

YSL 175 §:n mukainen määräys ja uhkasakon asettaminen, Korjaamo Kauko Pynnönen

Lupa- ja valvontalautakunta 23.04.2025 § 50
278/11.04.00/2025

Päätösehdotus

Lautakunta päättää seuraavaa:

Koska Korjaamo Kauko Pynnönen ei ole noudattanut kokonaisuudessaan 1.11.2024 annettua kehotusta kiinteistöllä Keskinen 410-406-19-74 harjoitettavan toiminnan saattamiseksi ympäristöluvan mukaiseksi, eikä esittänyt kirjallisessa selityksessään sellaisia seikkoja, että asian käsittely voitaisiin päättää, antaa valvontaviranomainen toiminnanharjoittajalle YSL 175 §:n nojalla seuraavat määräykset ja asettaa niiden tehosteeksi juoksevan uhkasakon:

Päävelvoite 1:

Käsiteltävät romuajoneuvot ja jätteet tulee varastoida järjestelmällisesti ja eriteltynä siten, että eri jättemateriaalit ovat hallitusti omilla paikoillaan. Varastoinnista ei saa aiheutua roskaantumista, maiseman rumentumista tai vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Päävelvoite 2:

Yli kolme vuotta laitoksella varastoituna olleet romut ja jätteet tulee toimittaa asianmukaiseen vastaanottopaikkaan.

Päävelvoite 3:

Piha-alueen pinnoite tulee puhdistaa likaantuneesta maa-aineksesta ja moskasta ja se tulee pitää kunnossa. Poistettava likaantunut maa-aines tulee toimittaa asianmukaiseen vastaanottopaikkaan likaantuneena maa-aineksena.

Lisävelvoite:

Tositteet jätteiden toimittamisesta vastaanottopaikkoihin tulee esittää valvontaviranomaiselle.

Päävelvoitteet tulee täyttää **30.6.2025 mennessä** ja lisävelvoite kahden viikon kuluessa päävelvoitteelle asetetusta määräajasta.

Perusteet päävelvoitteille

Ympäristöluvan lupamääräyksen 1 mukaan toiminta tulee järjestää siten, ettei siitä aiheudu roskaantumista, epäsiisteyttä, maiseman rumentumista, ympäristön, pinta- ja pohjavesien tai maaperän pilaantumista tai muuta vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Piha-alue tulee pitää toiminnan luonne huomioon ottaen hyvässä järjestyksessä. Piha-alue on tarvittaessa aidattava ja alueen yleisestä siisteydestä on huolehdittava toiminnan hallittavuuden säilyttämiseksi alueella. Lupamääräyksen 8 mukaan jätteet on kerättävä ja varastoitava kiinteistöllä niin, että niistä ei aiheudu ympäristön roskaantumista, epäsiisteyttä eikä muutakaan haittaa ympäristölle tai terveydelle.

Tarkastuksilla havaitun mukaan jätteitä varastoidaan laitoksella osittain lajittelemattomissa kasoissa, joissa saattaa olla seassa myös likaantunutta maa-ainesta. Romumetallia, huonokuntoisia autoja ja auton ja laitteiden osia on varastoitu siellä täällä ympäri kiinteistöä. Varastointi ei ole hallittua. Osa kasoista on maaperällä. Varastointitavasta aiheutuu roskaantumista, epäsiisteyttä, maiseman rumentumista ja maaperän pilaantumisen riskiä.

Lupamääräyksen 4 mukaan kaikki teknisesti ja taloudellisesti hyödynnettävät jätteet tulee kerätä erilleen ja toimittaa säännöllisesti, vähintään kerran vuodessa, paikkoihin, joilla on lupa ottaa vastaan kyseistä jätejätettä. Kaatopaikka-asetuksen 3 §:n mukaan alle kolmen vuoden pituista jätteen varastointia ennen sen hyödyntämistä tai esikäsittelyä ei pidetä kaatopaikkana. Laitosalueella on romuajoneuvoja ja laitteita, jotka ovat olleet siellä yli kolme vuotta. Riittävän nopealla jätteiden kierrolla varmistetaan varastointitilan riittävyys, varastoinnin pysyminen hallittuna sekä varastointimäärien pysyminen luvanmukaisina.

