksen esitystä äänestävät "JAA" ja ne, jotka kannattavat Jukka Häkkisen esitystä äänestävät "EI". Äänestystapa hyväksyttiin.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 34 "JAA" ääntä ja 7 "EI" ääntä ja 1 "TYHJÄ" ääni. Puheenjohtaja totesi kunnanhallituksen esityksen jääneen tältä osin voimaan.

Valtuuston jäsen Katariina Kautto esitti puheenvuorossaan pontta, jonka mukaan valtuusto edellyttää että kunta tai kunnanhallitus kantaa vastuunsa henkilöstöstä, ja käyttää omistajaohjausta uuden työehtosopimuksen alkaessa siten että sopimus pidetään ennallaan KVTESinä ja työntekijöiden ansaittuja etuja ei heikennetä. Pontta kannattivat Kari Koivisto, Leena Kautto-Koukka, Helena Pihlajasaari, Mikko Virtanen, Anne Leinonen, Eliisa Haimakka, Milla Niinikoski, Marko Vestola, ja Leena Kalmari. Kunnanhallituksen esitystä äänestävät "JAA" ja ne, jotka kannattavat Katariina Kauton esittämää Pontta äänestävät "EI". Äänestystapa hyväksyttiin. Esko Tammenojan ääni on EI, sähköiseen äänestysjärjestelmään ääni meni virheellisenä. Suoritetussa äänestyksessä annettiin "19" JAA" ääntä, 18 "EI" ääntä ja 5 "TYHJÄÄ" ääntä.

Puheenjohtaja totesi kunnanhallituksen esityksen jääneen voimaan ja tulleen valtuuston päätökseksi.

Kunnanhallitus 25.11.2024 § 240

Päätösehdotus

Kunnanhallitus hyväksyy ja esittää edelleen valtuustolle hyväksyttäväksi, että

1. kunta siirtää teknisiä tukipalveluita koskevat kunnan ja kolmannen osapuolen sopimukset sekä sitoumukset Laukaan tekniset tukipalvelut Oy:lle 1.4.2025 alkaen
2. kunta siirtää teknisten tukipalveluiden henkilöstön 1.4.2025 alkaen liikkeen luovutuksen periaattein. Henkilöstön siirrosta on laadittu liitteenä oleva erillinen henkilöstön siirtosopimus, jota noudatetaan siirron yhteydessä



Tekninen lautakunta	§ 114	19.11.2024
Kunnanhallitus	§ 240	25.11.2024
Valtuusto	§ 50	09.12.2024

3. kunta sijoittaa yhtiön omaksi pääomaksi 1,0 miljoonaa euroa sijoitetun vapaan pääoman rahastoon rahana

4. vuoden 2025 talousarvion investointiohjelmaan lisätään 1,0 miljoonaa euroa Laukaan tekniset tukipalvelut oy:n osakkeiden merkintää varten, vastaava määrä lainakannan lisäykseksi ja satunnaisesti tuloksi tuloslaskelmaan 1,16 miljoonaa euroa

5. liiketoimintakaupan rahoittamiseksi kunta myöntää yhtiölle 1,16 miljoonan euron antolainan päätösliitteenä olevan velkakirjan mukaisesti. Kunnanvaltuusto valtuuttaa kunnanhallituksen tekemään velkakirjan mukaisiin lainaehtoihin muutoksia.

Päätös

Eero Raittila ja Jasper Rouvinen ilmoittivat esteellisyytensä (syy: hallintolaki 28.1 § 5, yhteisöjäävi) ja poistuivat paikalta pykälän käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Pöytäkirjanpitäjäksi pykälän ajaksi valittiin Linda Leinonen.

Kunnanjohtajan esitys hyväksyttiin.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Linda Leinonen

Tekninen lautakunta 19.11.2024 § 114

Päätösehdotus

Tekninen lautakunta esittää kunnanhallitukselle, että kunnanhallitus esittää valtuustolle, että

1. kunta siirtää teknisiä tukipalveluita koskevat kunnan ja kolmannen osapuolen sopimukset sekä sitoumukset Laukaan tekniset tukipalvelut Oy:lle 1.4.2025 alkaen

2. kunta siirtää teknisten tukipalveluiden henkilöstön 1.4.2025 alkaen liikkeen luovutuksen periaattein. Henkilöstön siirrosta on laadittu liitteenä oleva erillinen henkilöstön siirtosopimus, jota noudatetaan siirron yhteydessä

3. kunta sijoittaa yhtiön omaksi pääomaksi 1,0 miljoonaa euroa sijoitetun vapaan pääoman rahastoon rahana



Tekninen lautakunta	§ 114	19.11.2024
Kunnanhallitus	§ 240	25.11.2024
Valtuusto	§ 50	09.12.2024

4. vuoden 2025 talousarvion investointiohjelmaan lisätään 1,0 miljoonaa euroa Laukaan tekniset tukipalvelut oy:n osakkeiden merkintää varten, vastaava määrä lainakannan lisäykseksi ja satunnaisesti tuloksi tuloslaskelmaan 1,16 miljoonaa euroa

5. liiketoimintakaupan rahoittamiseksi kunta myöntää yhtiölle 1,16 miljoonan euron antolainan päätösluonnoksenä olevan velkakirjan mukaisesti. Kunnanvaltuusto valtuuttaa kunnanhallituksen tekemään velkakirjan mukaisiin lainaehtoihin muutoksia.

Päätös Päätösehdotuksen jokainen kohta hyväksyttiin.

Selostus

Taustaa

Laukaan kunnanvaltuusto tunnisti tarpeen talouden tasapainottamiselle ennen vuoden 2022 tilinpäätöksen laatimista ja päätti (KV 5.12.2022 § 53) käynnistää talouden tasapainottamisohjelman laatimisen.

Valtuuston valtuutuksen perusteella kunnanhallitus nimesi 16.1.2023 § 18 talouden tasapainottamisen ohjausryhmän, johon kuului edustus jokaisesta valtuustoryhmästä sekä valtuuston puheenjohtaja, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja, talous- ja henkilöstöjohtaja ja henkilöstön edustaja. Ryhmä ohjasi talouden tasapainottamisohjelman valmistelua. Valmistelussa konsulttina oli FCG Oy, joka toimeenpani ohjausryhmän linjauksia ohjelman valmistelussa yhteistyössä viranhaltijoiden kanssa sekä toi kokemusta ja vertailutietoa muiden kuntien talousasioista.

Talouden tasapainottamisen ohjausryhmä julkaisi esityksensä talouden tasapainottamisohjelmaksi 25.8.2023, minkä jälkeen henkilöstöllä ja kuntalaisilla oli mahdollisuus antaa kommenttejaan esitykseen ennen päätöksentekoa. Kunnanhallitus käsitteli ohjelmaa 18.9.2023 § 225 ja esitti sitä valtuustolle hyväksyttäväksi vähäisin muutoksin. Valtuusto hyväksyi tasapainottamisohjelman vähäisin muutoksin 25.9.2023 § 37.

Selvitystyövaihe

Osana tasapainottamisohjelman kokonaisuutta on vuoden 2024 talousarviossa päätetty teknisten tukipalveluiden yhtiöittämisselvityksestä. Kunnanjohtajan viranhaltijapäätöksellä (50/00.01.01.04/2024) selvitystyötä varten perustettiin 10 hengen ohjausryhmä, johon kuuluu selvityksen alaisten palveluiden palvelualuejohtajat (2) ja –päälliköt (3), ammattijärjestöjen henkilöstöedustajat (2), teknisen lautakunnan edustajat (2) sekä selvitystyön asiantuntija. Ohjausryhmä on kokoontunut 10 kertaa. Yhtiöittämisen selvitystyö on kohdistunut kiinteistönhoidon ja –huollon, katualueiden ylläpidon, puistojen ja yleisten alueiden hoidon, kiinteistöjen



Tekninen lautakunta	§ 114	19.11.2024
Kunnanhallitus	§ 240	25.11.2024
Valtuusto	§ 50	09.12.2024

kunnossapidon, puhtauspalveluiden, liikuntapaikkojen hoidon sekä vahtimestaripalveluiden tuottamiseen.

Ohjausryhmätyöskentelyn sekä selvitystyön tueksi Laukaan kunta on hankkinut Lecklé Oy:ltä yhtiöittämisjärjestelyihin liittyvää lainopillista asiantuntijatyötä. Lecklén laatimaa aineistoa on hyödynnetty päätöksenteon edetessä.

Yhtiöittämiseen liittyvän taloudellisen tarkastelun varmistamiseksi on kunta hankkinut Suomen Yrityskehitys Oy:ltä valmistelutyön liiketoimintasiirtoon liiketoiminnan ja hallitustyön näkökulmasta. Työn tavoitteena on ollut valmistella palveluyhtiön aloitus niin, että sille on mahdollista saada toimiva hallitus sekä realistinen näkemys, miten keskipitkällä tähtäyksellä on mahdollista saavuttaa tavoitellut 20% säästöt toimintakuluissa ja että yhtiöllä olisi hyväksyttävissä oleva tulos- ja tase- ja rahoituslaskelma. Lisäksi tavoitteena on ollut luoda yhtiölle käsitys, mitä toimia pitää toteuttaa liiketoimintasiirron aikaansaamiseksi ja että yhtiöllä olisi mahdollisimman hyvät edellytykset saada tarvitsemansa hallitus.

Leckle Oy:n tekemässä organisaatiomuotoselvityksessä on listattu nykyisen toimintatavan, kunnallisen liikelaitoksen sekä osakeyhtiön vahvuuksia ja heikkouksia. Verrattaessa nykyistä toimintamallia kunnalliseen liikelaitokseen toimintamallin muutoksella saataisiin vain vähän uudistuksia käytännön toimintaan, sillä kunnallinen liikelaitos on juridinen ja taloudellinen osa peruskuntaa. Teknisten tukipalveluiden yhtiöittämisellä tavoitellaan toiminnan kehittämistä siten, että kunnan omaisuuden ylläpito jatkuu laadukkaana, kohtuuhintaisesti. Yhtiöittämisratkaisulla tavoiteltavia hyötyjä nykymalliin verrattuna ovat:

1. selkeämpi omaisuuden eriytyminen
2. toiminnan aito kustannustason määrittävyys ja kustannusvastaava hinnoittelu
3. oman tulostavoitteellisen yksikön perustaminen
4. tukipalvelukulujen eriyttäminen kunnan tilinpäätöksestä
5. joustavampi päätöksenteko ja liikkeenjohto
6. nopeampi reagointimahdollisuus tuotannollisiin muutostarpeisiin
7. ammattitaitoisen henkilöstön saatavuuden turvaaminen.

