



Kunnanhallitus

Aika 27.10.2025 klo 14:00 -

Paikka Viertola-sali, Saravedentie 3, Laukaa

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	3
2	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
3	Esittelyasiat	5
4	Suunnittelutarveratkaisu, aurinkovoimala	6
5	Leppävesi; Notkotien asemakaavan muutos	15
6	Vastine tietopyynnöstä tulleeeseen oikaisuvaatimukseen; Pernasaaren kadunrakentamisen ja vesihuollon yleissuunnitelma sekä niihin liittyvä kustannusarvio	22
7	Takauspyyntö Jyväskylän Seudun Puhdistamo Oy	27
8	Antolainan myöntäminen Laukaan Vesihuolto Oy:lle	30
9	Kuntastrategian hyväksyminen 2025 - 2030	32
10	Lausuntopyyntö: Keski-Suomen hyvinvointialueen sosiaali- ja terveystalouden palveluverkosta sekä palvelustrategiasta	34
11	Lausunto Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalueen vuoden 2026 talousarvioluonnoksesta	36
12	Hirviareenassa havaittujen puutteiden jatkotoimenpiteet	39
13	Talouden tasapainottamisohjelma 2.0	42
14	Syksyn 2025 talousarviomuutosten hyväksyminen	48
15	Vuoden 2026 tuloveroprosentin määrittäminen	52
16	Vuoden 2026 kiinteistöveroprosenttien määrittäminen	54
17	Laukaan kunnanviraston väistötilaratkaisu	57
18	Eropyyntö luottamustoimesta	60
19	Työsuojelupäällikön määrääminen	62
20	Viranhaltijapäätökset	64
21	Muut asiat	65



Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Jäsenet	Eskonen Tero	puheenjohtaja
	Kalmari Leena	1. varapuheenjohtaja
	Pylkäs Anna-Mari	2. varapuheenjohtaja
	Haimakka Eliisa	jäsen
	Hokkanen Harri	jäsen
	Hokkeri Severi	jäsen
	Leinonen Anne	jäsen
	Niinikoski Milla	jäsen
	Tarvainen Seppo	jäsen
	Tiihonen Ilkka	jäsen
	Åkerman Arto	jäsen
Muut	Kautto-Koukka Leena	valtuuston puheenjohtaja
	Suomala Sakari	valtuuston 1. varapuheenjohtaja
	Järvelin Iiro	valtuuston 2. varapuheenjohtaja
	Linda Leinonen	kunnanjohtaja
	Linturi-Sahlman Sari	pöytäkirjanpitäjä, hallintopäällikkö
	Raittila Eero	kehitysjohtaja
	Kaija Maarit	konsernipalvelujohtaja
	Holmstedt Mari	kaavoitusjohtaja
	Laiho Janne	tekninen johtaja
	Silpola Jussi	sivistysjohtaja
	Anu Kaasalainen	palvelupäällikkö



Kunnanhallitus

27.10.2025

1

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Kunnanhallitus 27.10.2025

Kokouskutsu on toimitettu toimielimen päätöksen mukaisesti toimielimen jäsenille ja muille päätöksessä mainituille, joten kokous todetaan asianmukaisesti koollekutsutuksi, ja mikäli enemmän kuin puolet jäsenistä on saapuvilla, myöskin päätösvaltaiseksi.

Päätös



Laukaan
kunta

ESITYSLISTA

15/2025

4

Kunnanhallitus

27.10.2025

2

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kunnanhallitus 27.10.2025

Päätösehdotus

Toimielin valitsee pöytäkirjantarkastajat.

Päätös



Laukaan
kunta

ESITYSLISTA

15/2025

5

Kunnanhallitus

27.10.2025

3

Esittelyasiat

Kunnanhallitus 27.10.2025



Kunnanhallitus

27.10.2025

4

Suunnittelutarveratkaisu, aurinkovoimala

Kunnanhallitus 27.10.2025

619/10.03.00.02/2024

Päätösehdotus

Kunnanhallitus katsoo, että haetulle rakentamiselle on selostuksessa kerrotuilla perusteilla olemassa maankäyttö- ja rakentamislain 137§:n mukaiset erityiset edellytykset. Kunnanhallitus myöntää suunnittelutarveratkaisun seuraavilla ehdoilla:

- rakennuslupavaiheessa hankealueelle on laadittava hulevesisuunnitelma
- rakennuslupavaiheessa tulee esittää ja tarkentaa aurinkovoimalan paloturvallisuuteen liittyviä teknisiä ratkaisuja sekä sammutus-/pelastustieratkaisuja
- hankealue on aidattava turvallisuuden varmistamiseksi ja ilkivallan estämiseksi
- suojavyöhyke tulee pitää puustoisena ja tarvittaessa täydennysistuttaa.

Päätös annetaan julkipanon jälkeen. Päätös on voimassa kaksi vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta lukien, jonka aikana rakennuslupaa on haettava.

Voimassa olevassa maankäytön taksassa (khall 16.12.2024 §264) on määritelty muun kuin tavanomaisen rakennushankkeen poikkeamisluvan tai erillisen sijoittamisluvan (esim. vähäinen tuulivoimahanke /aurinkovoimahanke) taksa. Myönteinen lupapäätös on 2000 euroa ja kielteinen 900 euroa. Lisäksi peritään muut kunnalle aiheutuneet kustannukset (osallistaminen).

Suunnittelutarveratkaisu on rinnastettavissa erillisen sijoittamisluvan valmisteluun, jolloin voimassa olevaa taksaa voidaan soveltaa.

Päätös

Selostus

Hakija

Oomi Solar Oy

Rakennuspaikka

Kiinteistö: 410-407-17-14 Kytölä

Pinta-alat: 26,3 ha (koko kiinteistö 36,12 ha)

Osoite: Puikkosenmutka, Lievestuore

Rakennushankkeen tiedot

Aurinkovoimala, teho noin 21,6 MWp, hankealue 26,3 ha.

Alueelle tulee maa-asenteisten paneeleiden lisäksi inverttereitä ja muuntamoita, joiden tarkempi määrä ja koko tarkentuu, kun kohteen tekniset ratkaisut valitaan. Voimala-alueelle on tarkoitus rakentaa lisäksi huoltoteitä, aitoja ja



Kunnanhallitus

27.10.2025

sammutusvesiallas sekä mahdollisesti noin 2400 m² suuruinen energiavarasto (akkukontteja 8 kpl, kerrosala 15,5 m²/kontti).

Voimala liitetään maakaapelilla 2,5 km etäisyydellä olevaan Järvi-Suomen Energian sähköasemaan (Puhakantie).

Kiinteistöllä olevat rakennukset puretaan (asuinrakennus sekä neljä talousrakennusta).

Hakijan hakemuksessa esittämät perustelut sekä arvio hankkeen keskeisistä vaikutuksista

Oomi Solar Oy hakee suunnittelutarveratkaisua Laukaan Lievestuoreen kiinteistölle **410-407-17-14** rakennettavaksi suunnitellulle maa-asenteiselle aurinkosähkön tuotantoalueelle. Aurinkosähkön tuotantoalue sijaitsee Laukaassa. Kohdekiinteistölle suunnitellun aurinkosähkön tuotantoalueen koko on noin 26,3 ha. Alueelle suunniteltu teho on noin 21,6 MWp ja keskimääräinen sähköntuotanto on noin 19 GWh vuodessa. Tämä määrä vähentää CO₂ päästöjä noin 1690 tonnia vuodessa ja noin 50 000 tonnia kolmessakymmenessä vuodessa. (laajempi hankekuvaus hankesuunnitelmassa).

Rakennuspaikka, kaavoitus, lupatilanne

Kiinteistö **410-407-17-14 Kytölä** on yksityisessä omistuksessa. Hanketoimijalla on vuokrasopimus alueesta. Kiinteistö on kooltaan noin 36 ha, josta 26,3 ha on hankealuetta.

Hankealueella on vanha maatilan pihapiiri. Muutoin alue on pääosin metsittynyttä peltoa ja talousmetsää. Alue on topografialtaan melko tasainen ja maaperä on hiekkamoreenia (Mr) ja savea (Sa). Kiinteistölle johtaa **Puikkosenmutka** -niminen ajoyhteys ja kiinteistön läpi kulkee koillis-lounaissuuntainen metsäautotie/polku.

Hankealue rajautuu koillis- ja eteläpuolella haja-asutukseen. Neljä vakituisen asumisen rakennuspaikkaa on kiinni alueen rajassa. Hankkeen asemapiirroksessa on esitetty asutuksen ja aurinkovoimalatoimintojen väliin suojavyöhyke, joka on alueen etelärajalla kapeimmillaan noin 15 m. Muutoin alue rajautuu maa- ja metsätalousalueisiin.

Maakuntakaava

Keski-Suomen maakuntakaavassa (hyv. 1.12.2017) alue on osoitettu biotalouteen tukeutuvaksi alueeksi sekä kulttuuriympäristön vetovoima-alueeksi. Rakennuspaikka rajautuu pohjoisosaltaan monipuolinen työpaikka-alue -varaukseen.

Yleiskaava

Hankealueella tai sen läheisyydessä ei ole voimassa olevaa yleiskaavaa.



Kunnanhallitus

27.10.2025

Asemakaava

Hankealueella ei ole voimassa olevaa asemakaavaa. Lievestuoreen taajaman asemakaava-alue sijoittuu noin 700m etäisyydellä hankealueesta pohjoiseen. Lähimpänä aluetta on asemakaavassa valtatie 9:n aluevaraus ja sen pohjoispuolella olevat teollisuuskorttelit.

Rakennusjärjestys

Rakentamista alueella ohjaa voimassa oleva rakennusjärjestys. Alue on rakennusjärjestyksen §4 mukaista suunnittelutarvealuetta.

Rakentamistilanne ja vesihuolto

Rakennus- ja huoneistorekisterin mukaan kiinteistöllä on tähän mennessä käytettyä rakennusoikeutta n. 90 k-m² (asuinrakennus, pysyvä rakennustunnus 102010542M). Lisäksi kiinteistölle sijoittuu neljä talousrakennusta, jotka eivät ole rekisterissä. Rakennukset ovat purkukuntoisia ja ne on tarkoitus purkaa hankeen käynnistyttyä.

Aurinkovoimalahankkeen rakennuslupa on laitettu vireille 16.12.2024.

Itä osa hankealueesta sijaitsee vahvistetulla puhtaan veden toiminta-alueella.

Hankkeesta laaditut selvitykset

Luontoselvitys

Hankkeesta on laadittu luontoselvitys (Macon Oy 11.8.2025), jossa selvitettiin hankealueen kasvillisuus ja luontotyytit sekä luonto- ja lintudirektiivin mukaiset lajit. Selvityksessä arvioitiin myös hankkeen vaikutus lajeihin ja alueen ekologiseen verkostoon. Selvitys perustuu maastokartoituksiin sekä olemassa olevaan, eri lähteistä kerättyyn tietoon.

