

Teknisten tukipalveluiden yhtiöittäminen, koulujen vahtimestareiden ja vapaa-aikapalveluiden liikuntapaikanhoitajien palvelusopimukset

Sivistyslautakunta 18.02.2025 § 17
132/12.00.00.04/2025

Päätösehdotus	Sivistyslautakunta hyväksyy esitetyn palvelutuotantosopimusmallin, sekä oman toimivaltansa alaisten palveluiden osalta yhtiön ja kunnan väliset palvelutuotantosopimukset ja valtuuttaa sopimukselle nimettävän johtoryhmän tekemään teknisiä ja pienimuotoisia sisältömuutoksia sopimuksiin sekä niiden liitteisiin. Sopimusten mukaisesta toiminnasta raportoidaan lautakuntien talousraporttien yhteydessä. Sopimusten sisältö- ja hinnoittelumuutokset käsitellään talousarviovalmistelun yhteydessä vuosittain.
Päätös	Lautakunta hyväksyi päätösesityksen, ja valtuuttaa sivistysjohtajan tekemään teknisen korjauksen liitteen 2 "Palvelutuotanto - kokonaishinnoittelu" kohtaan Vahtimestaripalvelut. Kohtaan on merkitty palvelun vuosihinnat, ja se korjataan kuukausihinnoiksi.
Selostus	Taustaa Laukaan kunnanvaltuusto tunnisti tarpeen talouden tasapainottamiselle ennen vuoden 2022 tilinpäätöksen laatimista ja päätti (KV 5.12.2022 § 53) käynnistää talouden tasapainottamisohjelman laatimisen. Valtuuston valtuutuksen perusteella kunnanhallitus nimesi 16.1.2023 § 18 talouden tasapainottamisen ohjausryhmän, johon kuului edustus jokaisesta valtuustoryhmästä sekä valtuuston puheenjohtaja, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja, talous- ja henkilöstöjohtaja ja henkilöstön edustaja. Ryhmä ohjasi talouden tasapainottamisohjelman valmistelua. Valmistelussa konsulttina oli FCG Oy, joka toimeenpani ohjausryhmän linjauksia ohjelman valmistelussa yhteistyössä viranhaltijoiden kanssa sekä toi kokemusta ja vertailutietoa muiden kuntien talousasioista. Talouden tasapainottamisen ohjausryhmä julkaisi esityksensä talouden tasapainottamisohjelmaksi 25.8.2023, minkä jälkeen henkilöstöllä ja kuntalaisilla oli mahdollisuus antaa kommenttejaan esitykseen ennen päätöksentekoa. Kunnanhallitus käsitteli ohjelmaa 18.9.2023 § 225 ja esitti sitä valtuustolle hyväksyttäväksi vähäisin muutoksin. Valtuusto hyväksyi tasapainottamisohjelman vähäisin muutoksin 25.9.2023 § 37. Osana tasapainottamisohjelman kokonaisuutta vuoden 2024 talousarviossa päätettiin teknisten tukipalveluiden yhtiöittämisselvityksestä. Kunnanjohtajan viranhaltijapäätöksellä (50/00.01.01.04/2024) selvitystyötä varten perustettiin 10 hengen ohjausryhmä, johon kuuluu selvityksen alaisten palveluiden palvelualuejohtajat (2) ja –päälliköt (3), ammattijärjestöjen henkilöstöedustajat (2), teknisen lautakunnan edustajat (2) sekä selvitystyön asiantuntija. Ohjausryhmä on kokoontunut 10 kertaa. Yhtiöittämisen selvitystyö on kohdistunut kiinteistönhoidon ja –huollon, katualueiden ylläpidon, puistojen ja yleisten alueiden hoidon, kiinteistöjen kunnossapidon, puhtauspalveluiden, liikuntapaikkojen hoidon sekä vahtimestaripalveluiden tuottamiseen.

Selvitystyö on valmistunut ja johtanut liiketoimintakaupan hyväksymiseen Laukaan kunnanvaltuuston kokouksessa 9.12.2024 § 50. Valtuusto on päättänyt, että

1. kunta siirtää teknisiä tukipalveluita koskevat kunnan ja kolmannen osapuolen sopimukset sekä sitoumukset Laukaan tekniset tukipalvelut Oy:lle 1.4.2025 alkaen
2. kunta siirtää teknisten tukipalveluiden henkilöstön 1.4.2025 alkaen liikkeen luovutuksen periaattein. Henkilöstön siirrosta on laadittu liitteenä oleva erillinen henkilöstön siirtosopimus, jota noudatetaan siirron yhteydessä
3. kunta sijoittaa yhtiön omaksi pääomaksi 1,0 miljoonaa euroa sijoitetun vapaan pääoman rahastoon rahana
4. vuoden 2025 talousarvion investointiohjelmaan lisätään 1,0 miljoonaa euroa Laukaan tekniset tukipalvelut oy:n osakkeiden merkintää varten, vastaava määrä lainakannan lisäykseksi ja satunnaiseksi tuloksi tuloslaskelmaan 1,16 miljoonaa euroa
5. liiketoimintakaupan rahoittamiseksi kunta myöntää yhtiölle 1,16 miljoonan euron antolainan päätöslitteenä olevan velkakirjan mukaisesti. Kunnanvaltuusto valtuuttaa kunnanhallituksen tekemään velkakirjan mukaisiin lainaehtoihin muutoksia.