Huomionarvoista on myös se, että osakeyhtiömuotoinen tukipalvelutoiminta on olennaisesti yleistynyt. Perustettava yhtiö toimii Laukaan kunnan ohjauksessa 100 - prosenttisesti kunnan omistamana tytäryhtiönä. Kunnan nimeämä yhtiön hallitus tekee keskeiset päätökset liittyen palvelusisältöön sekä yhtiön toimintaan ja talouteen.

Yhtiön perustamisvaihe

Teknisen lautakunnan sekä kunnanhallituksen esityksestä valtuusto (KV 10.6.2024 §22) hyväksyi Laukaan kunnan tukipalveluyhtiön perustamisen sekä perustettavan



Tekninen lautakunta	§ 114	19.11.2024
Kunnanhallitus	§ 240	25.11.2024
Valtuusto	§ 50	09.12.2024

yhtiön yhtiöjärjestyksen. Kunnan sataprosenttisesti omistaman yhtiön nimeksi valittiin Laukaan tekniset tukipalvelut Oy. Yhtiölle etsitään asiantuntijahallitusta, mutta sen toiminnan käynnistämiseksi on ollut tarkoituksenmukaista nimetä väliaikainen hallitus, jotta yhtiön hallinnollisia prosesseja voidaan valmistella. Toimitusjohtajan rekrytointia valmistellaan. Yhtiö on rekisteröity Patentti- ja rekisterihallituksen kaupparekisteriin 29.10.2024.

Yhteistoiminta ja henkilöstö

Työnantajan ja henkilöstön välisen yhteistoiminnan edistämiseksi sovelletaan lakia työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella (13.4.2007/449). Liikkeenluovutusta koskien on aloitettu yhteistoimintaneuvottelut 4.10.2024 henkilöstön edustajien ja kunnan välillä, jotka saatettiin päätökseen 4.11.2024. Aiemmissa, syksyllä 2023 käydyissä neuvotteluissa, on todettu liikkeen luovutukseen johtavan palvelujen uudelleen järjestämiseen. Palvelutoiminnan siirtyessä yhtiön palvelukseen siirtyisi noin 70 työntekijää Laukaan kunnan palveluksesta liikkeen luovutuksena. Henkilöstöinfotilaisuuksia on järjestetty vuoden 2024 aikana 5 kertaa. Tilaisuuksissa on vastattu henkilöstön esittämiin kysymyksiin sekä huolehdittu siitä, että henkilöstöllä olisi ajantasainen tieto prosessin aikataulusta sekä henkilöstövaikutuksista. Henkilöstön asemaa, henkilöstöetuja sekä muita lainmukaisia asioita on käsitelty yhteistoiminnallisissa henkilöstöinfotilaisuuksissa ja eri ohjausryhmien kokouksissa. Tieto on ollut saatavilla julkisista muistioista, jotka on jaettu henkilöstölle sekä sähköpostilla, että kunnan intraverkon välityksellä.

Työsuhteessa oleva henkilöstö siirtyy vanhoina työntekijöinä. Työsuhteen ehdot säilyvät entisinä. Työsuhteisiin liittyvistä vastuista (kuten lomapalkkavelka) on sovittava osapuolten välillä. Eläkevastuista on sovittavan kunnan ja osakeyhtiön kesken etenkin, jos siirtyvillä työntekijöillä on lisäeläkkeitä. Yhtiöittäminen ei vapauta kuntaa aiemmista eläkevastuista, vaan niistä on sovittava kunnan ja osakeyhtiön kesken. Mahdollisten virkasuhteisten henkilöiden osalta siirron vaikutuksia tulee tarkastella erikseen virkasuhteisiin sovellettavan lain mukaisesti. Henkilöstön siirtymisestä on laadittu henkilöstönsiirtosopimus kunnan ja yhtiön välille.

Taloudellinen tarkastelu

Yhtiölle siirrettävä omaisuus käsittää kaiken sen omaisuuden, joka on omaisuusinventoinnissa katsottu teknisten tukipalveluiden tuottamiseen liittyväksi. Omaisuuden arvonmääritys on toteutettu käypään arvoon perustuen. Näin ollen yhtiön perustamisen ja liiketoimintakaupan yhteydessä syntyy kunnan tilinpäätökseen satunnaista tuloa noin 1,16 miljoonaa euroa, joka kirjataan kunnan kertyneet yli-/alijäämä tilille. Satunnaisen tulon määrä täsmentyy vasta kaupan yhteydessä, kun tiedetään siirtyvän omaisuuden tarkka kirjanpitoarvo 31.3.2025 kunnan taseessa. Kuntakonsernin yli-/alijäämiin järjestely ei vaikuta, sillä konsernitalinpäätöksessä sisäiset erät eliminoidaan.



Tekninen lautakunta	§ 114	19.11.2024
Kunnanhallitus	§ 240	25.11.2024
Valtuusto	§ 50	09.12.2024

Omaisuuksien siirto yhtiölle toteutetaan liiketoimintakaupalla (1,16 milj. euroa). Lisäksi kunta sijoittaa perustettavaan yhtiöön 1,0 milj. euroa sijoitetun vapaan pääoman rahastoon riittävän käyttöpääoman turvaamiseksi.

Yhtiö rahoittaa liiketoimintakaupan kunnan myöntämällä antolainalla, jonka velkakirja on päätösluonnos. Rahoituksen järjestäminen kunnan myöntämällä antolainalla on perusteltua, jotta kuntakonsernin rahoituskustannukset voidaan pitää mahdollisimman alhaisina ja kuntakonsernin rahoitusta voidaan johtaa kokonaisuutena. Kunta antaa 1,16 miljoonan euron kertalyhenteisen lainan viiden vuoden laina-ajalla. Antolainan korko on määritetty viiden vuoden kiinteä korko, sisältäen 1,0% marginaalin. Indikaatiivinen korkotaso on 15.11.2024 3,19 %, sisältäen marginaalin. Vuotuisen korkotulojen taso lainasta tällä hetkellä olisi 37.130 euroa/vuosi.

Antolaina ei ole suuruudeltaan sellainen, että se vaarantaisi kunnan kyvyn vastata sille laissa säädettyistä tehtävistä. Lainan vakuutena on yhtiölle liiketoimintakaupassa siirtyvä käyttöomaisuus, jolloin lainan antamiseen ei liity merkittävää taloudellista riskiä.

Yhtiöittämisellä ei ole merkittäviä veroseuraamuksia, sillä kunta ei ole liiketoimintakaupasta verovelvollinen. Kunnalle ei muodostu kaupasta veronalaista voittoa. Verovapaus edellyttää kunnalta liiketoiminnan harjoittamista ainoastaan oman kunnan alueella. Varainsiirtovero ei makseta koska kaupassa ei siirry kiinteistöjä, rakennuksia tai arvopapereita. Liiketoimintakauppa jää arvonlisäverotuksen ulkopuolelle, kun osakeyhtiö ryhtyy käyttämään luovutettuja tavaroita tai palveluita vähennykseen oikeuttavaan tarkoitukseen. Muita verovaikutuksia yhtiöittämisessä on se, että osakeyhtiöt suorittaa veroa verotettavasta tuloksestaan kulloinkin voimassa olevan yhteisöverokannan mukaisesti. Tällä hetkellä yhteisöverokanta on 20 %. Valtion tilittää kunnalle 24 % yhteisöveron tuotosta vuonna 2025.

Yhtiön taloushallinnon ja palkanlaskentapalvelut lähtökohtaisesti ulkoistetaan ulkopuoliselle palveluntarjoajalle. Muut tukipalvelut, kuten ICT- ja tilapalvelut yhtiö hankkii kunnalta erikseen tehtävien kunnan ja yhtiön välisten sopimusten mukaisesti.

Laukaan tekniset tukipalvelut Oy liitetään kunnan konsernitiliin ja sisäiseen pankkiin. Lisäksi yhtiön hallitukseen nimetään controller, jonka tehtävänä on ylläpitää tytäryhteisön ja kunnan välistä tiedonkulkua. Näihin toimiin toimivalta on hallintosäännön mukaan viranhaltijoilla.

Kunta omistaa yhtiön osakkeista 100 % ja yhtiö toimii ns. in house yhtiönä. Tämä tarkoittaa sitä, että kunta yhtiön omistajana voi myöntää yhtiölle omavelkaisia takauksia ja tarvittaessa pääomittaa yhtiötä erilaisilla rahoitusinstrumenteilla.



Tekninen lautakunta	§ 114	19.11.2024
Kunnanhallitus	§ 240	25.11.2024
Valtuusto	§ 50	09.12.2024

Oheisliitteinä on Lecklé Oy:n selvitysraportti sekä Suomen Yrityskehitys Oy:n esitys yhtiöittämisen vaikutuksista tukipalveluyhtiön ja kunnan talouteen. Päätösliitteinä on sopimus henkilöstön siirrosta, liiketoimintakauppasopimuksen luonnos ja velkakirja.

Laukaan kunta omistaa yhtiön osakkeista 100 %, joten se on kuntakonserniin kuuluva tytäryhteisö. Hallintosäännön mukaisesti tytäryhteisöjen myynnistä, lakkauttamisesta tai perustamisesta päättää kunnanvaltuusto.

Taloudelliset mahdollisuudet ja riskit

Valtuusto on talouden tasapainottamisohjelmassa tavoitellut teknisten tukipalvelujen yhtiöittämisellä 1,1 miljoonan euron pysyviä säästöjä kuntatalouteen. Säästöjen on tavoiteltu toteutuvan vaiheittain vuosien 2025-2026 aikana. Säästötavoite asetettiin suhteessa vuoden 2022 kustannuksiin. Teknisten tukipalvelujen kustannustaso vuonna 2022 oli 6,7 miljoonaa euroa. Teknisiin tukipalveluihin on tehty säästöjä jo vuosien 2023-2024 aikana. Vuoden 2024 tilinpäätösennusteen mukaan teknisten tukipalveluiden kustannukset ovat 6,5 miljoonaa euroa. Palkkojen ja muiden kustannusten nousu huomioiden säästöjä on tehty vuoteen 2024 mennessä noin 800.000 euroa verrattuna vuoden 2022 tasoon.

Tasapainottamisohjelman mukainen euromääräinen säästötavoite teknisissä tukipalveluissa vuodelle 2025 on 530.000 euroa. Kustannustasojen nousu huomioiden Laukaan tekniset tukipalvelun oy:n laskutus kunnalta ja sen myötä liikevaihto sekä tavoiteltu kustannustaso tulisi olla noin 6,2 miljoonaa euroa ensimmäisenä toimintavuonnaan.

Yhtiön kustannustasoon vaikuttavat siirtyvän palvelutoiminnan lisäksi yhtiön hallinnosta syntyvät uudet kustannukset, kunnan antolainasta tulevat korkokulut sekä siirtävästä omaisuudesta syntyvät poistot. Näiden erien arvioidaan nostavan yhtiön kustannuksia noin 370.000 euroa vuodessa.