Johtopäätöksenä on selvityksessä todettu, että

- alueella ei esiinny liito-oravaa tai muita huomionarvoisia eliölajeja
- alueelta ei havaittu uhanalaisia, luontodirektiivin liitteisiin II tai IV kuuluvia, erityisesti suojeltavia, koko maassa tai alueellisesti rauhoitettuja kasvilajeja
- alueella ei sijaitse luonnonsuojelulain suojeltavia luontotyyppieitä eikä metsälain 10§:n tai vesilain 11§:n mukaisia luontotyyppieitä
- alue ei sijaitse laajojen yhtenäisten luontoalueiden eikä luonnon ydinalueiden alueella tai niiden välittömässä läheisyydessä

Natura-tarvearviointi

Hankkeesta on laadittu Natura tarvearviointi (Macon Oy 5.3.2025), jossa arviointiin hankkeen vaikutuksia läheisiin Natura-alueisiin. Arvioinnissa on keskitytty niihin suojeluarvoihin, eli luontotyyppeihin ja lajistoon, joiden perusteella kyseiset alueet on sisällytetty Suomen Natura 2000 -verkostoon. Tarvearvioinnissa tunnistettiin



Kunnanhallitus

27.10.2025

mahdolliset vaikutusmekanismit luontoarvoihin ja arvioitiin vaikutusten todennäköisyys ja merkittävyys.

Hankeen läheisyydessä olevat Natura-alueet ovat

- Lapinjärvi- Teerikangas (FI0900103), joka sijaitsee noin 2 km etäisyydellä hankealueesta
 - o Lapinjärvi on lintuvesien suojeluohjelman mukainen kohde, jossa suojelu toteutuu luonnonsuojelulailla
 - o Teerikangas on vanhojen metsien suojeluohjelman mukainen kohde, joka on rauhoitettu luonnonsuojelualueeksi asetuksella vuonna 1993.
- Pieni-Kaihlanen (FI0900038), joka sijaitsee noin 7 km etäisyydellä hankealueesta
 - o lintuvesien suojeluohjelman mukainen kohde, jossa suojelu toteutuu luonnonsuojelulailla

Luontodirektiivin nojalla perustettujen Hyyppään alueen (FI0900021, SAC) ja Alasuon (FI0900007, SAC) osalta on arvioitu, että kohteiden etäisyyden perusteella aurinkovoimapuistohanke ei vaikuta näiden Natura-alueiden suojelun perusteena oleviin luontotyyppeihin tai lajeihin.

Tarvearvioinnin johtopäätöksissä todetaan, että aurinkovoimalahankkeen ei arvioida aiheuttavan Natura-alueiden suojelun perusteella oleviin lintuihin, luontotyyppeihin tai lajeihin välillisiä tai suoria vaikutuksia.

Keski-Suomen ELY-keskus on antanut tarveharkinnasta lausunnon (11.4.2025, KESELY/818/2025), jossa se toteaa, että laaditun Natura-arvioinnin tarveharkinnan perusteella Lievestuoreen aurinkovoimapuistohankkeen todennäköiset ja merkittävät, Natura-alueiden suojelun perusteena olevia luonnonarvoja heikentävät vaikutukset on pois suljettu, eikä hankkeesta ole tarvetta laatia varsinaista Natura-arviointia.

Heijastevaikutukset

Aurinkovoimapuistohankkeesta on laadittu selvitys heijastevaikutuksista. Heijastevaikutus voi aiheuttaa aurinkosähköpaneeliin törmäävien lintujen kuolleisuutta, koska linnut erehtyvät luulemaan aurinkopaneelikenttiä vesistöiksi. Lievestuoreen aurinkovoimapuiston hankealue sijaitsee 800 metrin päässä maakunnallisesti tärkeästä lintualueesta (MAALI) ja kahden kilometrin päässä Suomen tärkeästä lintualueesta.

Saatavilla olevan tutkimustiedon perusteella ei voida täysin luotettavasti arvioida hankkeen vaikutuksia linnustolle. Luotettavaa etäisyyttä aurinkovoimapuiston ja linnustolle merkittävän vesistön välille mahdollisen ”järviefektin” välttämiseksi on myös vaikeaa arvioida, koska Suomen oloista ei ole tutkittua tietoa.



Kunnanhallitus

27.10.2025

BirdLife Suomi on tuottanut ympäristöministeriön toimeksiannosta selvitykset lintujen päämuuttoreiteistä Suomessa. Päämuuttoreitit osoittavat sellaiset laajat aluekokonaisuudet, jotka ovat kansallisesti tärkeitä ottaa huomioon esimerkiksi tuulivoimala-alueiden sijoittumisessa. Päämuuttoreitit osoitettiin 22 lajille, mutta päämuuttoreitit kattavat valtaosin hyvin myös muiden lajien muuton keskittymäalueet. Hankealue sijaitseekin joutsenen syysmuuttoreitillä, mutta hankealueen ei katsota saatavilla olevan tiedon perusteella aiheuttavan merkittävää riskiä joutsenten muutolle.

Selvityksen suosituksissa sekä Keski-Suomen ELY-keskuksen lausunnossa on suositeltu heijastevaikutusten seurannan toteuttamista aurinkovoimapuiston alueella hankkeen toteutuessa.

Ilmastovaikutukset

Hankkeesta on laadittu ilmastovaikutusten arviointi (Oomi Solar Oy 3.10.2025), jossa on tarkasteltu hankkeen elinkaaren aikaisia ilmastovaikutuksia. Elinkaaren aikana syntyvät ilmastovaikutukset on jaettu kolmeen luokkaan

1. materiaalit ja rakentaminen; aurinkovoimapuistossa käytettävien komponenttien valmistaminen, kuljetus sekä aurinkovoimapuiston rakentaminen ja käytöstä poisto
2. maankäytön muutokset: hankkeen vaikutukset hankealueen puuston hiilivarastoon sekä hiilinieluun
3. aurinkovoimapuiston tuottama energia: aurinkovoimapuiston elinkaaren aikana tuottamaa energiaa kahden eri skenaarioanalyysin perusteella.

Selvityksen laskelmien perusteella aurinkovoimapuiston elinkaaren hiilijalanjälki on noin 19 842 tonnia CO₂e. Noin 72 % aurinkovoimapuiston elinkaaren aikana tuottamasta hiilijalanjäljestä syntyy tuotevaiheessa ja rakentamisvaiheessa. Käyttö- ja purkuvaiheen päästöt ovat noin 28 % hankkeen hiilijalanjäljestä, joista suurimman osan aiheuttaa poistetun puuston menetetty hiilinielu.

Hankkeen elinkaaripohjainen päästökerroin on selvityksen mukaan noin 30,6 kg CO₂e/MWh. Vuonna 2023 Suomen sähköntuotannon elinkaaripäästökerroin on arviolta 48,5 kg CO₂e/MWh. Arvot eivät ole täysin vertailukelpoiset, sillä sähköntuotannon CO₂-päästökertoimen laskennassa otetaan huomioon ainoastaan käytetyn energialähteen hiilisisältö eikä siinä huomioida energiantuotannon muita elinkaarenaikaisia päästölähteitä.

Aurinkovoimapuistohankkeen negatiiviset ilmastovaikutukset saadaan arvioinnissa tehtyjen laskelmien mukaan kompensoitua aurinkovoimapuiston elinkaaren aikana ja näin ollen hankkeen kokonaisvaikutus ilmaston kannalta voidaan katsoa positiiviseksi.

Ilmastovaikutusten arvioinnissa käytettyihin päästökertoimiin sekä erilaisiin oletuksiin ja yleistykseen liittyy epävarmuutta.



Kunnanhallitus

27.10.2025

Viranomaisten ja naapureiden kuuleminen

Hankkeesta on kuulutettu Laukaa-Konnevesi lehdessä 7.11.2024 ja kunnan ilmoitustaululla. Hakemusasiakirjat ovat olleet nähtävillä 7.11.-21.11.2024 välisen ajan kunnan verkkosivuilla ja kunnanvirastossa.

Hankealueen lähinaapurit kuultiin kirjeitse. Viranomaisista lausuntopyynnöin kuultiin Keski-Suomen ELY-keskusta, Keski-Suomen pelastuslaitosta, Keski-Suomen liittoa ja Laukaan kunnan ympäristönsuojelua.

Hankkeesta jätettiin viisi muistutusta. Viranomaisista lausunnon antoivat Keski-Suomen ELY-keskus, Keski-Suomen liitto ja Laukaan kunnan ympäristönsuojelu. Pelastuslaitoksella ei ollut lausuttavaa. Hakija on laatinut vastineet tullessiin lausuntoihin ja muistutuksiin.

Muistutusten ja lausuntojen perusteella hakija muutti suunnitelmaa ja asemapiirrosta siten, että hankealueen itä- ja osin eteläreunan suojavyöhykettä on laajennettu.

Suunnittelutarve ja päätösvalta

Asia on tullut vireille 25.9.2024 eli ennen rakentamislain astumista voimaan (1.1.2025), joten asia käsitellään loppuun soveltaen maankäyttö- ja rakennuslakia ja muita 31.12.2024 voimassa olleita säännöksiä.

Kaavoittamattomalla alueella aurinkovoimaloiden sijoittamismahdollisuuden ratkaiseminen suunnittelutarveratkaisulla perustuu MRL:n 16.2 §: ään, jonka mukaan suunnittelutarvealuetta koskevia säännöksiä sovelletaan myös sellaiseen rakentamiseen, joka ympäristövaikutusten merkittävyyden vuoksi edellyttää tavanomaista lupamenettelyä laajempaa harkintaa.

Päätöksen suunnittelutarveratkaisusta tekee MRL:n mukaan kunta. Laukaan kunnan hallintosäännön § 22 (26.9.2022) mukaan päätöksen tekee kunnanhallitus.

Suunnittelutarveharkinta (MRL §137)

Haitta asemakaavoitukselle, yleiskaavoitukselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle

Hanke sijoittuu haja-asutusalueelle ja kiinteistöä käytetään tällä hetkellä maa- ja metsätalouden harjoittamiseen. Maakuntakaavassa rakennuspaikka on osoitettu biotalouteen tukeutuvaksi alueeksi sekä kulttuuriympäristön vetovoima-alueeksi. Lähialueelle sijoittuu työpaikka-aluevarausmerkintä.

Alueella ei ole voimassa eikä vireillä yleis- eikä asemakaavaa. Kunta omistaa raakamaata valtatie 9 eteläpuolelta, ja osa kunnan maaomaisuudesta rajautuu hankealueeseen. Kunnan tavoitteena on tulevaisuudessa kaavoittaa omistamiaan alueita maakuntakaavan mukaisesti teollisuus- ja yritysalueiksi. Kunnan



Kunnanhallitus

27.10.2025

näkemyksen mukaan alueella ei tällä hetkellä ole sellaista toimintojen yhteensovittamisen tarvetta, jonka vuoksi asemakaavan laatiminen olisi tarpeen.

Asumisen osalta aurinkovoimalan alueet eivät ole Lievestuoreen taajaman kasvusuunnalla.

Aurinkovoimalan rakennushanke ei aiheuta haittaa asemakaavoitukselle, yleiskaavoitukselle eikä alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Sopivuus yhdyskuntateknisten verkostojen ja liikenneväylien toteuttamisen sekä liikenneturvallisuuden ja palvelujen saavutettavuuden kannalta:

Hankkeen toteuttaminen ei edellytä muutoksia alueen kulkuyhteyksiin tai tarvetta vesihuoltoinfran toteuttamiseen. Toimija rakentaa alueelle sammutusvesialtaan (40m³).