Liiketoimintakaupan valmistelu

Yritystoiminnan aloittamiseen liittyvät tehtävät ovat joko kokonaisuudessaan valmiit tai valmistuvat maaliskuun loppuun. Kunnan vastuulla olevat palvelutuotanto- ja ostosopimukset on valmisteltu siirrettäväksi yhtiön vastuulle, siirtyvä käyttö- ja vaihto-omaisuus on määriteltävä inventointitietoineen, verohallinnon ylläpitämiin rekistereihin ilmoittautuminen on sovittu, yhtiön vakuutus- ja pankkitilijärjestelyt ovat käynnissä.

Palvelutuotannon sopimusmalli

Kunnan talousarviossa tukipalvelukustannukset ovat omalta osaltaan keskeisessä asemassa. Kustannustaso määräytyy vahvasti markkinoiden ehdoilla, mutta myös palvelutason määrittelyllä sekä tuotantomallien valinnalla on vaikutusta. Talousarviovalmistelun edetessä on palvelutuotantosopimuksen sisällön ja hinnoittelun oltava linjassa käytössä olevan määrärahan kanssa. Ennen talousarvion hyväksymistä on palvelutasoa tarkasteltava kriittisesti.

Palvelutuotannon sopimusmalliksi on valmisteltu päätöksentekoa varten kaksipuolinen sopimus, joista palvelutuotantosopimuksella sopijaosapuolet sitoutuvat omistajan määrittelemän kustannustason mukaiseen palvelutuotantoon. Palvelulajeittain laadituilla alisopimuksilla sovitaan tukipalveluiden laajuudesta, hinnoittelusta sekä muista yksityiskohdista. Sopijaosapuolten tavoitteena on kustannustehokas toimintamalli.

Palvelutuotantosopimukseen sisältyy seuraavat sivistyslautakunnan alaiset alisopimukset sopimuskaushintoineen (1.4.-31.12.2025)

Sivistyslautakunta:

- vahtimestaripalvelut sekä
- liikuntapaikkojen hoitopalvelut

Kunkin sopimuksen arvo muodostuu palvelutason kustannuksista, jotka ovat muun muassa henkilöstö-, kalusto-, materiaali-, tarvike- ja hallintokustannuksia.

Omistaja päättää viranhaltijoiden ja valmistelijoiden esityksestä tukipalveluiden laatutasosta ja samalla myös kustannustasosta sekä nimeää päätöksen toteuttajaksi ohjausryhmän:

- kunnanjohtaja
- tekninen johtaja
- sivistysjohtaja
- toimitusjohtaja
- osapuolien nimeämä kehittämisen työpari
- osapuolien nimeämä talousseurannan työpari

Ohjausryhmän tehtävä on huolehtia sopimuksen täytäntöönpanosta, sopimuskehityksestä, sekä laatu- ja tavoiteseurannasta. Sopimuksen toteumaraportit laaditaan kuukausittain ja ne toimivat sopimusjohtamisen työkaluina.

Johtoryhmän tueksi nimetään alisopimusten ohjausryhmä, jonka tehtävä on huolehtia palvelusopimusten mukaisen tuotannon toteuttamisesta.

Yhtiö perustaa yhteistyöryhmän, joka monien muiden tehtäviensä lisäksi toimii työnantajan ja työntekijöiden välisen kommunikoinnin työkaluna sekä sopimuseurannan keskeisenä toimijana.

Sekä tilaaja, että tuottaja nimeävät lisäksi sopimuksittain vastuuhenkilöt. Vastuuhenkilöiden esihenkilöinä toimivat tilaajan puolella palveluista vastaavan palvelualueen johtaja ja tuottajan puolella toimitusjohtaja.

Sopimukset astuvat voimaan 1.4.2025 ja ovat voimassa toistaiseksi. Jokaiselle alisopimukselle määritetään vuosihinta, sisältäen kaikki alisopimuksissa mainitut palvelut. Operatiivinen sisältö määritetään tarkemmin alisopimuksissa ja niiden liitteissä toimialakohtaisesti. Palvelukuvauksissa sovitaan kunkin palveluosa-alueen prioriteetti ja laatutaso.

Tavoitteena on saada avoin ja kaikkia palveleva malli, jossa kunnan omaisuutta hoidetaan vahvaan tietoon perustuen.

Esittelijä

Sivistysjohtaja Jussi Silpola

Valmistelija

tekninen johtaja Janne Laiho, puh. 050 347 5247
sivistysjohtaja Jussi Silpola, puh. 0400 250 743
yhdyskuntatekniikan päällikkö Jan Viilos, puh. 040 583 5320
ruoka- ja puhtauspäällikkö Elisa Pollari, puh. 040 623 8187
vapaa-aikajohtaja Salla Turpeinen, puh. 050 473 0121
vs. tilapalvelupäällikkö Anu Tammenoksa, puh. 040 663 0285
erikoisasiantuntija Jani Veikkolainen, puh. 0400 345 735