Ilman säästötoimia yhtiön kustannustaso kehittyisi noin 7,1 miljoonaan euroon vuodelle 2025. Arvio sisältää edellä mainitut yhtiölle muodostuvat uudet kustannuserät sekä arvion 3,7 prosentin kustannustason noususta, joka muodostuu palkkojen ja muiden kustannusten noususta. Jotta tasapainottamisohjelman mukainen kustannustaso toteutuu, tulee yhtiön tosiasiassa säästää 0,9 miljoonaa euroa ensimmäisenä toimintavuonnaan, jotta se pääsee kunnan määrittämään hintatasoon eikä tee tappiota. Säästötarve on yli 10 % palvelutuotannon kustannustasosta.

Yhtiömuotoinen toiminta mahdollistaa kuntaa joustavamman organisoitumisen ja palvelutuotannon toimintamallin, minkä avulla odotetaan syntyvät osa tavoitellusta säästöstä. Suurin osa säästöstä on kuitenkin toteutettava teknisten tukipalveluiden palvelutasoa laskemalla, mikä on kunnan vastuulla palvelujen tilaajana. Kunnan on siis sopeutettava yhtiöltä tilaamansa palvelut oman talousarvionsa mukaisesti määrärahoihin, jotta kunnan talousarvio toteutuu ja vastaavasti yhtiön on



Tekninen lautakunta	§ 114	19.11.2024
Kunnanhallitus	§ 240	25.11.2024
Valtuusto	§ 50	09.12.2024

sopeutettava omat kustannuksensa kunnan tekemään tilaukseen nähden, jotta sen talous pysyy tasapainossa.

Esityksen mukainen 1,0 miljoonan euron sijoitus yhtiön vapaaseen pääomaan mahdollistaa sen, että yhtiö kestää toiminnan käynnistysvaiheessa pieniä taloudellisia tappioita. Säästötavoitteen mittaluokka huomioiden sen on kuitenkin kyettävä sopeuttamaan toimintaansa nopeasti, jotta se ei menetä omia pääomiaan ensimmäisten toimintavuosien aikana.

Vuoden 2025 alussa toteutuva TE-uudistus vaikuttaa myös teknisten tukipalveluiden tuotantoon. Tekniset tukipalvelut ja erityisesti liikuntapaikkojen hoito on hyödyntänyt palkkatukityöllistettyjä osana palvelutuotantoa. TE-uudistuksen myötä palkkatukityöllistäminen käytännössä loppuu, mikä vaikuttaa käytettävissä olevaan työvoimaan. Liikuntapaikkojen hoidosta vähenee noin yhdeksän henkilötyövuoden työpanos palkkatukityöllistämisen loppuessa. Työpanoksen vähenemistä tai korvaamista ei ole huomioitu yhtiöittämisessä liittyvässä siirtyvän talouden laskennassa, koska muutos ei aiheudu yhtiöittämisestä vaan TE-uudistuksesta. Kunnan tulee kuitenkin ottaa huomioon TE-uudistuksen vaikutukset palvelutuotantoon tarvittaessa talousarvion määrärahoissa.

Kunnan omistamat sotekiinteistöt tulee lakisääteisesti yhtiöittää vuoden 2025 loppuun mennessä, koska kunta ei saa toimia hyvinvointialueen vuokranantajana vaan vuokranantajan tulee olla markkinaehtoinen toimija. Kunta tai kunnan in-house yhtiö ei välttämättä voi tuottaa markkinaehtoiselle sotekiinteistöyhtiölle teknisiä tukipalveluita, jotta markkinaehtoisuuden ehto edelleen täyttyy. Tämä muodostaa riskin siitä, että Laukaan tekniset tukipalvelut Oy:n liiketoiminnan volyyymi voi pienentyä vuoden 2026 alussa, jos sotekiinteistöjen tukipalveluiden tuotannosta joudutaan luopumaan.

Laukaan Vuokrakodit Oy:n kiinteistönhoidon voimassa oleva palvelusopimus on päättymässä vuoden 2025 lopussa. Kunta on antamassa Laukaan Vuokrakodit Oy:lle ja Laukaan tekniset tukipalvelut Oy:lle talousarviossa omistajaohjausta, jonka mukaan yhtiöiden tulee tarkastella löytyykö Laukaan Vuokrakodit Oy:n kiinteistönhoidon tuottamisesta molemmille osapuolille taloudellisesti järkevä konsernin sisäinen ratkaisu. Tämä muodostaa mahdollisuuden Laukaan tekniset tukipalvelut Oy:n liiketoiminnan volyymin kasvattamiselle vuoden 2026 alusta lukien.

Esittelijä	Tekninen johtaja Janne Laiho
Valmistelija	tekninen johtaja Janne Laiho, p. 050 347 5247 erityisasiantuntija Jani Veikkolainen, p. 0400 345 735

Liitteet



Tekninen lautakunta	§ 114	19.11.2024
Kunnanhallitus	§ 240	25.11.2024
Valtuusto	§ 50	09.12.2024

- 4 Liiketoiminnan kauppakirja, luonnos**
- 5 Henkilöstön siirtosopimus, luonnos
- 6 Kunta-yhtiö, velkakirja, luonnos
- 7 Äänestystiedot § 50, valt 9.12.2024
- 8 Ponsiesitys, Katariina Kautto, valt 9.12.2024 § 50



Tekninen lautakunta	§ 108	05.11.2024
Tekninen lautakunta	§ 115	19.11.2024
Kunnanhallitus	§ 241	25.11.2024
Valtuusto	§ 51	09.12.2024

Ruokapalvelukeskuksen hankesuunnitelma

Valtuusto 09.12.2024 § 51
621/10.03.02.01/2024

Khall päätösehdotus Valtuusto hyväksyy ruokapalvelukeskuksen päivitetyn hankesuunnitelman ja toteutuksen vaihtoehdon 1. mukaisesti.

Päätös Rakennuttaja Pekka Mikkonen ja Ruoka- ja puhtauspalvelupäällikkö Elisa Pollari esittelivät Ruokapalvelukeskuksen hankesuunnitelmaa.

Perussuomalaisten valtuustoryhmä esitti, että valtuusto palauttaa ruokapalvelukeskuksen hankesuunnitelman valmisteluun. Tarkasteluun on otettava kaikki vaihtoehdot ja kaikkien vaihtoehtojen kustannukset selvitettävä. Lisäksi tulee selvittää eri valmistusmenetelmien vaikutus ruoan laatuun, henkilöstön näkemykset hankkeesta ja eri vaihtoehdoista sekä oppilasmäärän laskun vaikutus hankkeen tarpeellisuuteen ja laajuuteen. Eriyistä huomiota tulee kiinnittää hallintosäännön noudattamiseen toimielinten toimivallan osalta sekä varmistaa, että päätöksentekijöillä on riittävän ajoissa käytössään oikeat ja riittävät tiedot asiasta.

Puheenjohtaja totesi, että oli tullut valtuustoryhmän muutosesitys ja teki seuraavan äänestys ehdotuksen: Suoritetaan sähköinen äänestys siten, että ne jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista äänestävät "JAA" ja ne, jotka kannattavat Perussuomalaisten valtuustoryhmän esitystä äänestävät "EI". Äänestystapa hyväksyttiin.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 30 "JAA" ääntä ja 13 "EI" ääntä. Puheenjohtaja totesi, että asian käsittelyn jatkuvan.

Keskustelun aikana Tommi Leppänen esitti, että Hankesuunnitelma hylätään edellä pidettyjen puheenvuorojen perusteella. Esitystä kannattivat Amanda Vilhunen, Joonas Hintikka, Petri Valkonen ja Arto Åkerman.

Puheenjohtaja totesi, että oli tullut kannatettu muutosesitys ja teki seuraavan äänestys ehdotuksen: Suoritetaan sähköinen äänestys siten, että ne jotka kannattavat kunnanhallituksen esitystä äänestävät "JAA" ja ne, jotka kannattavat Tommi Leppäsen esitystä äänestävät "EI". Äänestystapa hyväksyttiin.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 32 "JAA" ääntä, 9 "EI" ääntä ja 2 "TYHJÄÄ" ääntä. Puheenjohtaja totesi kunnanhallituksen esityksen tulleen valtuuston



Tekninen lautakunta	§ 108	05.11.2024
Tekninen lautakunta	§ 115	19.11.2024
Kunnanhallitus	§ 241	25.11.2024
Valtuusto	§ 51	09.12.2024

päätökseksi.

Eriävän mielipiteen pöytäkirjaan kirjattavaksi esittivät Amanda Vilhunen, Tommi Leppänen, Olli Puttonen, Joonas Hintikka, Petri Valkonen ja Arto Åkerman.

Kunnanhallitus 25.11.2024 § 241

Päätösehdotus Kunnanhallitus hyväksyy ruokapalvelukeskuksen päivitetyn hankesuunnitelman ja toteutuksen vaihtoehdon 1. mukaisesti sekä esittää näitä valtuuston hyväksyttäväksi.

Päätös Keskustelun kuluessa Olli Puttonen esitti, että kunnanhallitus ei hyväksy ruokapalvelukeskuksen päivitettyä hankesuunnitelmaa ja palauttaa asian valmisteluun lisäselvityksiä varten. Esitystä kannattivat Anne Kupiainen ja Arto Åkerman.

Puheenjohtaja totesi, että oli tullut kannatettu esitys ja teki seuraavan äänestusehdotuksen: Suoritetaan sähköinen äänestys siten, että ne jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista äänestävät "JAA" ja ne, jotka kannattavat Olli Puttosen esitystä äänestävät "EI". Äänestystapa hyväksyttiin. Suoritettussa äänestyksessä annettiin 7 "JAA" ääntä ja 3 "EI" ääntä. Puheenjohtaja totesi asian käsittelyn jatkuvan.

Keskustelun kuluessa Arto Åkerman esitti, että kunnanhallitus ei hyväksy ruokapalvelukeskuksen hankesuunnitelmaa. Olli Puttonen kannatti esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että oli tullut kannatettu muutosesitys ja teki seuraavan äänestusehdotuksen: Suoritetaan sähköinen äänestys siten, että ne jotka kannattavat kunnanjohtajan esitystä äänestävät "JAA" ja ne, jotka kannattavat Arto Åkermanin esitystä äänestävät "EI". Äänestystapa hyväksyttiin. Suoritettussa äänestyksessä annettiin 7 "JAA" ääntä ja 3 "EI" ääntä.

Puheenjohtaja totesi kunnanjohtajan esityksen tulleen kunnanhallituksen päätökseksi.