Aurinkovoimala sijoittuu olemassa olevan tieverkon varteen ja on siten helposti saavutettavissa. Väyläviraston paikkatietoaineiston mukaan Hohontien vuoden 2024 keskimääräinen vuorokausiliikennemäärä on ollut 380 ajoneuvoa, josta raskaan liikenteen osuus on 6,8%. Kankaistentien keskimääräinen vuorokausiliikennemäärä on ollut 124, josta raskaan liikenteen osuus on 3,2%. Valtatie 9:lle on matkaa noin kilometri. Aurinkovoimalan toteuttaminen lisää liikenteen kokonaismääriä ja myös raskaan liikenteen osuutta rakentamisvaiheen aikana. Lähialueen asukkaat voivat kokea lisääntyneen liikenteen haitallisena ja asuinviihtyvyyteen negatiivisesti vaikuttavana. Aurinkovoimalan valmistuttua alueella on satunnaista huoltoajoa, jolla ei liikennemäärään ole merkittävää vaikutusta.

Aurinkovoimalan sisäisen huolto- ja pelastustieverkoston pituus on asemapiirroksen mukaan noin 1,3 kilometriä. Sisäiset tiet sijoittuvat pääosin moreenimaalle, jolloin niiden rakentaminen ei vaadi merkittävää maan muokkausta. Teiden tarkempi sijainti ja tekninen toteutus ratkaistaan suunnitteluprosessin kuluessa. Suunnittelussa on huomioitava mm. pelastuslaitoksen ohjeistus pelastusteiden ja -reittien toteutuksessa.

Aurinkovoimalan on liitettävissä sähköverkkoon noin 2,5 kilometrin mittaisella maakaapelilla, joka kulkee mahdollisuuksien mukaan tie- ja katualueella.

Useimmiten suunnittelutarveratkaisut koskevat asuntorakentamista, jolloin on tarpeen arvioida palveluiden saavutettavuutta ja riittävyyttä. Aurinkovoimalan rakennushankkeessa asialla ei ole merkitystä.

Hakijan hanketta voidaan pitää sopivana yhdyskuntateknisten verkostojen ja liikenneväylien toteuttamisen sekä liikenneturvallisuuden kannalta.



Kunnanhallitus

27.10.2025

Sopivuus maisemaan, erityisten luonnon- ja kulttuuriympäristön arvojen säilyminen ja virkistystarpeiden turvaaminen

Aurinkovoimala muuttaa maisemaa paikallisesti ja suuren kokonsa vuoksi muodostaa lähimaisemassa hyvin hallitsevan elementin. Pelto- ja metsämaisema muuttuu paneelien hallitsemaksi energian tuotantokentäksi. Suunnitelmassa on otettu huomioon näkymät ja pyritty vähentämään maisemavaikutuksia lähimpiin naapureihin jättämällä suojapuustovyöhyke asuinkiinteistöjen ja aurinkovoimalan väliin.

Hankeesta on laadittu päätöksenteon tueksi asemakaavatasoiset selvitykset luontoarvoista sekä ilmasto- ja heijastevaikutuksista. Lisäksi hankkeesta on tehty Natura-tarvearviointi ja siihen on saatu lausunto Keski-Suomen ELY-keskukselta. Aurinkovoimalan hankealueelta ei tehty havintoja suojelluista eläin- tai kasvilajeista eikä alueella tai sen välittömässä läheisyydessä ole myöskään metsälakikohteita.

Aurinkovoimalan rakentamisen vuoksi alueen puustoa joudutaan poistamaan ja maastoa muokkaamaan. Toimilla on vaikutuksia alueen kasvillisuuteen ja eläimistöön, mutta myös ilmastoon. Puuston poistaminen vähentää hiilivarastoa ja maan muokkaaminen vapauttaa maaperään sitoutunutta hiilidioksidia. Hankkeen ilmastovaikutuksista on tehty erillinen selvitys.

Rakentamisella on lisäksi vaikutuksia myös pintavesien reitteihin ja ojaverkostoon. Hulevesien ohjaamiseen ja hallintaan tulee laatia suunnitelma rakennuslupavaiheessa.

Rakennuspaikalla ei ole erityisiä kulttuuriympäristöarvoja tai todettuja muinaisjäännöksiä (kyppi.fi). Kiinteistöllä sijaitsee purkukuntoisia rakennuksia. Lähiympäristön asuinrakennuskanta on eri vuosikymmeniltä. Vanhimmat asuinrakennukset on rakennettu 1960-luvulla ja uusimmat 2010-luvulla.

Aurinkovoimala on turvallisuussyistä aidattava, joten sen estevaikutus ihmisten ja useiden eläinten liikkumiseen on suuri. Aurinkovoimala ei aiheuta ympäristöön virkistyskäyttöä haittaavaa melua, tärinää tai välkettä. Hankealueelle tai sen välittömään läheisyyteen ei sijoitu rakennettuja ulkoilureittejä, mutta metsällä voi olla merkitystä lähiasukkaiden ulkoilu- ja virkistäysymispaikkana. Aurinkovoimalan lähiympäristöön jää edelleen virkistyskäyttöön sopivaa metsää.

Hanke ei vaikeuta erityisten luonnon- tai kulttuuriympäristön arvojen tai virkistystarpeiden turvaamista.

Rakentamisen merkittävyys ja ympäristövaikutukset:

Suunnittelutarveratkaisua haetaan yleisimmin rakennusten rakentamista varten. Tällöin rakentamisen merkittävyys liittyy toisaalta suoraan rakennuksen kokoon ja toisaalta myös rakennuksen käytön aiheuttamiin vaikutuksiin, esimerkiksi



Kunnanhallitus

27.10.2025

lisääntyvään liikenteen määrään. Teollisen kokoluokan aurinkovoimalan kohdalla on kyse rakennelmasta, joka vaatii runsaasti maapinta-alaa. Sen jälkeen, kun voimala on rakennettu, alueella käydään vain satunnaisesti huolto- ja tarkistustehtävissä. Voimalasta ei myöskään aiheudu ympäristöön melua tai tärinää.

Hankkeesta on laadittu ilmastovaikutusten arviointi, jossa on todettu, että laskelmien mukaan aurinkovoimapuistohankkeen aiheuttamat negatiiviset ilmastovaikutukset saadaan kompensoitua aurinkovoimapuiston elinkaaren aikana. Siten hankkeen kokonaisvaikutus ilmaston kannalta voidaan katsoa positiiviseksi.

Muuta huomattavaa:

Aurinkovoimalan rakentaminen edellyttää myönteisen suunnittelutarvepäätöksen lisäksi rakennuslupaa. Rakennuslupavaiheessa hakijan on esitettävä rakennushankkeen toteuttamista koskevat yksityiskohtaiset suunnitelmat. Suunnittelutarveharkinnassa on mahdollista esittää ehtoja, joiden on täyttyttävä, jotta rakennuslupa voidaan myöntää.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Linda Leinonen

Valmistelija

kaavoitusjohtaja Mari Holmstedt, puh. 040 031 7759

Liitteet

- 1 Sijaintikartta, aurinkovoimala
- 2 Asemapiirros, aurinkovoimala
- 3 Hankesuunnitelma, aurinkovoimala
- 4 Hakemukseen tulleet lausunnot, aurinkovoimala
- 5 Vastine lausuntoihin, aurinkovoimala
- 6 Hakemukseen tulleet muistutukset, aurinkovoimala
- 7 Vastineet muistutuksiin, aurinkovoimala



Kunnanhallitus	§ 83	22.04.2024
Kunnanhallitus	§ 10	20.01.2025
Kunnanhallitus		27.10.2025

5

Leppävesi; Notkotien asemakaavan muutos

Kunnanhallitus 27.10.2025
278/10.02.03/2024

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää asettaa liitteiden mukaisen asemakaavaluonnoksen kaavaehdotuksena nähtäville 30 päivän ajaksi AKL 65 §:n sekä MRA 27 §:n ja 28 §:n tarkoittamalla tavalla.

Päätös

Selostus Notkotien asemakaavan muutos on ollut kaavaluonnoksena nähtävillä 30.1.–14.2.2024. Kaavaluonnoksesta pyydettiin lausunnot OAS:ssa mainituilta viranomaisilta ja yhteisöiltä/toimijoilta sekä lisäksi osallisten viranomaisten listasta puuttuneelta Keski-Suomen museolta. Kaavaluonnokseen saapui lausunnot Keski-Suomen ELY-keskukselta, Keski-Suomen liitolta, Keski-Suomen museolta ja Keski-Suomen pelastuslaitokselta. Keski-Suomen museolla, Keski-Suomen liitolla ja Keski-Suomen pelastuslaitoksella ei ollut lausunnoissaan huomautettavaa kaavaluonnokseen. Keski-Suomen ELY-keskus toi lausunnossaan esiin osallisiin ja kaavamääräyksiin liittyviä täydennystarpeita, jotka on huomioitu kaavaehdotusta laadittaessa. Lausuntojen pääsisällöt sekä niihin laaditut vastineet ovat kaavaselostuksen liitteinä. Kaavaluonnokseen ei saapunut mielipiteitä.

Kaavaehdotuksen ratkaisu:

Kaavamuutoksella tarkastellaan mahdollisuutta sijoittaa Leppäveden keskustaan ympäristöönsä sopiva, taajamakuvallisesti edustava korttelikokonaisuus, johon sijoittuu liikerakentamista sekä kerros- ja rivitaloasuntoja ja/tai palveluasumista.

Kaavaluonnos on valmisteltu kaavaehdotukseksi luonnoksesta saadut lausunnot ja aluetta koskevat tarkentuneet selvitykset huomioiden. Lisäksi kaavaehdotusta laatiessa on mahdollisuuksien mukaan huomioitu kaavakumppanin ehdotusvaiheessa esiin tuomia kaavallisia tarpeita, kuten palveluasumisen mahdollistaminen sekä rivitalon että liike-/kerrostalon tontille.

Seuraavassa on kuvattu kaavaluonnokseen ehdotusvaiheessa tehdyt merkittävimmät muutokset:

Kaavakartta:

- Korttelin 26 tontin 1 käyttötarkoitus on muutettu Asuin-, liike- ja toimistorakennusten korttelialueesta (AL) *Asuin-, liike- ja toimistorakennusten sekä yleisten rakennusten korttelialueeksi (ALY)*. Tämä mahdollistaa myös palveluasumisen sijoittumisen kyseiselle tontille.