Lupamääräyksen 14 mukaan Pinnoitetut alueet ja valumavesien johtamisjärjestelmät on pidettävä kunnossa. Havaitun mukaan piha-alueen pinnoitettu osa on paikoitellen mm. öljystä likaantuneen maa-aineksen ja moskan peitossa, sekä myös vaurioitunut. Pinnoitteen likaantumisesta aiheutuu öljynerotuskaivojen kuormituksen lisäksi myös ympäristön pilaantumisen riskiä sekä roskaantumista epäpuhtauksien kulkeutuessa alueella liikuttaessa myös pinnoitteen ulkopuolelle.

Velvoitteiden perusteena ovat lisäksi YSL:n 2 luvun yleisiä velvollisuuksia koskevat lainkohdat: 7, 8, 14, 16, 17 ja 20 §:t sekä YSL 172 §, jonka mukaan valvonta- ja lupaviranomaisella on oikeus tehtäviensä suorittamista varten saada salassapitovelvollisuuden estämättä välttämättömiä tietoja viranomaisilta ja toiminnanharjoittajilta (jätteiden toimittamista koskevat tositteet).

Uhkasakon asettaminen

Lupa- ja valvontalautakunta asettaa päävelvoitteiden noudattamisen tehosteeksi juoksevan uhkasakon, jonka kiinteän peruserän suuruus on 3000 euroa päävelvoitetta kohden. Mikäli päävelvoitteita ei ole noudatettu määräaikaan mennessä, määrätään uhkasakon lisäerinä jokaiselta määräajan jälkeen alkavalta lisäkuukaudelta 1000 euroa noudattamatonta päävelvoitetta kohden.

Lisävelvoitteen noudattamisen tehosteeksi asetetaan kiinteä uhkasakko, joka on määrältään 500 euroa.

Perusteet uhkasakolle

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 175 §

Rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaiseminen

Valvontaviranomainen voi:

- 1) kieltää sitä, joka rikkoo tätä lakia taikka sen nojalla annettua säännöstä tai määräystä, jatkamasta tai toistamasta säännöksen tai määräyksen vastaista menettelyä taikka määrätä asianomaisen täyttämään muulla tavoin velvollisuutensa;
- 2) määrätä 1 kohdassa tarkoitettulla tavalla menetellyt palauttamaan ympäristö ennalleen tai poistamaan rikkomuksesta ympäristölle aiheutunut haitta;
- 3) määrätä toiminnanharjoittajan riittävässä määrin selvittämään toiminnan ympäristövaikutukset, jos on perusteltua aiheuttaa epäillä toiminnasta aiheutuvan tämän lain vastaista ympäristön pilaantumista.

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 179 §

Viranomaisen toimet lainvastaisen menettelyn johdosta

Jos tätä lakia tai sen nojalla annettuja säännöksiä tai määräyksiä ei ole noudatettu, valvontaviranomaisen on asian laatu huomioon ottaen kehoitettava lopettamaan säännösten tai määräysten vastainen menettely ja ryhdyttävä toimiin 175 ja 176 §:ssä tarkoitetun hallintopakkoasian vireille saattamiseksi.

Valvontaviranomaisen on valvottava, että kehotusta ja hallintopakkoasiassa annettua kieltoa tai määräystä noudatetaan.

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 184 §

Uhkasakko, teettämisuhka ja keskeyttämisuhka

Viranomaisen on tehostettava, jollei se ole ilmeisen tarpeetonta, tämän lain nojalla antamaansa kieltoa tai määräystä uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella tai toiminta keskeytetään.

Uhkasakkolaki (1113/1990) 1, 6-9, 10, 18, 19, 22-24 §:t

Korjaamo Kauko Pynnöstä on kuultu kehotusten laiminlyönnistä ja varattu tilaisuus selityksen antamiseen asiassa. Selitys on annettu, mutta siinä ei ole esitetty seikkoja, jonka nojalla uhkasakko voitaisiin jättää asettamatta.

Korjaamo Kauko Pynnösellä on oikeudellinen ja tosiasiallinen mahdollisuus noudattaa päävelvoitteita. Uhkasakon suuruutta harkittaessa on otettu huomioon edelleen päävelvoitteiden laatu ja laajuus, velvoitetun maksukyky ja muut asiaan vaikuttavat seikat, kuten menettelyn toistuvuus.

Mikäli velvoitteita ei ole noudatettu, voi lupa- ja valvontalautakunta tuomita uhkasakkolain 10 §:n mukaisesti uhkasakot maksettavaksi. Mikäli velvoitteet on määräaikaan mennessä toteutettu, raukeaa uhkasakkomenettely.

Kiinteistön omistaja velvoitetaan ilmoittamaan mahdolliselle uudelle kiinteistönomistajalle kiinteistöön liittyvästä hallintopakko-tilanteesta. Lisäksi kiinteistön omistajan on ilmoitettava lupa- ja valvontalautakunnalle, mikäli kiinteistön omistaja vaihtuu.