Esittelijä Kunnanjohtaja Linda Leinonen

Tekninen lautakunta 19.11.2024 § 115



Tekninen lautakunta	§ 108	05.11.2024
Tekninen lautakunta	§ 115	19.11.2024
Kunnanhallitus	§ 241	25.11.2024
Valtuusto	§ 51	09.12.2024

Päätösehdotus Hyväksyy ruokapalvelukeskuksen päivitetyn hankesuunnitelman ja toteutuksen vaihtoehdon 1. mukaisesti sekä esittää näitä edelleen kunnanhallituksen ja kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi.

Päätös Keskustelun jälkeen Amanda Vilhunen esitti teknisen johtajan päätösehdotuksesta poiketen, että ruokapalvelukeskuksen hankesuunnitelma toteutettaisiin aluekeittiömallilla, jossa ruoka valmistettaisiin koulujen keittiöissä. Ehdotus ei saanut kannatusta, joten puheenjohtaja totesi ehdotuksen rauenneeksi.

Tekninen lautakunta päätti hyväksyä teknisen johtajan päätösehdotuksen.

Amanda Vilhunen esitti eriävän mielipiteen pöytäkirjaan kirjattavaksi.

Selostus

Tarveselvitysvaiheessa tehtiin keittiöverkkoselvitys, jonka tavoitteena oli selvittää mitä vaihtoehtoja on tuottaa koulu- ja päiväkotiasiakkaiden ateriapalvelut. Vaihtoehtoja tarkasteltiin sekä taloudellisesta, että toiminnallisesta näkökulmasta, josta on saatu esitys parhaasta vaihtoehdosta ruokapalvelujen tuotannosta jatkossa.

Kunnanhallitus päätti (KH 08.04.2024 § 74) tehtyyn selvitykseen perustuen, että ruokapalvelukeskuksen hankesuunnittelua jatketaan. Ruokatuotannossa siirrytään pääosin kylmävalmistukseen uusissa ruokapalvelukeskuksen tiloissa. Hankesuunnittelussa tarkentuu, onko tilat järkevintä toteuttaa laajennuksena, erillisenä uudishankkeena vai peruskorjauksena.

Hankesuunnittelutyöryhmän raportti esiteltiin tekniselle lautakunnalle 5.11.2024. Tekninen lautakunta palautti asian uudelleen valmisteluun.

Työryhmä tarkasteli kylmävalmistustuotannon toteuttamista erilaisella konseptilla ja rakennuksen muuttamisella yksikerrosratkaisuksi. Tällä saavutettiin 500.000,00 € edullisempi vaihtoehto.

Tarkastelussa vertailtiin seuraavia vaihtoehtoja:

1. Uudisrakennus, T-korttelialue, 410-406-9, Kankaanpääntie 8, 41350 Laukaa
Rakennuspaikan omistaa Laukaan kunta. Alueella on voimassa oleva asemakaava
Tavoitehinta-arvio 3.095,000 € alv 0 %

2. Kirkonkylän koulun keittiön laajennus, YL-1-korttelialue, 410-409-53-14-9, Jokiniementie 11, Laukaa

Rakennuspaikan omistaa Laukaan kunta. Alueella on voimassa oleva asemakaava.



Tekninen lautakunta	§ 108	05.11.2024
Tekninen lautakunta	§ 115	19.11.2024
Kunnanhallitus	§ 241	25.11.2024
Valtuusto	§ 51	09.12.2024

3. Uudisrakennus, YO-korttelialue, 410-409-1-130-1, Opinpolku 4, Laukaa

Rakennuspaikan omistaa Laukaan kunta. Alueella on voimassa oleva asemakaava

Tavoitehinta-arvio 3.095,000 € alv 0 %

4. Nykyisen ruokapalvelukeskuksen peruskorjaus, Y-korttelialue, 410-409-1-176-3, Kantolantie 10, 41340 Laukaa

Rakennuspaikan omistaa Laukaan kunta. Alueella on voimassa oleva asemakaava.

Tavoitehinta-arvio 4.609.000 € + väistötilat 500.000,00 – 1.000.000,00 €

Ohjausryhmä esittää hankkeen toteutettavaksi vaihtoehdon 1. Uudisrakennus, T-korttelialue, 410-406-9, Kankaanpääntie 8, 41350 Laukaa mukaisesti. Kiinteistön lopullinen muoto ja sijoittuminen tontille ratkaistaan jatkosuunnittelun yhteydessä.

Esittelijä	Tekninen johtaja Janne Laiho
Valmistelija	rakennuttaja Pekka Mikkonen, p. 050 598 0871 ruoka- ja puhtauspalvelupäällikkö Elisa Pollari, p. 040 623 8187 tekninen johtaja Janne Laiho, p. 050 347 5247

Tekninen lautakunta 05.11.2024 § 108

Päätösehdotus	Tekninen lautakunta: 1. Hyväksyy ruokapalvelukeskuksen hankesuunnitelman ja toteutuksen vaihtoehdon 1. mukaisesti sekä esittää näitä edelleen kunnanhallituksen ja kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi. 2. Esittää kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle, että ruokapalvelukeskuksen rakennushankkeen rahoituksessa käytetään kiinteistöleasing-mallia ja valtuuttaa kunnan talous- ja henkilöstöjohtajan kilpailuttamaan ja valitsemaan rahoituslaitoksen, jonka kanssa hankkeen rahoitus järjestetään.
Päätös	Keskustelun jälkeen tekninen johtaja muutti päätösehdotusta siten, että kohta 2. poistetaan. Tältä osin asia ratkaistaan myöhemmin. Amanda Vilhunen esitti teknisen johtajan päätösehdotuksesta poiketen, että Ruokapalvelukeskuksen hankesuunnitelma palautetaan valmisteluun. Lari Hassel ja Severi Hokkeri kannattivat ehdotusta.



Tekninen lautakunta	§ 108	05.11.2024
Tekninen lautakunta	§ 115	19.11.2024
Kunnanhallitus	§ 241	25.11.2024
Valtuusto	§ 51	09.12.2024

Puheenjohtaja totesi, että oli tullut kannatettu esitys ja puheenjohtajan esityksestä päätettiin suorittaa nimenhuutoäänestys siten, että ne, jotka kannattavat teknisen johtajan esitystä äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Amanda Vilhusen päätösehdotusta äänestävät EI.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 3 JAA ääntä (Tarmo Pekonen, Marjukka Kautto ja Marika Peltonen), 4 EI ääntä (Amanda Vilhunen, Severi Hokkeri, Lari Hassel ja Mauno Tarvainen). Puheenjohtaja totesi äänestyksen tulokseksi tulleen 3-4.

Puheenjohtaja totesi Amanda Vilhusen ehdotuksen tulleen teknisen lautakunnan päätökseksi eli asia palautetaan valmisteluun.

Selostus

Kunnanjohtaja Linda Leinosen nimeämä Laukaan ruokapalvelukeskuksen hankesuunnittelutyöryhmä kokoontui ensimmäiseen kokoukseensa 27.10.2022 pohjana maaliskuussa tehty tilatarveselvitys. Työskentely keskeytettiin viidenteen kokoukseen 23.3.2023 liittyen talouden tasapainottamiseen ja investointien tarpeellisuuden uudelleen tarkasteluun. Ruokapalvelun kehittämisessä päätettiin palata takaisin tarveselvitysvaiheeseen. Tarpeena koko prosessin käynnistämiseksi on ollut nykyisen ruokapalvelukeskuksen laitekannan ja rakennuksen tulo käyttöikänsä päähän mm. sisäilmaongelmien johdosta.

Laukaan kunnanvaltuusto on hyväksynyt 25.9.2023 § 37 talouden tasapainottamisohjelman. Yhtenä tutkittavana kohteena on ateriapalvelujen oman toiminnan kehittäminen ja tehostaminen. Päätöksen mukaisesti kustannussäästöjä tavoitellaan mm. ateriavalmistusta yhdenmukaistamalla, ostamisen osaamista lisäämällä ja elintarvikehankintojen kilpailutuksilla. Päätöksessä edellytetään, että vuoden 2024 aikana keittöpalveluverkko ja valmistusprosessit tarkastellaan yhteistyössä ulkopuolisen asiantuntijan kanssa tavoitteena investointitarpeen merkittävä alentaminen.

Palveluverkon ja prosessien tarkastelu käynnistettiin vuoden 2023 loppupuolella yhteistyössä Design Lime Oy:n kanssa. Tavoitteena oli selvittää mitä vaihtoehtoja on tuottaa koulu- ja päiväkotiasiakkaiden ateriapalvelut ja voidaanko nykyisiä aluekeittiöitä hyödyntää enemmän.

Keittiöverkkoselvitys valmistui maaliskuun loppupuolella. Selvityksessä on kuvattu Laukaan ruokahuollon nykytilanne ja esitetty vaihtoehdot tulevaisuudessa.

Uusia vaihtoehtoja on tarkasteltu sekä taloudellisesta, että toiminnallisesta näkökulmasta, josta on saatu esitys parhaasta vaihtoehdosta ruokapalvelujen



Tekninen lautakunta	§ 108	05.11.2024
Tekninen lautakunta	§ 115	19.11.2024
Kunnanhallitus	§ 241	25.11.2024
Valtuusto	§ 51	09.12.2024

tuotannosta jatkossa. Tarkastelussa on huomioitu muutokset kustannuksissa, henkilöstössä, kuljetuksissa sekä laite- ja tilainvestoinneissa.

Selvityksessä oli mukana seuraavat vaihtoehdot:

1. Toiminta jatkuu kunnan omana tuotantona

Vaihtoehto VE1

Nykyisen tuotannon siirtäminen Kirkonkylän koulun yhteyteen (laajennus)

Vaihtoehto VE2

Koko tuotannon siirtäminen uuteen ruokapalvelukeskukseen

Vaihtoehto VE2.5

Koko tuotannon siirtäminen uuteen ruokapalvelukeskukseen ja tuotantomenetelmän muutos

2. Palvelut ostetaan ulkopuoliselta VE3 tai hankintaa teollisuudelta VE4

Keittiöverkkoselvityksen perusteella kustannustehokkaimmaksi ja toiminnan kannalta tarkoituksenmukaisimmaksi vaihtoehdoksi valikoitui VE 2.5. Vaihtoehdon mukaisesti ruokatuotannossa siirryttäisiin pääosin kylmävalmistukseen uusissa ruokapalvelukeskuksen tiloissa. Hankesuunnittelussa tarkentuu, että onko tilat järkevintä toteuttaa laajennuksena, erillisenä uudishankkeena vai peruskorjauksena. Vaihtoehtoon liittyvä investointitarve on selvityksen mukaan arviolta 1,8 – 2,0 M€. Arvio perustui laajennusvaihtoehtoon kirkonkylän koulun yhteyteen.

Tavoitteena on, että hankesuunnittelutyö saataisiin valmiiksi loppuvuodesta 2024 ja hankesuunnitelma olisi hyväksyttävänä 2024 viimeisessä valtuustossa.