Kunnanhallitus	§ 83	22.04.2024
Kunnanhallitus	§ 10	20.01.2025
Kunnanhallitus		27.10.2025

- Korttelin 26 tontin 1 eteläisemmän rakennusalan suurinta sallittua kerroslukumäärää koskeva määräys on muutettu viidestä (V) kolmeen-viiteen (III-V) (*Roomalainen numero osoittaa rakennusten, rakennuksen tai sen osan suurimman sallitun kerrosluvun. Kerrosluvun tulee olla vähintään kolme ja enintään viisi.*).
- Korttelin 26 tonttien 1 ja 5 Notkotien ja Laurintien vastaisille reunoille istutettavalle alueen osalle on lisätty *istutettava puu- tai pensasrivi*.
- Korttelin 26 tontin 5 Säilytettävä maisemapuu/puuryhmä-määräystä (smp) on täydennetty lauseella *"Säilytettävät puut tulee katselmoida ja merkitä paikalla ennen rakentamistöiden aloittamista."*
- Korttelin 26 tonttien 1, 3 ja 4 alueille on lisätty hulevesijärjestelmälle varatut alueen osat (*hule, hule-2*). Samalla kyseisiltä hulevesien käsittelyyn varatuilta alueilta on poistettu istutettavan alueen osan merkintä. Hulevesijärjestelmälle varattujen alueiden lisäämisen seurauksena myös tonttien 4 ja 5 välistä rajaa on muokattu.
- Yleisiä suunnittelmääräyksiä on muokattu ja täydennetty mm. pohjaveden suojausta ja hulevesien hallintaa, lämmitysjärjestelmiä, rakennusten suunnittelua ja arkkitehtuuria sekä piha-alueiden käsittelyä koskevien määräysten osalta.

Kaavaselostus:

- Kaavakarttaan tehdyt muutokset on päivitetty kaavaselostukseen.
- Lisätty tiedot ehdotusvaiheessa keväällä 2025 tehdystä seututien ja junaradan yhteismelua koskevasta liikennemeluselvityksestä sekä lisätty kaavakumppanin ehdotusvaiheessa laatimat korttelikokonaisuuden havainnekuvat.
- Rakennettua kulttuuriympäristöä ja muinaismuistoja käsittelevät osiot on erotettu omien erillisten otsikoidensa alle.
- Kaavan vaikutusten arviointi -osiota on muokattu ja täydennetty (mm. taajamakuvalliset, yhdyskuntarakenteelliset, sosiaaliset, rakennettuun kulttuuriympäristöön ja muinaisjäänköksiin kohdistuvat vaikutukset, ilmasto-vaikutukset ja ympäristön häiriötekijät -kohdat).
- Keski-Suomen museo on lisätty kaavan osallisiin (selostukseen ja OAS:aan).
- Lisätty tieto kaavaluonnoksesta saapuneista lausunnoista sekä niihin laadituista vastineista. Lausuntojen pääsisällöt ja niihin laaditut vastineet on lisätty kaavaselostusehdotuksen liitteeksi.
- Asemakaavan seurantalomake on lisätty kaavaselostuksen liitteeksi.

Lisäksi kaavakarttaan ja -selostukseen sekä osallistumis- ja arviointisuunnitelmaan on täydennetty kaavaprosessin kulkua kuvaavia tietoja.



Kunnanhallitus	§ 83	22.04.2024
Kunnanhallitus	§ 10	20.01.2025
Kunnanhallitus		27.10.2025

Esittelijä Kunnanjohtaja Linda Leinonen

Valmistelija Valmistelija: kaavasuunnittelija Anna Haapanen, puh. 050 524 8064

Kunnanhallitus 20.01.2025 § 10

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää asettaa liitteiden mukaisen kaavaluonnoksen julkisesti nähtäville 14 päivän ajaksi AKL §62 ja MRA §30 tarkoittamalla tavalla.

Päätös Kunnanjohtajan esitys hyväksyttiin.

Selostus Notkotien asemakaavan muutos on tullut vireille kunnanhallituksen päätöksellä 22.4.2024 §83, ja hanketta koskeva osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) on ollut julkisesti nähtävillä 8.–23.5.2024 välisen ajan. OAS lähetettiin tiedoksi viranomaisille. OAS:sta saapui lausunnot Keski-Suomen liitolta ja Elisa Oyj:ltä. Keski-Suomen liitto esitti lausunnossaan Puolustuvoimien lisäämistä kaavahankkeen osallisiin, muuta huomautettavaa heillä ei ollut. Elisa Oyj:llä ei ollut huomautettavaa asemakaavamuutokseen. Suunnitelmasta ei saapunut mielipiteitä.

Kaavamuutosalue sijaitsee Tiituspohjan taajamassa Leppäveden keskustassa, Notkotien ympäristössä. Kaavamuutoshanke on käynnistynyt yksityisen maanomistajan ja Laukaan kunnan yhteisistä tarpeista, ja hankkeeseen liittyy osapuolten välinen yhteistyösopimus (hyväksytty khall 22.4.2024 §82). Kaavamuutoshankkeen tavoitteena on Leppäveden keskustassa tarjolla olevien asumisen vaihtoehtojen monipuolistaminen ja tämän kautta taajaman houkuttelevuuden lisääminen. Kaavamuutoksella tarkastellaan mahdollisuutta sijoittaa Leppäveden keskusta-alueen kortteleiden 26 ja 27 pohjoisosan alueelle ympäristöönsä sopiva, taajamakuullisesti edustava korttelikokonaisuus, johon sijoittuu liikerakentamista sekä rivitaloasuntoja ja/tai palveluasumista. Samassa yhteydessä asemakaavaan on tarpeen tehdä muita päivityksiä sekä kaavateknisiä korjauksia, minkä vuoksi suunnittelualue ulottuu myös kumppanuuskohteen korttelikokonaisuutta ympäröiville lähialueille.

Asemakaavan muutoksen alueelle sijoittuu voimassa olevan asemakaavan mukaisesti yleisten rakennusten (Y) kortteli 26, liikerakennusten (AL) kortteli 27, omakotirakennusten ja muiden enintään kahden perheen talojen (AO) kortteli 28 ja AO-korttelin 29 tontti 6 sekä niihin liittyviä katualueita. Suunnittelualan alustava laajuus on noin 3,35 hehtaaria.



Kunnanhallitus	§ 83	22.04.2024
Kunnanhallitus	§ 10	20.01.2025
Kunnanhallitus		27.10.2025

Kaavan taustaksi ei ole tehty erillistä luontoselvitystä. Alueella on tehty v. 2024 lähimetsien hoitotoimenpiteiden taustaksi luontoselvitys, johon sijoittuu myös kaavamuutosalueen metsikkö. Selvityksessä suunnittelualueella ei todettu erityisiä luontoarvoja.

Kaavakumppani on laatinut uuden korttelikokonaisuuden alueelle luonnostasaisen viitesuunnitelman, joka toimii pohjana kaavamuutosratkaisulle.

Kaavaluonnoksen ratkaisu:

Asemakaavan muutoksella muodostuu kortteli 26 tontit 1–5 ja kortteli 29 tontit 6–10 sekä Notkotien, Laurintien, Näätämäentien ja Tiituspohjantien katualuetta. Tonttijako on ohjeellinen.

Korttelin 26 tontit 1 ja 2 osoitetaan *asuin-, liike- ja toimistorakennusten korttelialueena AL*. Näistä tontti 1 on suunniteltu uuden korttelikokonaisuuden liiketiloille ja asuinkerrostalolle. Tontille 1 osoitetaan määräävät rakennusalat, ja niille suurimmat sallitut kerrosluvut I ja V sekä rakennusoikeutta yhteensä 2500 k-m². Tontin Tiituspohjantien puoleinen osa on osoitettu pysäköinnille (p).

Tontilla 2 sijaitsee nykyinen liikerakennus. Tontille osoitetaan ohjeelliset rakennusala ja pysäköintialueet (p) nykytilanteen mukaisesti. Tontille osoitetaan suurin sallittu kerrosluku ½ k II ja rakennusoikeus 1300 k-m².

Nykyisen hoivakodin alue osoitetaan korttelin 26 tonttina 3, käyttötarkoitukseltaan *yleisten rakennusten korttelialue Y*. Tontille osoitetaan ohjeellinen rakennusala olevan rakennuksen kohdalle, suurin sallittu kerrosluku I ja rakennusoikeus tehokkuusluvulla e=0,40.

Notkotien ja Laurintien kulmaukseen osoitetaan korttelin 26 tontit 4 ja 5, jotka kuuluvat osaksi uutta suunniteltua korttelikokonaisuutta. Näistä tontti 5 osoitetaan käyttötarkoitukseltaan *rivitalojen ja muiden kytkettyjen asuinrakennusten sekä yleisten rakennusten korttelialueena ARY*. Sille osoitetaan määräävä rakennusala, suurin sallittu kerrosluku II sekä rakennusoikeus 1200 k-m². Tontin keskiosaan osoitetaan ohjeellinen leikki- ja oleskelualueeksi varattu alueen osa (le) sekä puuston säilyttämistä koskeva määräys (smp). Korttelin 26 tonttien 3, 4 ja 5 itäreunaan osoitetaan johtoa varten varattu alueen osa.

Tontin 5 eteläpuolelle osoitetaan tontti 4, käyttötarkoitukseltaan *autopaikkojen korttelialue LPA*, joka on tarkoitettu tonttien 1 ja 5 käyttöön. Sille saa sijoittaa myös talousrakennuksia, joille annetaan rakennusoikeutta 70 k-m², enimmäiskerrosluku I sekä ohjeellinen rakennusala (t). Korttelialueen kautta sallitaan ajoyhteys tonteille 3 ja 5.



Kunnanhallitus	§ 83	22.04.2024
Kunnanhallitus	§ 10	20.01.2025
Kunnanhallitus		27.10.2025

Notkotien pohjoispuoliset korttelin 28 tontit 1–4 ovat mukana kaavamuutoksessa, jotta tonttien rajoja voidaan tarkistaa ja korjata kulkemaan kiinteistörajojen mukaisesti. Lisäksi korttelin 28 tontin 4 pohjoispuolella nykyisessä asemakaavassa osoitettu rakentumaton kävelytie poistuu, ja kyseinen alue liittyy osaksi pohjoispuolista tonttia. Tontit osoitetaan korttelin 29 tontteina 6–10. Tontit säilyvät käyttötarkoitukseltaan *erillispientalojen korttelialueena AO*. Suurin sallittu kerrosluku on yksi (I) ja rakennusoikeus osoitetaan tehokkuusluvulla $e=0,25$. Tonteille osoitetaan ohjeelliset rakennusalat pääosin nykyisen kaavan ja toteutuneen rakentamisen mukaisesti.

Lisäksi kaavalla osoitetaan Notkotien, Laurintien, Näättämentien ja Tiituspohjantien katualueita. Katualueiden rajoille osoitetaan liittymäkieltoja liikenneturvallisuuden vuoksi. Kaavassa annetaan myös muun muassa rakennusten arkkitehtuuria, sijoittelua ja määrää, tonttien rakentamista, hulevesien käsittelyä, pysäköintipaikkoja, tonttien valaistusta sekä kasvillisuuden säilyttämistä ja istuttamista koskevia määräyksiä. Alueen sijoittuminen pohjavesialueelle on huomioitu pohjavesialueen kaavamerkinnällä sekä pohjaveden suojaukseen liittyvillä kaavamääräyksillä.

Esittelijä Kunnanjohtaja Linda Leinonen

Valmistelija Valmistelija: kavasuunnittelija Anna Haapanen, puh. 050 524 8064

Kunnanhallitus 22.04.2024 § 83

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää käynnistää Leppävesi; Notkotien asemakaavan muutoksen ja asettaa litteen mukaisen osallistumis- ja arviointisuunnitelman julkisesti nähtäville 14 päivän ajaksi.

Päätös Kunnanjohtajan esitys hyväksyttiin.

