

Vastine tietopyynnöstä tulleeeseen oikaisuvaatimukseen; Pernasaaren kadunrakentamisen ja vesihuollon yleissuunnitelma sekä niihin liittyvä kustannusarvio

Kunnanhallitus 27.10.2025
60/07.01.04.01/2025

Päätösehdotus Kunnanhallitus hylkää oikaisuvaatimuksen.

Perustelut:

Asiakirjajulkisuus ja salassapito

Vesihuollon yleissuunnitelma ja siihen liittyvä kustannusarvio ovat viranomaisen sisäisen valmistelun aineistoa, joka on luovutettu kunnalle maankäyttösopimusneuvottelujen tausta-aineistoksi. Koska aineisto ei ole tullut osaksi ratkaistua asiaa, sopimusta tai hyväksyttyä hallintopäätöstä, asiakirjat eivät ole tulleet julkisiksi julkisuuslain 6 §:n nojalla. Näin ollen kunnalla on ollut lainmukainen peruste kieltäytyä asiakirjojen luovuttamisesta.

Lisäksi suunnitelmat koskevat laajemman alueen kriittistä infrastruktuuria, joten niitä voidaan pitää julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 7 kohdan mukaisina salassa pidettävänä asiakirjoina.

Menettely ja oikeusturva

Kaavoitusjohtajan viranhaltijapäätöksen tiedoksiannossa on voinut tapahtua muotovirhe, mutta muutoksenhakijan oikeusturva ei ole vaarantunut, kun otetaan huomioon, että päätöksestä tehty valitus on toimitettu oikealle toimielimelle ja määräajassa.

Muutoksenhakija on asioinut koko prosessin ajan sähköisesti, joten hänen voidaan katsoa hyväksyneen sähköisen asiointikanavan asiointitavakseen.

Päätökseen ei ole sisällytetty muutoksenhakijoiden nimiä, koska ne ovat henkilötietoja, joita ei ole ollut tarpeen julkaista asian ratkaisemisen tai perustelujen kannalta. Henkilötietojen poisjättämisellä ei ole ollut vaikutusta muutoksenhakijoiden oikeusturvaan.

Päätös

Selostus

Laukaan kunnanhallitukselle on saapunut oikaisupyyntö 22.9.2025, joka koski kaavoitusjohtajan tekemää viranhaltijapäätöstä (§28/2025, 60/07.01.04/2025) Pernasaaren kadunrakentamisen ja vesihuollon yleissuunnitelman sekä niihin liittyvän kustannusarvion luovuttamista. Muutoksenhakija ilmoitti käyttävänsä aineistoa vapautushakemuksen laatimiseksi vesihuolto-osuuskunnan liittymisvelvollisuudesta vahvistetulla toiminta-alueella.

Oikaisuvaatimuksen voi kuntalain mukaan tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että: 1) päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä; 2) päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa; tai 3) päätös on muuten lainvastainen. Oikaisuvaatimuksen käsittelyssä sovelletaan kuntalakia ja lisäksi hallintolain säännöksiä toissijaisina ja täydentävinä. Oikaisuvaatimus on käsiteltävä kiireellisesti, mikä tarkoittaa yleensä sitä, että asia on valmistelun jälkeen pyrittävä ottamaan toimielimen seuraavaan kokoukseen.

Tiivistelmät oikaisuvaatimuksen vaatimuksista ja niiden perustelut:

1. aineistot tulee luovuttaa muutoksenhakijalle vähintään niiltä osin, kuin se ei ole salaista

Vaatimusta on perusteltu seuraavasti: Muutoksenhakija hakee vapautusta vesihuolto-osuuskuntaan liittymisestä. Kyseinen suunnitelma on kunnan ja Vihtasillan vesiosuuskunnan käytössä, mutta kiinteistönomistajalle sitä ei ole luovutettu, vaikka sillä voi olla vaikutusta vapautuspäätökseen. Suunnitelma on osa vapautusta koskevaa päätöksen aineistoa, koska vesiosuuskunta viittaa siihen lausunnossaan.

Viittaukset

- lakiin viranomaisten toiminnan julkisuudesta §11
- julkisuuslaki §10
- lakiin yhteiskunnan kriittisen infrastruktuurin suojaamisesta ja häiriönsietokyvyn parantamisesta

2. viranhaltijapäätös on kumottava virheellisenä päätöksenä ja tiedoksiannon vuoksi

Vaatimusta on perusteltu seuraavasti: Muutoksenhakija ei ole antanut lupaa sähköiseen tiedoksiantoon.