Hankesuunnittelutyöryhmä jatkoi työtään 17.6.2024 Kunnanhallituksen 08.04.2024 §74 ohjeistuksen mukaisesti tarkastelemalla koko tuotannon siirtämistä uuteen ruokapalvelukeskukseen ja tuotantomenetelmän muutosta.

Tarkastelussa vertailtiin seuraavia vaihtoehtoja:

5. Uudisrakennus, T-korttelialue, 410-406-9, Kankaanpääntie 8, 41350 Laukaa
Rakennuspaikan omistaa Laukaan kunta. Alueella on voimassa oleva asemakaava
Tavoitehintaa-arvio 3.595,000 € alv 0 %

6. Kirkonkylän koulun keittiön laajennus, YL-1-korttelialue, 410-409-53-14-9,



Tekninen lautakunta	§ 108	05.11.2024
Tekninen lautakunta	§ 115	19.11.2024
Kunnanhallitus	§ 241	25.11.2024
Valtuusto	§ 51	09.12.2024

Jokiniementie 11, Laukaa

Rakennuspaikan omistaa Laukaan kunta. Alueella on voimassa oleva asemakaava.

7. Uudisrakennus, YO-korttelialue, 410-409-1-130-1, Opinpolku 4, Laukaa

Rakennuspaikan omistaa Laukaan kunta. Alueella on voimassa oleva asemakaava

Tavoitehinta-arvio 3.595,000 € alv 0 %

8. Nykyisen ruokapalvelukeskuksen peruskorjaus, Y-korttelialue, 410-409-1-176-3, Kantolantie 10, 41340 Laukaa

Rakennuspaikan omistaa Laukaan kunta. Alueella on voimassa oleva asemakaava.

Tavoitehinta-arvio 4.609.000 € + väistötilat 500.000,00 – 1.000.000,00 €

Hankesuunnittelutyöryhmä esittää hankkeen toteutettavaksi vaihtoehdon 1. Uudisrakennus, T-korttelialue, 410-406-9, Kankaanpääntie 8, 41350 Laukaa mukaisesti. Kiinteistön lopullinen muoto ja sijoittuminen tontille ratkaistaan jatkosuunnittelun yhteydessä.

Hankkeen tavoitehinta ja rahoitus

Hankesuunnitelman mukainen tavoitehinta-arvio esitetylle vaihtoehdolle on 3.595,000 € alv 0 %. Rakennushankkeen rahoitus voidaan käytännössä toteuttaa joko perinteisellä taselainalla tai kiinteistöleasing-mallilla, joka on vaihtoehtoinen rahoitusratkaisu taselainalle. Kiinteistöleasingillä rahoitettavissa kohteissa rahoituslaitos toimii samanaikaisesti kohteen rahoittajana ja omistajana. Hankesuunnitteluryhmä esittää, että ruokapalvelukeskuksen hankkeessa käytetään kiinteistöleasing-mallia. Kiinteistöleasing on myöhemmin muutettavissa tavalliseksi taselainaksi mikäli katsotaan tarpeelliseksi.

Esittelijä Tekninen johtaja Janne Laiho

Valmistelija rakennuttaja Pekka Mikkonen, p. 050 598 0871
ruoka- ja puhtauspalvelupäällikkö Elisa Pollari, p. 040 623 8187
tekninen johtaja Janne Laiho, p. 050 347 5247

Liitteet



Tekninen lautakunta	§ 108	05.11.2024
Tekninen lautakunta	§ 115	19.11.2024
Kunnanhallitus	§ 241	25.11.2024
Valtuusto	§ 51	09.12.2024

- 10** Eriävä mielipide, Amanda Vilhunen, tela 19.11.2024
- 11** Äänestystiedot § 241, kh 25.11.2024
- 12** Äänestystiedot § 51, valt 9.12.2024
- 13** Eriävä mielipide, valt 9.12.2024 § 51, Ruokapalvelukeskuksen hankesuunnitelma



Kunnanhallitus	§ 242	25.11.2024
Valtuusto	§ 52	09.12.2024

Omistajaohjauksen periaatteiden ja konserniohjeen hyväksyminen

Valtuusto 09.12.2024 § 52

318/00.01.01.01/2024

Khall päätösehdotus

Valtuusto hyväksyy omistajaohjauksen periaatteet ja konserniohjeen.

Päätös Kunnanhallituksen esitys hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 25.11.2024 § 242

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle hyväksyttäväksi omistajaohjauksen periaatteet ja konserniohjeen.

Päätös Kunnanjohtajan esitys hyväksyttiin. Kunnanhallitus päätti yksimielisesti, että liitteen kohtaan 8. tehdään tekninen muutos lauseeseen "Kannanotto annetaan kunnanhallituksen päätöksenä", jossa "pätöksenä" sanan sijaan käytetään termiä "pykäläpäätöksenä".

Selostus Kunnanvaltuusto päättää kuntakonsernin omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta. Omistajaohjauksen periaatteet ja konserniohje on päivitetty. Päivityksessä on otettu huomioon kuntaliiton vuonna 2024 julkaisema "Kunnan omistajapolitiittiset linjaukset" -ohje, ajantasainen lainsäädäntö, kunnan hallintosääntö ja muut säännöt ja ohjeet sekä omistajaohjauksessa ja konsernivalvonnassa käytännössä havaitut haasteet.

Kuntakonsernin omistajapolitiikan ja konserniohjauksen merkitystä on korostettu kuntien toimintaa ohjaavassa sääntelyssä. Kuntalaki edellyttää, että kunnilla on yksi kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista ja omistajapolitiikasta. Valtuusto päättää omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta (Kuntalaki 14 §). Seuraavassa on kuvattu konserniohjaukseen ja omistajapolitiikkaan liittyviä keskeisiä käsitteitä:

Kuntakonserni

Kuntalain mukaan kunta tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin. Myös kunnan määräysvallassa olevat säätiöt kuuluvat kuntakonserniin. Kunnan tytäryhteisö on yhteisö, jossa kunnalla on kirjanpitolaissa tarkoitettu määräysvalta.

Konsernijohto



Kunnanhallitus	§ 242	25.11.2024
Valtuusto	§ 52	09.12.2024

Laukaan kunnan konsernijohtoon kuuluvat kunnanhallitus ja kunnanjohtaja. Konsernijohto vastaa kuntakonsernissa konserniohjauksesta eli omistajaohjauksen toteuttamisesta sekä konsernivalvonnan järjestämisestä valtuuston päätösten mukaisesti. Konsernivalvonta on tytäryhteisöjen toiminnan tuloksellisuuden ja taloudellisen aseman seuranta, analysointia ja raportointia sekä riskienhallintajärjestelmien toimivuuden seuranta.

Omistajapolitiikka

Omistajapolitiikka on osa kuntastrategiaa, jonka valtuusto hyväksyy (Kuntalaki 37 §). Omistajapolitiikassa määritetään, missä kunnan on perustelua olla omistajana ja sijoittajana. Omistajapolitiikassa asetetaan kriteerit, joilla arvioidaan omistuksen vaikuttavuutta ja kustannustehokkuutta. Omistajapolitiikka linjaa omistajaohjauksen sisältöä ja konkretisoituu konserniyhteisöille kunnan talousarviossa asetettuina tavoitteina.

Omistajaohjaus

Omistajaohjauksella tarkoitetaan toimenpiteitä, joilla kunta omistajana tai jäsenenä aktiivisesti myötävaikuttaa yhtiön tai muun yhteisön hallintoon ja toimintaan (Kuntalaki 46§). Myötävaikuttaminen perustuu kuntastrategiaan, omistajapolitiikkaan ja yhteisölle asetettuihin tavoitteisiin sekä yhteisöistä ja toimintaympäristön muutoksista saatuun tietoon perustuviin arviointeihin. Omistajaohjauksella on huolehdittava siitä, että kunnan tytäryhteisön toiminnassa otetaan huomioon kuntakonsernin kokonaisuus. Aktiiviseen omistajaohjaukseen kuuluu vuoropuhelu tytäryhteisön kanssa; näin ollen sen on tarkoitus olla molemminpuolista myötävaikuttamista. Seuraava kuviossa esitetään konserniohjauksen osatekijät kuntakonsernissa.

Omistajaohjauksen periaatteet ja konserniohjeluonnos on lähetetty valtuustoryhmien puheenjohtajille valtuustoryhmien mahdollisia lausuntoja varten 25.10.2024. Lausunnot pyydettiin toimittamaan 12.11. mennessä. Valtuustoryhmien lausunnoissa ei ehdotettu muutoksia asiakirjaan.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Linda Leinonen
Valmistelija	talous- ja henkilöstöjohtaja Eero Raittila, puh. 040 663 7306

Liitteet



Laukaan
kunta

PÖYTÄKIRJA

6/2024

33

Kunnanhallitus

§ 242

25.11.2024

Valtuusto

§ 52

09.12.2024



Kunnanhallitus	§ 243	25.11.2024
Valtuusto	§ 53	09.12.2024

Vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2026-2027 taloussuunnitelman hyväksyminen

Valtuusto 09.12.2024 § 53
356/02.02.00.00/2024

Khall päätösehdotus Valtuusto hyväksyy vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2026-2027 taloussuunnitelman.

Päätös Talous- ja henkilöstöjohtaja Eero Raittila esitteli talousarviota. Elinkeino-asioihin liittyvistä asioista yritysasiantuntija Sanna Jylänki tuli vastaamaan kysymyksiin.

Talousarviokirjasta korjattiin kaksi teknistä virhettä, jotka ovat seuraavat:

- Investointiohjelman Vesihuollon katos 100.000 euroa investointi poistettiin taulukosta sivulta 113 teknisenä korjauksena. Kunnanhallitus päätti sen omassa käsittelyssään poistaa investointiohjelmasta.

- Teknisten tukipalveluiden yhtiöittämisestä syntyvä satunnainen tulo on huomioitu tuloslaskelmalla oikein, mutta puuttui rahoituslaskelmalta minkä vuoksi arvioitu lainakannan muutos on 1,16 miljoonaa euroa liian suuri. Teknisenä korjauksena kirjataan puuttuva satunnainen tulo rahoituslaskelmalle, minkä seurauksena rahoituslaskelman tunnusluvut muuttuvat. Sitovista eristä lainakannan muutos pienenee 5,2 miljoonasta eurosta 4,1 miljoonaan euroon ja lainakanta 117,3 miljoonasta eurosta 116,2 miljoonaan euroon. Tämä korjattiin sivulta 124 teknisenä korjauksena.

Keskustelun aikana tehtiin seuraavat muutosehdotukset (Talousarviokirjan rakenteen mukaisessa järjestyksessä):

Käyttötalousosa:

1.Perussuomalaisten ryhmä esitti, että tehdään puolen miljoonan euron lisäleikkaus vuoden 2025 käyttötalouteen. Kunnanhallitus päättää tarkemmasta kohdennuksesta.