Selostus Suunnittelualue sijoittuu Leppäveden taajamaan, Notkotien ympäristöön. Asemakaavan muutoksella muutetaan voimassa olevaa asemakaavaa *Leppäveden rakennuskaava* (ensimmäinen rakennuskaava) (hyväksytty kvalt 22.12.1971 §187, vahvistettu LH 6.7.1972).

Voimassa olevassa asemakaavassa suunnittelualueelle sijoittuu korttelin 26 yleisten rakennusten korttelialuetta (Y), korttelin 27 liikerakennusten korttelialueen (AL) tontti 1 sekä korttelin 28 omakotirakennusten ja muiden enintään kahden perheen talojen korttelialueen (AO) tontit 1–4. Lisäksi alueelle



Kunnanhallitus	§ 83	22.04.2024
Kunnanhallitus	§ 10	20.01.2025
Kunnanhallitus		27.10.2025

sijoittuu porraskatua tai jalankululle varattua katualuetta sekä Notkotien ja Laurintien katualuetta. Kaavamuutos koskee Laukaan kunnan omistuksessa olevia kiinteistöjä 410-406-7-692, 410-406-7-919, 410-406-7-398 ja 410-406-7-598 sekä yksityisessä omistuksessa olevia kiinteistöjä 410-406-7-893, 410-406-7-328, 410-406-7-329, 410-406-7-330, 410-406-7-331. Kaavamuutosalueen alustava pinta-ala on noin 2 ha.

Kaavamuutoshanke on käynnistynyt yksityisen maanomistajan ja Laukaan kunnan yhteisistä tarpeista, ja hankkeeseen liittyy osapuolten välinen yhteistyösopimus. Hankkeen tavoitteena on ajantasaistaa asemakaava vastaamaan alueen nykyisiä ja tulevia maankäytön tarpeita. Tavoitteena on Leppäveden keskustassa tarjolla olevien palveluiden ja asumisen vaihtoehtojen monipuolistaminen ja tämän kautta taajaman houkuttelevuuden lisääminen. Suunnittelun lähtökohtana on alueen elinvoimaisuuden ja erilaisten asumismuotojen tarjonnan parantamiseksi vuonna 2020 laadittu Tiituspohjantien kehittämissuunnitelma (Ramboll Oy).

Asemakaavan muutoksella tarkastellaan mahdollisuutta sijoittaa taajaman keskustaan kortteleiden 26 ja 27 alueelle ympäristöönsä sopiva, taajamakuullisesti edustava korttelikokonaisuus, johon sijoittuu sekä liike- että asuinrakentamista. Tämän vuoksi kaavamuutoksella on tarpeen tarkastella mm. korttelialueiden käyttötarkoituksia ja rajauksia sekä niille osoitettuja suurinta sallittua rakennusoikeuden määrää ja kerroslukua. Samalla on tarpeen tehdä kaavateknisiä korjauksia, joissa mm. korttelialueiden ja katualueen rajoja korjataan kulkemaan kiinteistörajojen mukaisesti.

Vireilletulo

Kunnanhallitus käynnistää Leppävesi; Notkotien asemakaavan muutoksen, ja sen vireilletulosta kuulutetaan Laukaa-Konnevesi-lehdessä, kunnan virallisella ilmoitustaululla sekä kunnan internetsivuilla. Vireilletulokuulutuksen yhteydessä osallistumis- ja arviointisuunnitelma asetetaan julkisesti nähtäville 14 päivän ajaksi.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Linda Leinonen
Valmistelija	Valmistelija: kaavasuunnittelija, Anna Haapanen, puh. 050 524 8064
Liitteet	
Oheismateriaali	



Kunnanhallitus	§ 83	22.04.2024
Kunnanhallitus	§ 10	20.01.2025
Kunnanhallitus		27.10.2025

Liitteet

- 8 Kaavakartta, ehdotus 27.10.2025. Leppävesi; Notkotien asemakaavan muutos.
- 9 Kaavaselostus, ehdotus 27.10.2025. Leppävesi; Notkotien asemakaavan muutos.
- 10 Vastineet kaavaluonnoksen lausuntoihin, ehdotus 27.10.2025. Leppävesi; Notkotien asemakaavan muutos.
- 11 Selostuksen liitteet (OAS ja seurantalomake), ehdotus 27.10.2025. Leppävesi; Notkotien asemakaavan muutos.



Kunnanhallitus

27.10.2025

6

Vastine tietopyynnöstä tulleeeseen oikaisuvaatimukseen; Pernasaaren kadunrakentamisen ja vesihuollon yleissuunnitelma sekä niihin liittyvä kustannusarvio

Kunnanhallitus 27.10.2025
60/07.01.04.01/2025

Päätösehdotus

Kunnanhallitus hylkää oikaisuvaatimuksen.

Perustelut:

Asiakirjajulkisuus ja salassapito

Vesihuollon yleissuunnitelma ja siihen liittyvä kustannusarvio ovat viranomaisen sisäisen valmistelun aineistoa, joka on luovutettu kunnalle maankäytösopimusneuvottelujen tausta-aineistoksi. Koska aineisto ei ole tullut osaksi ratkaistua asiaa, sopimusta tai hyväksyttyä hallintopäätöstä, asiakirjat eivät ole tulleet julkisiksi julkisuuslain 6 §:n nojalla. Näin ollen kunnalla on ollut lainmukainen peruste kieltäytyä asiakirjojen luovuttamisesta.

Lisäksi suunnitelmat koskevat laajemman alueen kriittistä infrastruktuuria, joten niitä voidaan pitää julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 7 kohdan mukaisina salassa pidettävänä asiakirjoina.

Menettely ja oikeusturva

Kaavoitusjohtajan viranhaltijapäätöksen tiedoksiannossa on voinut tapahtua muotovirhe, mutta muutoksenhakijan oikeusturva ei ole vaarantunut, kun otetaan huomioon, että päätöksestä tehty valitus on toimitettu oikealle toimielimelle ja määräajassa.

Muutoksenhakija on asioinut koko prosessin ajan sähköisesti, joten hänen voidaan katsoa hyväksyneen sähköisen asiointikanavan asiointitavakseen.

Päätökseen ei ole sisällytetty muutoksenhakijoiden nimiä, koska ne ovat henkilötietoja, joita ei ole ollut tarpeen julkaista asian ratkaisemisen tai perustelujen kannalta. Henkilötietojen poisjättämisellä ei ole ollut vaikutusta muutoksenhakijoiden oikeusturvaan.

Päätös

Selostus

Laukaan kunnanhallitukselle on saapunut oikaisupyyntö 22.9.2025, joka koski kaavoitusjohtajan tekemää viranhaltijapäätöstä (§28/2025, 60/07.01.04/2025) Pernasaaren kadunrakentamisen ja vesihuollon yleissuunnitelman sekä niihin liittyvän kustannusarvion luovuttamista. Muutoksenhakija ilmoitti käyttävänsä aineistoa vapautushakemuksen laatimiseksi vesihuolto-osuuskunnan liittymisvelvollisuudesta vahvistetulla toiminta-alueella.



Kunnanhallitus

27.10.2025

Oikaisuvaatimuksen voi kuntalain mukaan tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että: 1) päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä; 2) päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa; tai 3) päätös on muuten lainvastainen. Oikaisuvaatimuksen käsittelyssä sovelletaan kuntalakia ja lisäksi hallintolain säännöksiä toissijaisina ja täydentävinä. Oikaisuvaatimus on käsiteltävä kiireellisesti, mikä tarkoittaa yleensä sitä, että asia on valmistelun jälkeen pyrittävä ottamaan toimielimen seuraavaan kokoukseen.

Tiivistelmät oikaisuvaatimuksen vaatimuksista ja niiden perustelut:

1. aineistot tulee luovuttaa muutoksenhakijalle vähintään niiltä osin, kuin se ei ole salaista

Vaatimusta on perusteltu seuraavasti: Muutoksenhakija hakee vapautusta vesihuolto-osuuskuntaan liittymisestä. Kyseinen suunnitelma on kunnan ja Vihtasillan vesiosuuskunnan käytössä, mutta kiinteistönomistajalle sitä ei ole luovutettu, vaikka sillä voi olla vaikutusta vapautuspäätökseen. Suunnitelma on osa vapautusta koskevaa päätöksen aineistoa, koska vesiosuuskunta viittaa siihen lausunnossaan.

Viittaukset

- lakiin viranomaisten toiminnan julkisuudesta §11
- julkisuuslaki §10
- lakiin yhteiskunnan kriittisen infrastruktuurin suojaamisesta ja häiriönsietokyvyn parantamisesta

2. viranhaltijapäätös on kumottava virheellisenä päätöksenä ja tiedoksiannon vuoksi

Vaatimusta on perusteltu seuraavasti: Muutoksenhakija ei ole antanut lupaa sähköiseen tiedoksiantoon.

Viittaukset

- hallintolaki §44 ja §59

Pernasaaren kadunrakentamisen ja vesihuollon yleissuunnitelman sekä niihin liittyvän kustannusarvio

Pernasaaren alueella oli vireillä asemakaavan laatiminen. Hanke lähti vireille yksityisen maanomistajan aloitteesta ja kunnanhallitus käynnisti hankkeen 16.8.2021 §230. Hankkeesta laadittiin asemakaavan käynnistämissopimus. Kaavaluonnos oli nähtävillä 6.4. – 5.5.2023 välisen ajan. Kaavaluonnoksen jälkeen ryhdyttiin valmistelemaan kunnan ja maanomistajan välistä maankäyttösopimusta (yksityisoikeudellinen sopimus), jonka tavoitteena oli sopia osapuolten välisestä kustannusten jaosta alueen toteuttamiseksi kaavan tultua voimaan. Kadun ja vesihuollon toteuttamiskustannuksien todentamista varten laadittiin



Kunnanhallitus

27.10.2025

maanomistajan kustannuksella kadunrakentamisen ja vesihuollon yleissuunnitelma sekä niihin liittyvä kustannusarvio kaavaluonnosratkaisun pohjalta.

Yleissuunnitelmissa on kuvattu suunnittelun lähtökohdat ja nykytilanne, alueen suunnittelutilanne ja esitetty uuden verkoston pohjarakentaminen, valaistus ja tekniset verkostot ja niihin liittyvät kustannusarvio. Suunnitelmakartoilla on esitetty vesihuollon osalta verkoston nykyinen sijainti ja pumppaamot sekä suunniteltu uusi rakenne. Katusuunnitelmien osalta on esitetty lisäksi katujen pituusleikkaukset.

Kustannusarviossa on esitetty kustannukset hankeosittain koko suunnittelualueelle (väylät, hulevesijärjestelmä, valaistus, vesijohdot, runkolinja, pumppaamo). Kiinteistöittäin kustannuksia ei ole suunnitelmassa laskettu.

Suunnitelman ja kustannusarvioon pohjautuen maanomistajat ilmoittivat etteivät he ole halukkaita kustannusten kattamiseen, jonka vuoksi maankäyttösopimusta ei syntynyt ja asemakaavahanke keskeytettiin kunnanhallituksen päätöksellä 28.10.2024 §205.