Ympäristönsuojeluviranomainen ilmoittaa Maanmittauslaitokselle uhkasakkolain 19 §:n mukaisesti kiinteistöä Keskinen 410-406-19-74 koskevasta velvoitteesta ja sen tehosteeksi asetetusta uhasta merkinnän tekemiseksi kiinnityksistä pidettävään rekisteriin.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen voi hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

Päätös

Ympäristötoimenjohtajan esitys hyväksyttiin.

Selostus

Korjaamo Kauko Pynnösellä on Keski-Suomen ympäristökeskuksen 20.9.2006 myöntämä ympäristölupa (Drno KSU-2006-4-164/121) romuajoneuvojen vastaanottoon, väliavarastointiin, ja esikäsittelyyn sekä metalliromun vastaanottoon, väliavarastointiin ja edelleen toimittamiseen Laukaan Leppäveden kylässä kiinteistöllä Keskinen 410-406-19-74.

Laukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on muuttanut Kauko Pynnösen autopurkamotoimintaa koskevaa ympäristölupaa 13.12.2017 lisäämällä siihen hulevesien laadunvalvontaa ja maaperän tilan selvittämistä toiminnan lopettamisen yhteydessä koskevat lupamääräykset. Purkamo- ja metalliromutoiminnan lisäksi tontilla on käytettyjen autojen ja varaosien myyntiä ja korjaustoimintaa.

Korjaamo Kauko Pynnösellä on ollut 2020-2022 meneillään hallintopakkomennettely toimintakiinteistön ja toiminnan saattamiseksi

ympäristöluvan mukaiseksi, määräykset ovat koskeneet osittain samoja ympäristöluvan lupamääräyksiä kuin nyt asetettavassa päätöksessä, mm. varastoinnin järjestämistä hallitusti. Kun hallintopakkomenettely voitiin päättää 1.9.2022, oli varastointi toteutettu nykyistä hallitummin. Säännölliseen valvontaan kuuluvan valvontaohjelman mukaan yrityksen toiminta tarkastetaan vuosittain ja tähän liittyvällä tarkastuksella 24.10.2024 todettiin varastoinnin jälleen muuttuneen huonompaan ja hallitsemattomaan suuntaan.

Määräaikaistarkastuksen johdosta toiminnanharjoittajalle annettiin 1.11.2024 useita toimenpidekehotuksia saattaa toiminta ympäristöluvan mukaiseksi. Kehotuksen noudattamisen toteamiseksi toimintakiinteistöllä tehtiin tarkastus 6.2.2025, jolloin todettiin, että joitain toimenpiteitä oli tehty, mutta kehotusta kokonaisuudessaan ei oltu noudatettu. Tämän johdosta toiminnanharjoittajaa kuultiin kehotuksen laiminlyönnistä. Korjaamo Kauko Pynnönen toimitti kirjallisen selityksen kuulemiseen, jossa selvitettiin, kuinka edelleen noudattamatta olevia kehotuksen kohtia on edistetty. Kiinteistölle sovittiin tarkastus 7.4.2025, jolloin kehotuksen noudattamisesta todettiin seuraavaa:

- varastointi kokonaisuutena ei edelleenkaan ole ympäristöluvan lupamääräysten 1 ja 8 edellyttämällä tavalla hallitusti toteutettu
- pinnoitetun alueen pinnoite on edelleen nuhraantunut ja yhdestä kohdin rikki
- varastoituna on edelleen romuja, jotka ovat olleet piha-alueella jo reilusti yli kolme vuotta.

Esityslistan ohessa:

- Säännölliseen valvontaan liittyvä määräaikaistarkastus 24.10.2024, muistio liitteineen
- Kehotus 1.11.2024 varastoinnin saattamiseksi lupamääräysten mukaiseksi
- Muistio tarkastuksesta 6.2.2025, liitteineen
- Kuuleminen 1.11.2024 annetun kehotuksen noudattamatta jättämisestä
- Selvitys kuulemiseen 14.3.2025
- Muistio tarkastuksesta 7.4.2025, liitteineen, säännölliseen valvontaan liittyvä jälkitarkastus
- Ympäristölupa 20.9.2006 ja sen muutos 13.12.2017

Esittelijä

Ympäristötoimenjohtaja Miia Valkonen

Valmistelija

Ympäristönsuojelusihteri Päivi Pöyhönen, p. 0400 569 811