2.Perussuomalaisten valtuustoryhmä esitti, että Vapaa-aikapalvelujen budjetista poistetaan 115t €, koska liikuntatilojen hoito siirtyy perustettavalle teknisen puolen yhtiölle.

Investointiosa:

3.Laukaan Kokoomuksen valtuustoryhmä esittää miljoonan euron leikkausta maanhankintamenoihin. Maanhankintamenoihin esitetään siis jätettävän 56.000



Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 243
§ 53

25.11.2024
09.12.2024

euron määräraha

4. Laukaan Kokoomuksen valtuustoryhmä esitti, että Liikennealueet, puistot ja yleiset alueet-investointierään varataan 1.800.000 euron määräraha eli pienennetään talousarviossa esitettyä määrärahaa 300.000 euroa.

5. Perussuomalaisten valtuustoryhmä esitti, että Sararannan remontointiin tarkoitettu määräraha (300 t €) poistetaan, koska vuokrasopimusta hyvinvointialueen kanssa ei ole.

6. Kokoomuksen valtuustoryhmä esitti, että Kohdentamattomiin investointeihin varataan 680.000 euron määräraha eli pienennetään talousarviossa esitettyä määrärahaa 200.000 euroa.

7. Pasi Puupponen esitti, että Kohta 4.6 Muut investoinnit. Poistetaan 10.000 euron investointimääräraha osakkeiden ja osuuksien hankintaan. Koska suunnitelmissa ei ole hankintoja ja In-house yhtiöt ovat lähinnä hankintalain kiertoa. Severi Hokkeri, Arto Åkerman, Amanda Vilhunen ja Tommi Leppänen kannattivat esitystä.

Kokous keskeytettiin ajalle 19.42 – 20.01

Koska oli tehty kunnanhallituksen esityksestä poikkeavia kannatettuja muutosehdotuksia, puheenjohtaja totesi, että asiasta on äänestettävä.

Puheenjohtaja ehdotti, että muutosehdotuksista äänestetään yksitellen yllä olevan numerojärjestyksen mukaisessa järjestyksessä siten, että äänestettäväksi asetetaan jokaisessa äänestyksessä kunnanhallituksen esitys ja kannatettu muutosehdotus. Äänestystapa hyväksyttiin.

Ensimmäisessä äänestyksessä puheenjohtaja ehdotti, että kunnanhallituksen ehdotuksen kannattajat äänestävät "JAA" ja Perussuomalaisten valtuustoryhmän ehdotuksen kannattajat äänestävät "EI". Äänestystapa hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 31 "JAA" ääntä ja 11 "EI" ääntä. Puheenjohtaja totesi, että valtuusto on hyväksynyt tältä osin kunnanhallituksen esityksen.

2. Toisessa äänestyksessä puheenjohtaja ehdotti, että kunnanhallituksen ehdotuksen kannattajat äänestävät "JAA" ja Perussuomalaisten ehdotuksen kannattajat äänestävät "EI". Äänestystapa hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 34 "JAA" ääntä, 8 "EI" ääntä. Puheenjohtaja totesi, että valtuusto on hyväksynyt tältä osin kunnanhallituksen esityksen.

3. Kolmannessa äänestyksessä puheenjohtaja ehdotti, että kunnanhallituksen ehdotuksen kannattajat äänestävät "JAA" ja Laukaan kokoomuksen



Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 243
§ 53

25.11.2024
09.12.2024

valtuustoryhmän ehdotuksen kannattajat äänestävät "Ei". Äänestystapa hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 28 "JAA" ääntä ja 14 "Ei" ääntä. Puheenjohtaja totesi, että valtuusto on hyväksynyt tältä osin kunnanhallituksen esityksen.

4. Neljännessä äänestyksessä puheenjohtaja ehdotti, että kunnanhallituksen ehdotuksen kannattajat äänestävät "JAA" ja Laukaan kokoomuksen valtuustoryhmän ehdotuksen kannattajat äänestävät "Ei". Äänestystapa hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 27 "JAA" ääntä ja 15 "Ei" ääntä. Puheenjohtaja totesi, että valtuusto on hyväksynyt tältä osin kunnanhallituksen esityksen.

5. Viidennessä äänestyksessä puheenjohtaja ehdotti, että kunnanhallituksen ehdotuksen kannattajat äänestävät "JAA" ja Perussuomalaisten valtuustoryhmän ehdotuksen kannattajat äänestävät "Ei". Äänestystapa hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 29 "JAA" ääntä ja 13 "Ei" ääntä. Puheenjohtaja totesi, että valtuusto on hyväksynyt tältä osin kunnanhallituksen esityksen.

6. Kuudennessa äänestyksessä puheenjohtaja ehdotti, että kunnanhallituksen ehdotuksen kannattajat äänestävät "JAA" ja Kokoomuksen valtuustoryhmän ehdotuksen kannattajat äänestävät "Ei". Äänestystapa hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 28 "JAA" ääntä ja 14 "Ei" ääntä. Puheenjohtaja totesi, että valtuusto on hyväksynyt tältä osin kunnanhallituksen esityksen.

7. Seitsemännessä äänestyksessä puheenjohtaja ehdotti, että kunnanhallituksen ehdotuksen kannattajat äänestävät "JAA" ja Pasi Puupposen ehdotuksen kannattajat äänestävät "Ei". Äänestystapa hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 27 "JAA" ääntä ja 15 "Ei" ääntä. Puheenjohtaja totesi, että valtuusto on hyväksynyt tältä osin kunnanhallituksen esityksen.

Puheenjohtaja totesi kunnanhallituksen esityksen tulleen valtuuston päätökseksi tekniset korjaukset huomioiden.

Kunnanhallitus 25.11.2024 § 243

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2026-2027 taloussuunnitelman. Kunnanhallitus päättää, että



Kunnanhallitus	§ 243	25.11.2024
Valtuusto	§ 53	09.12.2024

talousarvioon voidaan tehdä viranhaltijatyönä teknisiä korjauksia, jotka eivät vaikuta sitoviin tavoitteisiin.

Päätös Kunnanjohtajan esitys hyväksyttiin.

Selostus Vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2026-2027 taloussuunnitelman valmistelu on edennyt talouden vuosikellon mukaisesti. Kunnanjohtajan esitys vuoden 2025 talousarvioksi esiteltiin valtuustolle 24.10.2024. Esityksestä käytiin talousarvion laadinta-aikataulun mukaisesti lähetekeskustelu valtuuston kokouksessa 11.11.2024 ja samalla päätettiin veroprosenteista vuodelle 2025. Veroprosenttipäätökset olivat kunnanjohtajan talousarvioesityksen mukaisia. Kunnanhallitus piti 14.11.2024 talousarvioseminaarin talousarvioesityksensä valmistelemiseksi.

Kunnanjohtajan talousarvioesityksen 24.10.2024 julkaisun jälkeen kunnanhallituksen talousarvioesitykseen on tehty seuraavat sitovien erien muutokset:

Käyttötalousosa

Käyttötalousosan muutokset kohdistuvat useisiin eri yksiköihin. Muutosten myötä toimintakulut kasvoivat noin 261.100 euroa ja toimintatulot pienenevät noin 222.900 euroa eli toimintakate heikkeni noin 484.000 euroa. Seuraavassa on lueteltu käyttötalousosan muutokset.

- Konsernihallinnon organisaatiomuutoksesta johtuen hallintopalvelujen kuluja lisätty 26.000 euroa. Kohdennut konsernihallinnon yksiköiden välillä tarkentuu vuoden aikana ja määrärahojen siirrot yksiköiden välillä toteutetaan tilanteen tarkennuttua.
- Työterveyshuollon kustannusarviota kasvatettu 120.000 euroa ja tuloarviota (Kela-korvaus) 60.000 euroa.
- Työllisyyspalvelun tilavuokrauksen muutokset:
 - o Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalueen vuokratulot lisätty, tilapalvelun ulkoiset tulot kasvoi 36.000 euroa
 - o työllisyyspalvelun sisäinen vuokra tarkistettu, työllisyyspalvelun kuluja ja tilapalvelun sisäisiä tuloja vähennetty 5.480 euroa
- Varhaiskasvatuksen tiloista Liisantalonsuon vuokrasopimuksen päättymisen vuoksi:
 - o varhaiskasvatuksen kuluja vähennetty 45.380 euroa
 - o tilapalvelun tuloja vähennetty 45.380 euroa
 - o tilapalvelun kuluja vähennetty 49.670 euroa
- Nuorisopalvelun tilojen siivous lisätty:
 - o Nuorisopalvelun kuluja lisätty 3.520 euroa
 - o Tilapalvelun kuluja ja tuloja lisätty 3.520 euroa
 - o Siivouspalvelun kuluja ja tuloja lisätty 3.520 euroa
- Vehniän päiväkodin/koulun lisätilojen järjestämiseksi perusopetuksen kuluja lisätty 25.000 euroa



Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 243
§ 53

25.11.2024
09.12.2024

- TE-uudistuksen myötä vähenevän tukityöllistämisen myötä liikuntapaikkojen hoidossa menetettävän työpanoksen korvaamiseksi vapaa-aikapalvelun kuluja lisätty 115.000 euroa
- Rekisterit kuntoon -hankkeen jatkamiseksi ympäristövalvonnan kuluja lisätty 40.000 euroa
- metsätilan myynnillä tavoiteltu 300.000 euron tulo poistettu maankäytön/elinkeinopalvelujen tuloista

Investointiosa

Investointiosan muutokset koskevat talousarviovuoden lisäksi investointisuunnitelmaa vuoden 2026 osalta. Investointiosan muutosten myötä vuoden 2025 investointien omahankintameno kasvoi 1,12 miljoonaa euroa. Seuraavassa on lueteltu investointiosan muutokset.

- Ruokapalvelukeskuksen investointivarausta kasvatettiin 2,0 miljoonasta eurosta 3,1 miljoonaan euroon. Lisäys kohdistuu vuodelle 2026 eikä muuttanut vuoden 2025 tunnuslukuja
- Kirkonkylän koulun pysäköintialueen 270.000 euron investointi siirrettiin vuodelle 2026
- Vesihuoltolaitoksen katoksen 100.000 euron investointi poistettiin
- Laajalahden massa-altaiden investointivarausta kasvatettiin 10.000 eurosta 500.000 euroon.
- Laukaan tekniset tukipalvelut oy:n sijoitus listättiin uutena investointina 1,0 miljoonaa euroa

Muutosten perusteella talousarvion tekstit, taulukot ja kuviot on soveltuvin osin päivitetty ajantasaisiksi. Tekstiosiin on tehty lisäksi muita vähäisiä muutoksia ja korjauksia, jotka eivät vaikuta talousarvion sitoviin eriin.