Muut päätökset

Muutoksenhakija on hakenut vapautusta liittymisvelvollisuudesta vesihuolto-osuuskunnan verkkoon. Laukaan kunnan ympäristötarkastaja on tehnyt asiasta kielteisen päätöksen 9.10.2025 (§15/2025). Päätös ei ole vielä lainvoimainen.

Vastineet oikaisuvaatimukseen

1. Pernasaaren asemakaavan laatiminen oli yksityisten maanomistajien intressi. Kaavaluonnoksen pohjalta käytiin maankäyttösopimukseen tähtääviä neuvotteluja kunnan ja maanomistajien välillä. Neuvotteluihin osallistui myös alueen vesihuolto-osuuskunta, koska asemakaava-alue kuuluu osuuskunnan vahvistettuun toiminta-alueeseen. Kaavan toteuttamiskustannusten arvioimiseksi maanomistaja teetti omalla kustannuksellaan kadunrakentamisen ja vesihuollon yleissuunnitelman sekä siihen liittyvän kustannusarvion. Kunta ja vesihuolto-osuuskunta osallistuivat työn ohjaamiseen. Aineisto laadittiin nimenomaisesti neuvotteluja varten, eikä se ollut osa asemakaavan tausta-aineistoa.

Yleissuunnitelman ja kustannusarvion asema viranomaisessa:

Vesihuollon yleissuunnitelma ja kustannusarvio on luovutettu kunnalle osana maankäyttösopimusneuvotteluja, joten ne ovat viranomaisen asiakirjoja julkisuuslain 5 §:n tarkoittamassa mielessä. Koska sopimusta ei syntynyt eikä aineistoa liitetty osaksi asemakaavan valmistelua tai muuta virallista päätöstä, asiakirjat ovat jääneet viranomaisen sisäisen valmistelun aineistoksi. Kyseiset asiakirjat eivät ole muodostaneet päätöksen perustetta, vaan niitä on käytetty



Kunnanhallitus

27.10.2025

valmistelun tukena. Aineisto ei ole tullut osaksi mitään ratkaistua tai hyväksyttyä hallintopäätöstä (Julkisuuslaki §6).

Vesihuollon yleissuunnitelma ja kustannusarvio ovat viranomaisen sisäisen valmistelun asiakirjoja, jotka eivät ole julkisia julkisuuslain 7 §:n 1 momentin perusteella. Asiakirjat tulevat julkisiksi vasta, jos valmistelun tuloksena syntyy päätös tai sopimus, johon ne liittyvät. Tässä tapauksessa valmistelu on päättynyt ilman ratkaisua, eikä asiakirjat ole tulleet julkiseksi.

Kriittinen infrastruktuuri

Asiakirjoissa on tietoja vesihuoltojärjestelmän verkostoista, rakenteista ja kapasiteeteista. Vesihuollon verkostot kuuluvat kriittiseen infrastruktuuriin lain yhteiskunnan kriittisen infrastruktuurin suojaamisesta ja häiriönsietokyvyn parantamisesta (310/2025) 4 §:n mukaan, ja näiden tietojen julkistaminen voisi vaarantaa vesihuollon turvallisuuden.

Julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 7 kohdan mukaan salassa pidettäviä ovat asiakirjat, jotka sisältävät tietoja turvallisuusjärjestelyistä, rakennelmista, laitoksista, laitteista, tietojärjestelmistä tai muista vastaavista järjestelyistä, jos tiedon antaminen vaarantaisi turvallisuuden.

Koska vesihuollon yleissuunnitelma sisältää tietoja kriittisestä infrastruktuurista, sen julkistaminen olisi vastoin erittäin tärkeää yleistä etua ja voisi vaarantaa vesihuoltojärjestelmän turvallisuuden.

Näin ollen asiakirjaa ei luovuteta julkisuuslain 7 §:n 1 momentin sekä 24 §:n 1 momentin 7 kohdan nojalla.

2. Viranomainen on velvollinen antamaan tiedoksi tekemänsä päätöksen asianosaiselle sekä muulle, jolla on oikeus hakea päätökseen oikaisua tai muutosta valittamalla. Päätöksen tiedoksisaanti on päätöksen muutoksenhakuajan alkamisen edellytys ja siten myös välttämätön päätöksen lainvoimaisuuden kannalta (hallintolaki luvut 9 ja 10). Päätöksen tiedoksi annossa sovelletaan hallintolain (343/2003) 59§:ää ja viranomaistoiminnassa annetun lain (13/2003) 19§:ää.

Asiakirjan antaminen tiedoksi sähköisenä viestinä on mahdollista asianomaisen suostumuksella. Sähköisen asioinnin joutuisuuden vuoksi viestin tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Muutoksenhakija on toimittanut tietopyynnön Pernasaaren infran yleissuunnitelmista kuntaan sähköpostitse 5.9.2025. Muutoksenhakijalta on pyydetty sähköpostitse tarkentamaan suunnitelmien käyttötarkoituksen kohdetta 8.9.2025. Muutoksenhakija vastasi viestiin sähköpostilla 8.9.2025.



Kunnanhallitus

27.10.2025

Asiointi on hoidettu koko asian käsittelyn ajan sähköisesti käyttäen samaa sähköpostiosoitetta, jolloin muutoksenhakijan voidaan katsoa valinneen viestintäkanavakseen sähköisen asioinnin.

Kaavoitusjohtajan viranhaltijapäätös (§28/2025, 60/07.01.04.01/2025) on annettu asiakkaalle sähköisesti tiedoksi asianhallintajärjestelmän (Dynasty) kautta, koska koko prosessin asiointi on hoidettu sähköisesti. Muutoksenhakija ei ole kuitenkaan antanut suostumusta sähköiselle tiedoksiannolle, joten sen osalta päätöksentekoprosessissa on tapahtunut muotovirhe.

Päätöksen voidaan kuitenkin katsoa tulleen asiakaan tiedoksi, koska hän on tehnyt päätöksestä oikaisuvaatimuksen määräajassa ja oikealle toimielimelle. Tällöin voidaan katsoa, ettei hänen oikeusturvansa ole vaarantunut muotovirheen vuoksi.

Hallintolain 44 §:n 3 momentin mukaan päätöksessä on mainittava asianosaiset, joihin päätös välittömästi kohdistuu. Kaavoitusjohtajan päätös on toimitettu asianosaiselle, Laukaan Vesihuolto Oy:lle, Vihtasillan vesihuolto-
osuuskunnalle sekä kunnanhallitukselle, ja päätös on julkaistu myös kunnan verkkosivuilla.

Päätökseen ei ole sisällytetty muutoksenhakijoiden nimiä, koska ne ovat henkilötietoja, joita ei ole ollut tarpeen käsitellä tai julkaista asian ratkaisemisen tai perustelujen kannalta. Henkilötietojen poisjättämisellä ei ole ollut vaikutusta muutoksenhakijoiden oikeusturvaan.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Linda Leinonen

Valmistelija

hallintopäällikkö Sari Linturi-Sahlman, puh. 040 195 6559
kaavoitusjohtaja Mari Holmstedt, puh. 040 031 7759

Liitteet



Kunnanhallitus

27.10.2025

7

Takauspyyntö Jyväskylän Seudun Puhdistamo Oy

Kunnanhallitus 27.10.2025

563/02.05.07.00/2025

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se päättää seuraavaa:

1. kunta antaa omavelkaisen takauksen Jyväskylän Seudun Puhdistamo Oy:lle, jonka Nenäinniemen puhdistamon JSP Energia+ ja JSP Bio+ investointihankkeet ovat kunnan toimialaan kuuluvaa toimintaa yhtiön huolehtiessa omistajakuntien alueelta johdettujen jätevesien puhdistamisesta.
2. omavelkainen takaus menee enintään 913.500 euron lainan pääoman ja korkojen sekä mahdollisten viivästysseuraamusten, perimiskulujen ja muiden lainan liitännäiskulujen takaisinmaksamisen vakuudeksi 25 vuodeksi.
3. lainan takauksesta peritään takausmaksu, joka hankkeen riskit huomioiden ja takaus- ja antolainapolitiikan mukaisesti on 0,50 % vuoden viimeisen päivän mukaisesta jäljellä olevasta lainan määrästä.
4. Jyväskylän Seudun Puhdistamo Oy:n edellytetään panttaavan takauspääoman määrästä takauksen vastavakuudet.

Päätös

Selostus

Jyväskylän Seudun Puhdistamo Oy huolehtii omistajakuntien alueelta johdettujen jätevesien puhdistamisesta. Yhtiön omistavat Jyväskylän kaupunki (87%), Laukaan kunta (8,7%) ja Muuramen kunta (4,3%). Puhdistamon oman energiatuotannon nykyiset laitteistot (CHP ja kaasukattilat) ovat elinkaarensa loppupäässä, joten yhtiön hallitus on tehnyt 11.6.2025 kokouksessaan päätöksen JSP Energia+ investointiprojektin käynnistämisestä. Investointiprojekti koostuu seuraavista toimenpiteistä:

- hankitaan uudet CHP-yksiköt (Combined Heat and Power Plant)
- hankitaan uudet kaasukattilat
- rakennetaan uusi rakennus, johon CHP-yksiköt ja kaasumoottorit sijoitetaan
- sijoitetaan kaukolämmönvaihdin samaan rakennukseen. Kaukolämpö mahdollistaa luopumisen öljyn käytöstä varalämmityksen energialähteenä
- optimoidaan energian tuotannossa syntyvän hukkalämmön hyödyntäminen parhaalla mahdollisella tavalla.

Samassa yhteydessä investointiprojektin yhteydessä rakennetaan myös aurinkovoimala, joka toteutetaan puhdistamon eteläpuolen etelärinteeseen. Voimalan suunniteltu teho on 430kWp. Aurinkovoimalan on arvioitu tuottavan noin 3 % puhdistamon vuotuisesta sähköenergian tarpeesta. Yhtiö on budjetoinut



Kunnanhallitus

27.10.2025

JSP Energia+ projektin toteutukseen 4,3 miljoonaa euroa. Tavoitteena on saada koko projekti valmiiksi vuoden 2026 loppuun mennessä.

Yhtiö on tämän vuosikymmenen alkupuolella määrätietoisesti panostanut energiatehokkuuden parantamiseen. Työ aloitettiin JSPBio+ hankkeella vuonna 2021. Yhtiö sai hankkeeseen ympäristöministeriön Raki-energiatehokkuusrahoitusta 2,9 miljoonaa euroa ja nosti lisäksi hankkeen rahoittamiseksi Jyväskylän kaupungin takaamaa lyhytaikaista yritystodistustalainaa 5,9 miljoonaa euroa. Projektin myötä biokaasulaitoksen bioreaktorien biokaasulla tuotetun lämpöenergian kulutusta vähennettiin, jolloin biokaasua on riittänyt enemmän sähköenergian tuotantoon. Projektin tuloksena itse tuotetun sähköenergian osuus puhdistamon käyttämästä sähköenergiasta nousi 20 prosentista 40 prosenttiin. Nämä kaksi erillistä hanketta, JSP Energia+ ja JSPBio+, linkittyvät kiinteästi toisiinsa tehostaen puhdistamon energiantuotantoa ja parantaen huoltovarmuutta.