Viittaukset

- hallintolaki §44 ja §59

Pernasaaren kadunrakentamisen ja vesihuollon yleissuunnitelman sekä niihin liittyvän kustannusarvio

Pernasaaren alueella oli vireillä asemakaavan laatiminen. Hanke lähti vireille yksityisen maanomistajan aloitteesta ja kunnanhallitus käynnisti hankkeen 16.8.2021 §230. Hankkeesta laadittiin asemakaavan käynnistämissopimus. Kaavaluonnos oli nähtävillä 6.4. – 5.5.2023 välisen ajan. Kaavaluonnoksen jälkeen ryhdyttiin valmistelemaan kunnan ja maanomistajan välistä maankäyttösopimusta (yksityisoikeudellinen sopimus), jonka tavoitteena oli sopia osapuolten välisestä kustannusten jaosta alueen toteuttamiseksi kaavan tultua voimaan. Kadun ja vesihuollon toteuttamiskustannuksien todentamista varten laadittiin maanomistajan kustannuksella kadunrakentamisen ja vesihuollon yleissuunnitelma sekä niihin liittyvä kustannusarvio kaavaluonnosratkaisun pohjalta.

Yleissuunnitelmissa on kuvattu suunnittelun lähtökohdat ja nykytilanne, alueen suunnittelutilanne ja esitetty uuden verkoston pohjarakentaminen, valaistus ja tekniset verkostot ja niihin liittyvät kustannusarvio. Suunnitelmakartoilla on esitetty vesihuollon osalta verkoston nykyinen sijainti ja pumppaamot sekä suunniteltu uusi rakenne. Katusuunnitelmien osalta on esitetty lisäksi katujen pituusleikkaukset.

Kustannusarviossa on esitetty kustannukset hankeosittain koko suunnittelualueelle (väylät, hulevesijärjestelmä, valaistus, vesijohdot, runkolinjat, pumppaamo). Kiinteistöittäin kustannuksia ei ole suunnitelmassa laskettu.

Suunnitelman ja kustannusarvion pohjautuen maanomistajat ilmoittivat etteivät he ole halukkaita kustannusten kattamiseen, jonka vuoksi maankäyttösopimusta ei syntynyt ja asemakaavahanke keskeytettiin kunnanhallituksen päätöksellä 28.10.2024 §205.

Muut päätökset

Muutoksenhakija on hakenut vapautusta liittymisvelvollisuudesta vesihuolto-osuuskunnan verkkoon. Laukaan kunnan ympäristötarkastaja on tehnyt asiasta kielteisen päätöksen 9.10.2025 (§15/2025). Päätös ei ole vielä lainvoimainen.

Vastineet oikaisuvaatimukseen

1. Pernasaaren asemakaavan laatiminen oli yksityisten maanomistajien intressi. Kaavaluonnoksen pohjalta käytiin maankäyttösopimukseen tähtääviä neuvotteluja kunnan ja maanomistajien välillä. Neuvotteluihin osallistui myös alueen vesihuolto-osuuskunta, koska asemakaava-alue kuuluu osuuskunnan vahvistettuun toiminta-alueeseen. Kaavan toteuttamiskustannusten arvioimiseksi maanomistaja teetti omalla kustannuksellaan kadunrakentamisen ja vesihuollon yleissuunnitelman sekä siihen liittyvän kustannusarvion. Kunta ja vesihuolto-osuuskunta osallistuivat työn ohjaamiseen. Aineisto laadittiin nimenomaisesti neuvotteluja varten, eikä se ollut osa asemakaavan tausta-aineistoa.

Yleissuunnitelman ja kustannusarvion asema viranomaisessa:

Vesihuollon yleissuunnitelma ja kustannusarvio on luovutettu kunnalle osana maankäyttösopimusneuvotteluja, joten ne ovat viranomaisen asiakirjoja julkisuuslain 5 §:n tarkoittamassa mielessä. Koska sopimusta ei syntynyt eikä aineistoa liitetty osaksi asemakaavan valmistelua tai muuta virallista päätöstä, asiakirjat ovat jääneet viranomaisen sisäisen valmistelun aineistoksi. Kyseiset asiakirjat eivät ole muodostaneet päätöksen perustetta, vaan niitä on käytetty valmistelun tukena. Aineisto ei ole tullut osaksi mitään ratkaistua tai hyväksyttyä hallintopäätöstä (Julkisuuslaki §6).

Vesihuollon yleissuunnitelma ja kustannusarvio ovat viranomaisen sisäisen valmistelun asiakirjoja, jotka eivät ole julkisia julkisuuslain 7 §:n 1 momentin perusteella. Asiakirjat tulevat julkisiksi vasta, jos valmistelun tuloksena syntyy päätös tai sopimus, johon ne liittyvät. Tässä tapauksessa valmistelu on päättynyt ilman ratkaisua, eikä asiakirjat ole tulleet julkiseksi.