Lisäksi Laukaan Vuokrakodit Oy:n tavoitteista on poistettu tavoite: Uudistuotannon ja vanhoista kohteista luopumisen kautta yhtiö kasvattaa valtion korkotuesta vapaiden kohteiden osuutta asuntokannassa.

Talousarvion 2025 keskeisiä tunnuslukuja:

Tuloslaskelma:

Toimintakate: -59,1 milj. €
Verotulot: 48,1 milj. €
Valtionosuudet: 17,9 milj. €
Rahoituserät: -2,2 milj. €
Vuosikate: 4,6 milj. €
Poistot: 7,6 milj. €
Tilikauden tulos: -1,7 milj. €
Kertynyt yli-/alijäämä: -6,9 milj. €



Kunnanhallitus	§ 243	25.11.2024
Valtuusto	§ 53	09.12.2024

Rahoituslaskelma:

Investointimenot: 9,4 milj. €

Lainakannan muutokset: 5,2 milj. €

Lainakanta: 117,3 milj. €

Lainakanta/as: 6.254 €/as

Esittelijä Kunnanjohtaja Linda Leinonen

Valmistelija talous- ja henkilöstöjohtaja Eero Raittila, puh. 040 663 7306

Liitteet

15 Talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2026 - 2027

16 Äänestystiedot § 53, valt 9.12.2024



Kunnanhallitus	§ 252	09.12.2024
Valtuusto	§ 54	09.12.2024

Omavelkaisen takauksen myöntäminen Laukaan Vuokratodit Oy:lle uudiskohteen rakentamiseksi Leppävedelle
Valtuusto 09.12.2024 § 54
198/02.05.07.00/2024

Khall päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy kunnanhallituksen esityksen.

Päätös Valtuusto päätti yksimielisesti siirtää asian käsittelyä.

Kunnanhallitus 09.12.2024 § 252

Päätösehdotus

1. Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että Laukaan kunta myöntää Laukaan Vuokratodit Oy:lle omavelkaisen takauksen määrältään enintään 4.436.000 euron lainaan, jonka tarkat ehdot kunnanhallitus erikseen hyväksyy.

Takaus koskee lainan pääoman, koron, viivästyskokomaksujen ja mahdollisten perimiskulujen maksamista ja muiden lainaehdojen täyttämistä. Kunta vaatii takaukselle lainan pääomaa vastaavan vastavakuuden.

Takausprovisioksi määritellään 0,5 % vuoden viimeisen päivän mukaisesta jäljellä olevasta lainan pääomasta. Takausmaksu on maksettava määräytymispäivästä seuraavan kuukauden loppuun mennessä.

Talous- ja henkilöstöjohtaja valtuutetaan allekirjoittamaan lainan takaukseen liittyvät asiakirjat sekä hoitamaan vastavakuuteen liittyvät toimet kunnan puolesta.

2. Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että kunta sitoutuu vuokraamaan Laukaan Vuokratodit Oy:lta Leppäveden uudisrakennuksesta noin 200 neliömetrin liiketilat kirjaston ja neuvolan käyttöön 20 vuoden vuokrasopimuksella. Liiketilöjen tarkka koko määräytyy hankesuunnittelun yhteydessä.

Päätös

Olli Puttonen poistui esteellisenä pykälän käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (hallintolaki 28.1 § kohta 5).

Kunnanjohtajan muutettu päätösehdotus:

Alkuperäiseen päätösehdotukseen lisätään lainan ehdot liitteenä ja kunnanhallitus esittää valtuustolle kohdan 3) mukaisesti lainan ehdot hyväksyttäväksi. Kohdat 1. ja 2. pysyvät muuten ennallaan.



Kunnanhallitus	§ 252	09.12.2024
Valtuusto	§ 54	09.12.2024

Arto Åkerman esitti, että kunnanhallitus palauttaa asian uudelleen valmisteluun. Esitystä ei kannatettu, joten puheenjohtaja totesi että Arto Åkermanin esitystä ei kannatettu ja esitys todettiin rauenneeksi.

Kunnanjohtajan muutettu esitys hyväksyttiin.

Arto Åkerman jätti eriävän mielipiteen pöytäkirjaan kirjattavaksi ja se on liitteenä pöytäkirjassa.

Selostus

Laukaan Vuokrakodit Oy:n hallitus pyytää Laukaan kunnalta omavelkaista takausta 4.436.000 euron lainalle. Lainalla on tarkoitus rakentaa uudiskohde Leppäveden taajamaan. Lainamäärä vastaa uudiskohteen arvonlisäverollista kokonaiskustannusarviota eli rakentaminen toteutetaan kokonaan lainarahalla.

Takauksen myöntäminen kuuluu kunnanvaltuuston toimivaltaan. Laukaan takaus- ja antolainapolitiikan mukaan kunta myöntää omavelkaisia takauksia pääsääntöisesti vain tytäryhteisöilleen eli yhteisöille, joissa kunnalla on määräysvalta.

Kuntien takauskeskuksesta annettu laki ja EU:n valtioneuvoston päätöksen huomioon ottaen takausta koskevan päätöksen perusteluissa tulee ottaa kantaa takauksen ja rahoitettavan kohteen kuulumiseen kunnan toimialaan ja siihen, että rahoitettava investointi ei vääristä kilpailua. Kuntalain mukaan kunnan myöntämä takaus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata laissa säädetyistä tehtävistä eikä kunta saa myöntää takausta, jos siihen sisältyy merkittävä riski.

Laukaan Vuokrakodit Oy on Laukaan kunnan 100 % omistama tytäryhtiö. Kunta on tietoinen yhtiön taloudellisesta asemasta ja voinut todeta, että yhtiö ei ole taloudellisissa vaikeuksissa. Takaus ei ole suuruudeltaan niin merkittävä, että se voisi vaarantaa kunnan kyvyn vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Takaus esitetään myönnettäväksi koko lainamäärälle. Vireillä olevan takauksen lisäksi kunnalla on Laukaan Vuokrakodit Oy:lle takauksia yhteensä noin 17,5 miljoonaa euroa.

Takaus liittyy vuokratuotantoyhtiön perustoimintaan eli kohtuuhintaiseen vuokra-asuntotuotantoon ja sosiaaliseen asuttamiseen, eikä siihen voida sanoa sisältyvän merkittävää riskiä. Kuntalain tulkinnan mukaan asuntotuotannon tukeminen voi kuulua kunnan yleiseen toimialaan, jos se täyttää yleishyödyllisyyden ja yhteisyyden kriteerit. Kaikkien kuntalaisten ei tarvitse suoraan hyötyä toiminnasta, mutta vaikutukset eivät saa rajoittua vain tuensaajaan, vaan on voitava katsoa, että toiminnasta tulee ainakin välillisesti hyötyä laajemminkin kunnalle ja muille kuntalaisille. Kohtuuhintaisen vuokra-asumisen edistäminen ja sosiaalinen asuttaminen voidaan lukea yleishyödyllisyyden ja yhteisyyden kriteerit täyttäväksi



Kunnanhallitus	§ 252	09.12.2024
Valtuusto	§ 54	09.12.2024

toiminnaksi, jolloin takaus kohdistuu kunnan yleiseen toimialaan kuuluvaan toimintaan.

Lainsäädännössä on yleisesti katsottu, että yleishyödyllinen sosiaalinen asuttaminen ei vääristä kilpailua asuntomarkkinoilla. Kunnan myöntämää takausta ei katsota valtiontueksi, kun yhtiö harjoittaa kunnallista julkista palvelutehtävää, kuten sosiaalista asuntotuotantoa. Näillä perusteilla voidaan todeta, että kunnan takaus Laukaan Vuokrakodit Oy:n sosiaaliseen asuntotuotantoon ei vääristä kilpailua eikä sisällä kiellettyä valtiontukea.

Kunnan takaus- ja antolainapolitiikan mukaan kunta perii myöntämistään takauksista vuosittaisen hankkeen riskiä kuvaavan takausmaksun, jonka suuruus on vähintään 0,50 % vuoden viimeisen päivän mukaisesta jäljellä olevasta lainan määrästä. Takausmaksun suuruus määritellään takauspäätöksen yhteydessä.

Kuntalain 129 § mukaan kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vakuuksilla tai vastavakuuksilla. Kuntalakiin liittyvän hallituksen esityksen mukaan tällä tarkoitetaan sitä, ettei vaadittavien vastavakuuksien tarvitse kattaa koko takaukseen liittyvää riskiä, vaan kunnan riskien hallinnan näkökulmasta riittävä osa. Kunnan takaus- ja antolainapolitiikan mukaan takauksen myöntäminen harkitaan aina tapauskohtaisesti ja kunta voi tarvittaessa edellyttää myöntämälleen takaukselle vastavakuuden.

Laukaan Vuokrakodit Oy ei ole vielä saanut lainatarjouksia, minkä vuoksi lainan ehdot hyväksyy erikseen kunnanhallitus ennen takauksen toimeenpanemista. Laukaan kunnan takaus- ja antolainapolitiikan mukaan valtuuston erillisellä päätöksellä kunnanhallitus voi vahvistaa valtuuston myöntämien takausten yksityiskohtaiset ehdot.

Laukaan Vuokrakodit Oy:n uudiskohteeseen on kunnan pyynnöstä suunniteltu kunnan ja hyvinvointialueen palvelutuotantoon vuokrattavia tiloja. Lainantakauksen lisäksi kunnalle esitetään, että liiketilojen toteuttamiseksi Laukaan Vuokrakodit Oy tarvitsee kunnalta 20 vuoden sitoumuksen liiketilojen vuokraamiseksi. Arvioitu alkuvuokra liiketilojen osalta olisi 13-14 euroa neliömetriltä sisältäen lämmityksen. Vuokrantarkistukset toteutettaisiin samoin perustein kuin kyseisen talon asuntojen vuokrantarkistukset. Tiloja suunnitellaan kunnan osalta kirjaston ja hyvinvointialueen osalta neuvolan käyttöön. Tarvittavien liiketilojen neliömäärää voidaan kunnan ja hyvinvointialueen tarpeiden mukaan vielä tarkentaa, mutta alustava tarve on yhteensä noin 200 neliometriä. Vaihtoehtoisesti tiloja tarjotaan kunnalle ostettavaksi, jolloin hinta-arvio on noin 0,5 miljoonaa euroa. Ilman sitoumusta vuokrasopimuksesta tai tilojen ostamisesta Laukaan Vuokrakodit Oy ei voi rakentaa liiketiloja vaan suunnitellut liiketilat korvataan asunnoilla.