Yritystodistusohjelman lyhytaikaisen rahoituksen käyttötarkoituksena on investointihankkeiden väliaikainen rahoittaminen siten, että lyhytaikainen rahoitus konvertoidaan yhtiön investointiohjelman ja rahoitusmarkkinoiden kannalta sopivalla hetkellä pitkäaikaiseksi rahoitukseksi vastaamaan investointien käyttöikää. Investointihankkeen rahoituksen suunnittelun yhteydessä on arvioitu yhtiön lyhytaikaisen yritystodistustalainan 5,9 miljoonaa euroa poismaksamista ja konvertointia pitkäaikaiseksi rahoitukseksi. Jyväskylän Seudun Puhdistamo Oy:n hallitus on päättänyt maksaa yritystodistustalainan kokonaisuudessaan pois JSP Energia+ investoinnin yhteydessä.

Jyväskylän Seudun Puhdistamon Investointihankkeelle ja lyhytaikaisen yritystodistustalainan takaisinmaksulle haettavan takauksen kokonaissumma on yhteensä 10,5 miljoonaa euroa, joka sisältää varauksen mahdolliselle budjetin ylitykselle (0,3 miljoonaa euroa). Yhtiön hallitus on kokouksessaan 28.8.2025 päättänyt hakea omavelkaista takausta omistajakunnilta Nenäinniemen puhdistamon JSP Energia+ ja JSPBio+ hankkeiden rahoittamiseksi omistusosuuksien suhteessa yhteensä 10,5 miljoonan euron rahoitukselle 25 vuodeksi. Takauksia haetaan omistajakunnilta seuraavasti: Jyväskylän kaupunki 9 135 000 euroa (87 %), Laukaa 913 500 euroa (8,7 %) ja Muurame 451 500 euroa (4,3 %).

Jyväskylän Seudun Puhdistamo Oy:llä on omistajien takaamia lainoja yhteensä 26,7 miljoonaa euroa.

Laukaan kunnan takauksesta peritään hankkeen riskit huomioiva Laukaan kunnan takaus- ja antolainapolitiikan mukainen takausmaksu, joka on vähintään 0,50 % vuoden viimeisen päivän mukaisesta jäljellä olevasta lainan määrästä.

Hallintosäännön 21 §:n mukaan kunnanvaltuusto päättää takauksen antamisesta.



Kunnanhallitus

27.10.2025

Esittelijä

Kunnanjohtaja Linda Leinonen

Valmistelija

Taloussuunnittelupäällikkö Anne Toikka, puh. 050 315 3307,
konsernipalvelujohtaja Maarit Kaija, puh. +358 403518605

Toimenpiteet
Liitteet

kunnanvaltuusto

- 13 Takauspyyntö Jyväskylän Seudun Puhdistamo Oy 22.9.2025
- 14 Liite 1; Pöytäkirjanote Jyväskylän Seudun Puhdistamo Oyn hallituksen
kokous 28.8.2025



Kunnanhallitus

27.10.2025

8

Antolainan myöntäminen Laukaan Vesihuolto Oy:lle

Kunnanhallitus 27.10.2025

599/02.05.07.00/2025

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että Laukaan kunta myöntää Laukaan Vesihuolto Oy:lle 10 vuoden kertalyhenteisen 15 265 000 miljoonan euron bullet-lainan 31.12.2025 alkaen. Lainalle määritellään kiinteä korko viideksi (5) vuodeksi. Laukaan kunta ottaa vastaavasti 10 vuoden bullet-lainan kiinteällä korolla, jossa kiinteä korko on voimassa viisi vuotta. Laukaan Vesihuoltoyhtiö Oy:n korko muodostuu Laukaan kunnan lainalle myönnettävästä korosta ja 1,5 % marginaalista.

Päätös

Selostus

Laukaan kunnan takaus- ja antolainapolitiikan mukaan kunnan tytär- ja osakkuusyhteisöt järjestävät lyhytaikaisen ja pitkäaikaisen rahoituksensa yhteistyössä kunnan kanssa. Laukaan Vesihuolto Oy pyytää Laukaan kuntaa uudistamaan 7.12.2015 päivätyn velkakirjan. Yhtiön hallitus on käsitellyt asiaa kokouksessaan 10.9.2025 ja esittää 10.10.2025 toimittamallaan hallituksen pöytäkirjanotteella, että laina uudistettaisiin samoilla periaatteilla kuin se tähän asti on ollut voimassa, ottaen huomioon sopimuksen tekohetkellä voimassa olevat kunnan ja yleiset rahoitusehdot. Lainan korkoa määriteltäessä Laukaan Vesihuolto Oy pyytää huomioimaan Laukaan kunnan sille asettamat tavoitteet alijäämän kattamisesta vuoteen 2027 mennessä. Alkuperäinen velkakirja liitteenä.

Alkuperäinen velkakirja on laadittu 7.12.2025. Siinä laina-ajaksi on sovittu 10 vuotta, josta ensimmäisen viiden vuoden ajan lainan korko on ollut 2,5 % sisältäen marginaalin. Korko tarkistettu kunnanhallituksen päätöksellä § 269 14.12.2020, jolloin se on asetettu viiden vuoden ajaksi 2 %:n kiinteäksi koroksi. Päätöstä alkuperäistä lainasopimusta alemmasta korosta on perusteltu vuonna 2020 sillä, että korkonäkymät olivat lainan myöntämisaikakohdan jälkeen madaltuneet. Lyhyet euribor-korot olivat pitkään olleet negatiivisia eikä markkinoilla ollut näkyvissä selviä signaaleja korotasojen noususta lähivuosina. Myös pitkäaikaiset SWAP-korot olivat negatiivisia jopa yli 10-vuoden periodilla. Toisaalta päätöksessä on todettu, että koronakriisi aiheuttaa markkinoilla tiettyä epävarmuutta, joka vaikeuttaa tulevien vuosien ennakkointia.

Kunta on rahoittanut antolainansa kuntatodistuksia hankkimalla. Vastoin vuoden 2020 odotuksia kuntatodistusten korko on pitkään ollut suurempi kuin 2 %, eli kunnalle vesihuollon antolaina on viimeisten vuosien aikana käänntynyt tappiolliseksi.



Kunnanhallitus

27.10.2025

Tiukalla taloussuunnittelukaudella on perusteltu varmistaa sekä kunnan että Vesihuolto Oy:n talouden ennakoitavuus sitomalla kunnan antolaina kunnan itsensä rahoituksesta maksamaan korkotasoon ja sopimalla Vesihuollon kanssa kunnan lainasummaa vastaavan korkomenon lisäksi rahoitusjärjestelystä maksettavasta marginaalista. Kunta on pyytänyt indikatiivisen lainatarjouksen Kuntarahoitus Oy:ltä siitä, millä hinnalla kunta tällä hetkellä saisi 15 miljoonan euron bullet-lainan 10 vuodeksi. Edullisin ja talouden suunnittelun näkökulmasta vakain indikatiivinen tarjous on ottaa laina kiinteällä korolla viiden vuoden korontarkistusjaksolla, jolloin lainan koroksi tulisi 2,45 %. Lopullinen korkotaso määräytyy lainakilpailutuksen ja -neuvotteluiden ja lainannostopäivän korkotason mukaan. Tämän lisäksi Vesihuolto Oy:lta on perusteltua lainan riskiaste ja yleinen laina- ja korkomarkkinatilanne huomioiden vaatia rahoitusjärjestelyn vastineeksi 1,5 % marginaali.

Laukaan Vesihuolto Oy on Laukaan kunnan 100 % omistama tytäryhtiö. Vuoden 2024 liikevaihto oli 5 miljoonaa euroa ja yhtiö työllisti 11 henkilöä. Vuonna 2024 liikevaihto nousi 9,2 %, liiketoiminnan voitto oli 438 000 euroa ja liikevoittoprosentti oli 8,8 %. Yhtiön omavaraisuusaste oli 8 %.

Vesihuolto Oy käyttää kunnan antolainaa mm. toimintaansa kuuluvien perusparannusten ja kehittämistoimien toteuttamiseen: vuotovesien vähentäminen (verkostojen saneeraus, vuotokohtien paikannus ja automaattinen valvonta), energiatehokkuuden parantaminen (pumppaamoiden ja laitosten energiankulutuksen optimointi, taajuusmuuttajien ja älykkäiden ohjausten käyttöönotto, hulevesien hallinta ja vähentäminen viemäriverkostossa), uusiutuvan energian hyödyntäminen (aurinkopaneelit, kaasuauto), kemikaalien käytön vähentäminen (vedenottamoiden saneeraukset, biologiset vedenkäsittelyprosessit), verkoston elinkaarikustannusten hallinta ja pitkän tähtäimen investointisuunnittelu.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Linda Leinonen

Valmistelija

Konsernipalvelujohtaja Maarit Kaija, puh. 040 351 8605

Toimenpiteet
Liitteet

jakelu: Laukaan Vesihuolto Oy

15 Vesihuollon velkakirja 2015



Kunnanhallitus

27.10.2025

9

Kuntastrategian hyväksyminen 2025 - 2030

Kunnanhallitus 27.10.2025
572/00.01.02.00/2025

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan kuntastrategian 2025-2030 valtuustokaudelle 2025-2029. Kuntastrategian visuaalinen ilme rakennetaan strategian sisällön tultua hyväksytyksi.

Päätös

Selostus Kuntastrategia on kuntien lakisääteinen asiakirja, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Kunnanvaltuusto hyväksyy kuntastrategian valtuustokausittain ja tarkastelee sen toteutumista vähintään kerran valtuustokaudessa. Laukaan kuntastrategiassa on hyödynnetty edellisen valtuustokauden strategiatyötä ja kuntastrategiaa on päivitetty vuoteen 2030 ja eteenpäin ulottuvalla visioilla. Strategiaa on työstetty elokuussa järjestetyssä valtuustoseminaarissa ja seminaarissa esiin nousseet muutosehdotukset on huomioitu. Liitteenä päivitetty strategia.

Kuntalain § 37 Kuntastrategia mukaisesti kunnassa on oltava kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Kuntastrategiassa tulee ottaa huomioon: 1) kunnan asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen; 2) palvelujen järjestäminen ja tuottaminen; 3) kunnan tehtäviä koskeissa laeissa säädetyt palvelutavoitteet; 4) omistajapolitiikka; 5) henkilöstöpolitiikka; 6) kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet; 7) elinympäristön ja alueen elinvoiman kehittäminen.

Kuntastrategian tulee perustua arvioon kunnan nykytilanteesta sekä tulevista toimintaympäristön muutoksista ja niiden vaikutuksista kunnan tehtävien toteuttamiseen. Kuntastrategiassa tulee määritellä myös sen toteutumisen arviointi ja seuranta.

Kuntastrategian ottamisesta huomioon kunnan talousarvion ja -suunnitelman laatimisessa säädetään kuntalain 110 §:ssä. Kuntastrategia tarkistetaan vähintään kerran valtuuston toimikaudessa.