Kriittinen infrastruktuuri

Asiakirjoissa on tietoja vesihuoltojärjestelmän verkostoista, rakenteista ja kapasiteeteista. Vesihuollon verkostot kuuluvat kriittiseen infrastruktuuriin lain yhteiskunnan kriittisen infrastruktuurin suojaamisesta ja häiriönsietokyvyn parantamisesta (310/2025) 4 §:n mukaan, ja näiden tietojen julkistaminen voisi vaarantaa vesihuollon turvallisuuden.

Julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 7 kohdan mukaan salassa pidettäviä ovat asiakirjat, jotka sisältävät tietoja turvallisuusjärjestelyistä, rakennelmista, laitoksista, laitteista, tietojärjestelmistä tai muista vastaavista järjestelyistä, jos tiedon antaminen vaarantaisi turvallisuuden.

Koska vesihuollon yleissuunnitelma sisältää tietoja kriittisestä infrastruktuurista, sen julkistaminen olisi vastoin erittäin tärkeää yleistä etua ja voisi vaarantaa vesihuoltojärjestelmän turvallisuuden.

Näin ollen asiakirjaa ei luovuteta julkisuuslain 7 §:n 1 momentin sekä 24 §:n 1 momentin 7 kohdan nojalla.

2. Viranomainen on velvollinen antamaan tiedoksi tekemänsä päätöksen asianosaiselle sekä muulle, jolla on oikeus hakea päätökseen oikaisua tai muutosta valittamalla. Päätöksen tiedoksisaanti on päätöksen muutoksenhakuajan alkamisen edellytys ja siten myös välttämätön päätöksen

lainvoimaisuuden kannalta (hallintolaki luvut 9 ja 10). Päätöksen tiedoksi annossa sovelletaan hallintolain (343/2003) 59§:ää ja viranomaistoiminnassa annetun lain (13/2003) 19§:ää.

Asiakirjan antaminen tiedoksi sähköisenä viestinä on mahdollista asianomaisen suostumuksella. Sähköisen asioinnin joutuisuuden vuoksi viestin tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Muutoksenhakija on toimittanut tietopyynnön Pernasaaren infran yleissuunnitelmista kuntaan sähköpostitse 5.9.2025. Muutoksenhakijalta on pyydetty sähköpostitse tarkentamaan suunnitelmien käyttötarkoituksen kohdetta 8.9.2025. Muutoksenhakija vastasi viestiin sähköpostilla 8.9.2025. Asiointi on hoidettu koko asian käsittelyn ajan sähköisesti käyttäen samaa sähköpostiosoitetta, jolloin muutoksenhakijan voidaan katsoa valinneen viestintäkanavakseen sähköisen asioinnin.

Kaavoitusjohtajan viranhaltijapäätös (§28/2025, 60/07.01.04.01/2025) on annettu asiakkaalle sähköisesti tiedoksi asianhallintajärjestelmän (Dynasty) kautta, koska koko prosessin asiointi on hoidettu sähköisesti. Muutoksenhakija ei ole kuitenkaan antanut suostumusta sähköiselle tiedoksiannolle, joten sen osalta päätöksentekoprosessissa on tapahtunut muotovirhe.

Päätöksen voidaan kuitenkin katsoa tulleen asiakkaan tiedoksi, koska hän on tehnyt päätöksestä oikaisuvaatimuksen määräajassa ja oikealle toimielimelle. Tällöin voidaan katsoa, ettei hänen oikeusturvansa ole vaarantunut muotovirheen vuoksi.

Hallintolain 44 §:n 3 momentin mukaan päätöksessä on mainittava asianosaiset, joihin päätös välittömästi kohdistuu. Kaavoitusjohtajan päätös on toimitettu asianosaiselle, Laukaan Vesihuolto Oy:lle, Vihtasillan vesihuolto-
osuuskunnalle sekä kunnanhallitukselle, ja päätös on julkaistu myös kunnan verkkosivuilla.

Päätökseen ei ole sisällytetty muutoksenhakijoiden nimiä, koska ne ovat henkilötietoja, joita ei ole ollut tarpeen käsitellä tai julkaista asian ratkaisemisen tai perustelujen kannalta. Henkilötietojen poisjättämisellä ei ole ollut vaikutusta muutoksenhakijoiden oikeusturvaan.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Linda Leinonen

Valmistelija

hallintopäällikkö Sari Linturi-Sahlman, puh. 040 195 6559
kaavoitusjohtaja Mari Holmstedt, puh. 040 031 7759