Kunnanhallitus	§ 252	09.12.2024
Valtuusto	§ 54	09.12.2024

Esittelijä Kunnanjohtaja Linda Leinonen

Valmistelija Talous- ja henkilöstöjohtaja Eero Raittila, puh. 040 663 7306

17 Laukaan Vuokrakodit Oy hallitus 11_2024 pöytäkirjanote, 18.11.2024

18 Liite 1, lainatarjous Leppäveden taajaman rakentamiseen

19 Eriävä mielipide, Arto Åkerman kh 9.12.2024



Kunnanhallitus	§ 253	09.12.2024
Valtuusto	§ 55	09.12.2024

Oma velkaisen takauksen myöntäminen Laukaan Vuokrakodit Oy:lle remonttilainoja varten

Valtuusto 09.12.2024 § 55

198/02.05.07.00/2024

Khall päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy kunnanhallituksen esityksen.

Päätös Valtuusto päätti yksimielisesti siirtää asian käsittelyä.

Kunnanhallitus 09.12.2024 § 253

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että Laukaan kunta myöntää Laukaan Vuokrakodit Oy:lle oma velkaisen takauksen määrältään enintään 600.000 euron lainaan, jonka tarkat ehdot kunnanhallitus erikseen hyväksyy.

Takaus koskee lainan pääoman, koron, viivästyskokomaksujen ja mahdollisten perimiskulujen maksamista ja muiden lainaehdojen täyttämistä.

Kunta vaatii takaukselle lainan pääomaa vastaavan vastavakuuden.

Takausprovisioksi määritellään 0,5 % vuoden viimeisen päivän mukaisesta jäljellä olevasta lainan pääomasta. Takausmaksu on maksettava määräytymispäivästä seuraavan kuukauden loppuun mennessä.

Talous- ja henkilöstöjohtaja valtuutetaan allekirjoittamaan lainan takaukseen liittyvät asiakirjat sekä hoitamaan vastavakuuteen liittyvät toimet kunnan puolesta.

Päätös Olli Puttonen poistui esteellisenä pykälän käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (hallintolaki 28.1 § kohta 5).

Kunnanjohtajan muutettu päätösesitys:

Alkuperäiseen päätösehdotukseen lisätään lainan ehdot liitteenä ja kunnanhallitus esittää valtuustolle kohdan 2) mukaisesti lainan ehdot hyväksyttäväksi. Muutoin alkuperäinen päätösehdotus pysyi ennallaan näillä muutoksilla.

Kunnanjohtajan muutettu päätösesitys hyväksyttiin.



Kunnanhallitus	§ 253	09.12.2024
Valtuusto	§ 55	09.12.2024

Selostus

Laukaan Vuokrakodit Oy:n hallitus pyytää Laukaan kunnalta omavelkaista takausta 600.000 euron lainalle. Laukaan Vuokrakodit Oy on teettämässä Mäntyrinne 1, 3 ja 7 sekä Harjurinne 7 kohteisiin käyttövesiputkiremontit, joita varten laina tarvitaan.

Takauksen myöntäminen kuuluu kunnanvaltuuston toimivaltaan. Laukaan takaus- ja antolainapolitiikan mukaan kunta myöntää omavelkaisia takauksia pääsääntöisesti vain tytäryhteisöilleen eli yhteisöille, joissa kunnalla on määräysvalta.

Kuntien takauskeskuksesta annettu laki ja EU:n valtioneuvoston päätöksen huomioon ottaen takausta koskevan päätöksen perusteluissa tulee ottaa kantaa takauksen ja rahoitettavan kohteen kuulumiseen kunnan toimialaan ja siihen, että rahoitettava investointi ei vääristä kilpailua. Kuntalain mukaan kunnan myöntämä takaus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata laissa säädetyistä tehtävistä eikä kunta saa myöntää takausta, jos siihen sisältyy merkittävä riski.

Laukaan Vuokrakodit Oy on Laukaan kunnan 100 % omistama tytäryhtiö. Kunta on tietoinen yhtiön taloudellisesta asemasta ja voinut todeta, että yhtiö ei ole taloudellisissa vaikeuksissa. Takaus ei ole suuruudeltaan niin merkittävä, että se voisi vaarantaa kunnan kyvyn vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Takaus esitetään myönnettäväksi koko lainamäärälle. Vireillä olevan takauksen lisäksi kunnalla on Laukaan Vuokrakodit Oy:lle takauksia yhteensä noin 17,5 miljoonaa euroa.

Takaus liittyy vuokratuotannon perustoimintaan eli kohtuuhintaiseen vuokra-asuntotuotantoon ja sosiaaliseen asuttamiseen, eikä siihen voida sanoa sisältyvän merkittävää riskiä. Kuntalain tulkinnan mukaan asuntotuotannon tukeminen voi kuulua kunnan yleiseen toimialaan, jos se täyttää yleishyödyllisyyden ja yhteisyyden kriteerit. Kaikkien kuntalaisten ei tarvitse suoraan hyötyä toiminnasta, mutta vaikutukset eivät saa rajoittua vain tuensaajaan, vaan on voitava katsoa, että toiminnasta tulee ainakin välillisesti hyötyä laajemminkin kunnalle ja muille kuntalaisille. Kohtuuhintaisen vuokra-asumisen edistäminen ja sosiaalinen asuttaminen voidaan lukea yleishyödyllisyyden ja yhteisyyden kriteerit täyttäväksi toiminnaksi, jolloin takaus kohdistuu kunnan yleiseen toimialaan kuuluvaan toimintaan.

Lainsäädännössä on yleisesti katsottu, että yleishyödyllinen sosiaalinen asuttaminen ei vääristä kilpailua asuntomarkkinoilla. Kunnan myöntämää takausta ei katsota valtiontueksi, kun yhtiö harjoittaa kunnallista julkista palvelutehtävää, kuten sosiaalista asuntotuotantoa. Näillä perusteilla voidaan todeta, että kunnan takaus Laukaan Vuokrakodit Oy:n sosiaaliseen asuntotuotantoon ei vääristä kilpailua eikä sisällä kiellettyä valtiontukea.



Kunnanhallitus	§ 253	09.12.2024
Valtuusto	§ 55	09.12.2024

Kunnan takaus- ja antolainapolitiikan mukaan kunta perii myöntämistään takauksista vuosittaisen hankkeen riskiä kuvaavan takausmaksun, jonka suuruus on vähintään 0,50 % vuoden viimeisen päivän mukaisesta jäljellä olevasta lainan määrästä. Takausmaksun suuruus määritellään takauspäätöksen yhteydessä.

Kuntalain 129 § mukaan kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vakuuksilla tai vastavakuuksilla. Kuntalakiin liittyvän hallituksen esityksen mukaan tällä tarkoitetaan sitä, ettei vaadittavien vastavakuuksien tarvitse kattaa koko takaukseen liittyvää riskiä, vaan kunnan riskien hallinnan näkökulmasta riittävä osa. Kunnan takaus- ja antolainapolitiikan mukaan takauksen myöntäminen harkitaan aina tapauskohtaisesti ja kunta voi tarvittaessa edellyttää myöntämälleen takaukselle vastavakuuden.

Laukaan Vuokrakodit Oy ei ole vielä saanut lainatarjouksia, minkä vuoksi lainan ehdot hyväksyy erikseen kunnanhallitus ennen takauksen toimeenpanemista. Laukaan kunnan takaus- ja antolainapolitiikan mukaan valtuuston erillisellä päätöksellä kunnanhallitus voi vahvistaa valtuuston myöntämien takausten yksityiskohtaiset ehdot.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Linda Leinonen
Valmistelija	Talous- ja henkilöstöjohtaja Eero Raittila, puh. 040 663 7306



Valtuusto

§ 56

09.12.2024

Pöytäkirjamerkinnot

Valtuusto 09.12.2024 § 56

Pöytäkirjaan tehtiin seuraavat merkinnät:

- Anne Leinosen ilmoitus Vihreä liitto rp:stä eroamisesta ja siirtymisestä valtuustokauden loppuun sosiaalidemokraattien valtuustoryhmään
- Vihreiden valtuustoryhmä: Valtuustoryhmän varapuheenjohtajaksi Milla Niinikoski

Liitteet

21 Pöytäkirjamerkintä, Eronilmoitus Vihreä Liitto rpstä ja siirtyminen SDP_n valtuustoryhmään,
Anne Leinonen



Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 47, § 48, § 54, § 55, § 56

Muutoksenhakukielto

Tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (Kuntalaki 410/2015 § 136).



Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 49

VALITUSOSOITUS/KAAVAT

Tähän päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella.

Valitusoikeus ja valitusperuste

Valtuuston päätökseen haetaan muutosta kirjallisella valituksella Hämeenlinnan hallinto-oikeudelta. Päätökseen on oikeutettu valittamalla hakemaan muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa, sekä Laukaan kunnan jäsen. Keski-Suomen ympäristökeskuksella ja muulla viranomaisella on toimialaansa kuuluvissa asioissa valitusoikeus. Rekisteröidyllä paikallisella tai alueellisella yhteisöllä toimialaansa kuuluvissa asioissa toimialueellaan on myös valitusoikeus. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, kunnan valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaamisesta. Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Kunnan jäsenen, asianosaisen ja muun valittamaan oikeutetun katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valituskirjelmän sisältö

Kunnallisvalitus tehdään kirjallisesti. Valituskirjelmässä, joka on osoitettava Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- 3) perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituskirjelmässä on lisäksi ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelämä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- 2) todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle. Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja.

Valituksen perille toimittaminen

Valituskirjelämä on toimitettava valitusajan kuluessa Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen:

Käyntiosoite: Arvi Kariston katu 5, 13100 Hämeenlinna



Postiosoite: Raatihuoneenkatu 1, 13100 Hämeenlinna
Puhelin: 029 56 42210 (asiakaspalvelu)
Faksi: 029 56 42269
Sähköposti: hameenlinna.hao@oikeus.fi
Aukioloaika: ma-pe 8.00 - 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy [Tuomioistuinlaitoksen sivustolta](#).



Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 50, § 51, § 52, § 53

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen.

Mikäli alkuperäinen päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä **30 päivän** kuluessa päätöksen **tiedoksisaannista**.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomais on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen.

Käyntiosoite: Arvi Kariston katu 5, 13100 Hämeenlinna

Postiosoite: Raatihuoneenkatu 1, 13100 Hämeenlinna

Puhelin: 029 56 42210 (asiakaspalvelu)

Faksi: 029 56 42269

Sähköposti: hameenlinna.hao@oikeus.fi



Aukioloaika: ma-pe 8.00 - 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy [Tuomioistuinlaitoksen sivustolta](#).

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Laukaan kunnan kirjaamosta:

kirjaus@laukaa.fi

Kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00 - 15.00

Neuvonnan aukioloaika: ma-to klo 9.00 - 12.00

PL 6, 41341 Laukaa

Laukaantie 14, Laukaa (käyntiosoite)



Laukaan
kunta