Laukaan kunnan strategian keskeisimpiä muutoksia:

- Valtuustoseminaarin muutosehdotukset on huomioitu
- Visio vuoteen 2030 ja eteenpäin on lisätty
- Toimintaperiaatteet: POSITIIVISESTI, PALVELLEN, PIDEMMÄLLE järjestystä on muutettu, painottaen palvelun ja asenteen kautta eteenpäin pyrkimistä



Kunnanhallitus

27.10.2025

- Toimintaperiaatteet tiivistetty yhdelle kalvolle - selkeyttää ja tekee strategian helpommin ymmärrettäväksi; samat periaatteet koskevat asukkaita, työyhteisöjä ja yrityksiä
- Kuntatalouden tasapaino ja toiminta resurssien puitteissa on nostettu voimakkaasti esille
- Strategiassa näkyvät selkeästi yhteisöllisyys, monimuotoiset asumisen mahdollisuudet, lasten ja nuorten hyvinvointi sekä palvelukulttuurin kehittäminen
- Tavoitteita ja mittareita on konkretisoitu ja ne on siirretty kunkin kohderyhmän (asukkaat, henkilöstö, yritykset) yhteyteen selkeyden vuoksi

Esittelijä

Kunnanjohtaja Linda Leinonen

Valmistelija
Liitteet

kunnanjohtaja Linda Leinonen, puh. 040 188 0566

16 Laukaa_kuntastrategia_päivitetty_kunnanhallitukseen_27.10.2025



Kunnanhallitus

27.10.2025

10

Lausuntopyyntö: Keski-Suomen hyvinvointialueen sosiaali- ja terveyspalveluiden palveluverkosta sekä palvelustrategiasta

Kunnanhallitus 27.10.2025
596/10.02.07/2025

Päätösehdotus

Kunnanhallitus hyväksyy liitteen mukaisen lausunnon Keski-Suomen hyvinvointialueen sosiaali- ja terveyspalveluiden palveluverkosta sekä palvelustrategiasta.

Päätös

Selostus

Keski-Suomen hyvinvointialue pyytää lausuntoa palveluverkko- sekä palvelustrategiaesityksiin.

Keski-Suomen hyvinvointialueen palvelustrategian ja palveluverkkosuunnitelman valmistelussa keskeisinä periaatteina ovat toiminnan ja talouden yhteensovittaminen ja toimivien palvelujen turvaaminen hyvin tiukassa taloustilanteessa.

Palvelustrategiassa asetetaan tavoitteet hyvinvointialueen toiminnalle, ja palveluverkkosuunnitelmassa linjataan, miten ja missä palveluita jatkossa tarjotaan.

Keski-Suomen hyvinvointialueen palveluverkko koostuu sosiaali- ja terveyspalveluiden palvelukanavista, joihin kuuluvat muun muassa palvelutuotannon toimipisteet, digitaaliset palvelut, liikkuvat palvelut ja asiakkaille kotiin vietävät palvelut. Suunnitelmassa tarkastellaan, miten palvelut järjestetään mahdollisimman yhdenvertaisesti kaikille keskisuomalaisille.

Tausta

Palvelustrategiassa hyvinvointialue päättää, millaisia sosiaali- ja terveyspalveluja alueella tarjotaan ja mihin suuntaan niitä kehitetään pitkällä aikavälillä. Siinä sovitaan myös, miten palvelut järjestetään niin, että ne vastaavat asukkaiden tarpeisiin, ovat helposti saatavilla ja toimivat mahdollisimman tehokkaasti käytettävissä olevalla rahoituksella. Keski-Suomen hyvinvointialueella laadittava palvelustrategia korvaa nykyiset järjestämisen linjaukset ja määrittää pitkän aikavälin tavoitteet palveluiden kehittämiseksi.

Hyvinvointialueen palveluverkkotyössä määritellään sosiaali- ja terveyspalveluiden palveluverkko tuleville vuosille. Meidän on käytettävä rajalliset resurssimme niin, että ne tuottavat mahdollisimman paljon terveyshyötyä ja hyvinvointia alueemme asukkaille. Palvelut saattavat muuttua muutosten myötä, mutta ne eivät katoa.



Kunnanhallitus

27.10.2025

Palveluita tullaan järjestämään eri tavoin -kasvokkain, digitaalisesti ja yhdessä kumppaneiden kanssa. Palveluita tullaan järjestämään joustavasti arkeen sovittaen: päivittäin tarvittavat palvelut pidetään helposti saavutettavina, kun taas harvemmin tarvittavat voivat olla pidemmän matkan päässä.

Väestönkasvu vaihtelee alueittain, mikä vaikuttaa myös palveluiden sijaintiin ja etäisyyksiin. Palveluiden kokonaisuus tukee jatkossakin ihmisten hyvää arkea, parhaimmillaan siten, että ongelmat ja vaivat ennaltaehkäistään, tai että ne eivät kasva liian suuriksi.

Tavoitteet

Lausuntojen avulla halutaan arvioida esityksen vaikutuksia asukkaiden arkeen, ympäristöön, elinvoimaan ja eri seutuihin mahdollisimman monipuolisesti. Keski-Suomen hyvinvointialueen palveluverkkoesitys ja palveluverkko tulevat lausuttavaksi 8.10.2025 kello 12.30. Kirjalliset lausunnot pyydetään toimittamaan Lausuntopalvelu.fi kautta 5.11.2025 kello 16.00 mennessä. Päätöksen palveluverkosta ja palvelustrategiasta tekee Keski-Suomen hyvinvointialueen aluevaltuusto kokouksessaan 9.12.2025. Lausunnoissa toivotaan myös ehdotuksia siitä, kuinka tuemme keskisuomalaisia muutostilanteissa.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Linda Leinonen

Valmistelija

kunnanjohtaja Linda Leinonen, puh. 040 188 0566, palvelupäällikkö Anu Kaasalainen, puh. 040 640 1771

Toimenpiteet

lausunto tallennetaan lausuntopalvelu.fi -palveluun

Liitteet

17 Lausunto HyvaKS palvelustrategia ja -verkkoesitys 2025



Kunnanhallitus

27.10.2025

11

Lausunto Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalueen vuoden 2026 talousarvioluonnoksesta

Kunnanhallitus 27.10.2025

600/00.04.01/2025

Päätösehdotus

Laukaan kunnanhallitus antaa esittelytekstin mukaisen lausunnon Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalueen vuoden 2026 talousarvioehdotuksesta. Laukaan kunnanhallitus hyväksyy Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalueen talousarvioehdotuksen vuodelle 2026 ja ottaa sen huomioon omassa talousarviovalmistelussaan.

Päätös

Selostus

Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalueesta tehdyn kuntien välisen sopimuksen mukaisesti Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalue pyytää työllisyysalueen kuntia antamaan lausuntonsa talousarvioluonnoksesta vuodelle 2026. Äänekosken kaupungin työllisyysaluelautakunta käsittelee talousarviota 11.11.2025 ja kaupunginhallitus 17.11.2025 sekä valtuustokäsittely on 8.12.2025. Talousarvioaineisto on liitteenä.

Vuoden 2026 talousarvio on laadittu hyvin haasteellisessa tilanteessa ja on nähtävissä, että vuonna 2026 toimintaympäristö tulee pysymään edelleen haastavana. Talouden epävarmuus, väestön ikääntyminen ja osaavan työvoiman saatavuuden ongelmat vaikeuttavat työllisyystilannetta, eikä näköpiirissä ole vahvoja talouskasvun merkkejä.

Työllisyysalueen talousarvio vuodelle 2026 on valmisteltu vuoden 2025 kokonaiskustannuksilla, eli 7,8 miljoonalla eurolla, vaikka Äänekosken talousarvioesityksessä todetaan, että kustannukset ovat kasvaneet. Kustannuksista merkittävin on henkilöstökustannukset ja niiden kasvu tullaan kattamaan talousarvion muista kustannuksista. Äänekoski toteaa, että he ovat talousarviovalmistelussa huomioineet työllisyysalueen kuntien haasteellisen talouden tilanteen.

Yhteistoiminnan kustannukset jaetaan kahteen eri ryhmään:

a) Yhteiset yleiset kustannukset

b) Aiheuttamisperiaatteella jaettavat kustannukset

Yhteiset yleiset kustannukset jaetaan kuntien työikäisen väestön (uudistuksen laskennallinen valtiosuuskriteeri ikäryhmä 18 – 64-vuotiaat) määrän (25 %) ja laajan työttömyyden (työttömien työnhakijoiden ja aktivointiasteeseen laskettavien palveluiden piirissä olleiden yhteismäärä) suuruuden (75 %) suhteessa. Jakoperusteena olevina tunnuslukuina käytetään työikäisen väestön



Kunnanhallitus

27.10.2025

osalta kalenterivuoden viimeisen päivän määrää siten kuin sitä valtionosuuspäätöksessä käytetään ja laajan työttömyyden osalta 12 kuukauden keskiarvoa (1.12. – 30.11). Yhteiset yleiset kustannukset kohdistetaan koko talousarviovuoden ajan samalla jakoperusteella ja tunnusluvut tarkistetaan talousarviovuosittain. Myös osuus vastuukunnan yleisistä kuluista (hallinto, palkanlaskenta, johtaminen, toimitilat, ICT, kehittäminen jne.) kohdistetaan yhteisiin yleisiin kustannuksiin.

Aiheuttamisperiaatteella jaettaviin kustannuksiin kuuluvat mm. palkkatuki, starttirahat, työvoimakoulutukset (ml. kotokoulutukset) sekä valmennuspalvelut. Aiheuttamisperusteella jaettavat kustannukset kohdistetaan toteutuneiden kustannusten mukaisesti.

Laukaan kunnan osalta työllisyysalueen kustannukset vuoden 2026 talousarvioesityksessä ovat 1,87 miljoonaa euroa, joista 1,12 miljoonaa euroa kattaa kuntien yhteiset yleiset kustannukset ja 0,75 miljoonaa euroa kattaa kunnan aiheuttamisperiaatteen kustannukset.

Laukaan kunta toteaa lausunnossaan, että esitetyt toiminnan painopisteet vuodelle 2026 ovat oikeasuuntaisia. Kunta huomauttaa kuitenkin, ettei työllisyysalueen talousarvion laadinnan aikataulu anna kunnille riittävästi mahdollisuuksia vaikuttaa. Talousarvioesityksessä vedotaan siihen, että työllisyysalueen henkilöstökustannusten arviointi on viivästynyt tasopalkkaratkaisusta johtuen. Laukaan kunta toteaa lausunnossaan, että Äänekosken vastuukuntana tulisi jatkossa varmistaa, että talouden suunnittelu aloitetaan aikaisemmin, jotta kunnilla on aito mahdollisuus vaikuttaa niin työllisyysalueen talouden kuin toiminnan suunnitteluun. Lisäksi talouden seurantaan ja kunnille toimitettavaan ajantasaiseen tietoon talouden toteutumisesta tulisi kiinnittää jatkossa enemmän huomioita.

Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalueen talousarvio vastaa vuoden 2025 talousarviota. Laukaan kuntaa kiittää vastuukuntaa pyrkimyksestä huomioida valmistelussa jäsenkuntien haastava taloudellinen tilanne. Laukaa kuitenkin toteaa, että työllisyysalueen tulisi edelleen kiinnittää huomiota yhteisiin yleisiin kustannuksiin sisältyviin hallinnon kustannuksiin. Lisäksi talousarvioesityksessä edelleen melkoisen korkeiden matkakustannuksien hillitseminen pienentäisi yhteisiä yleisiä kustannuksia. Tulevaisuudessa Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalueella tarvitaan valmiutta edelleen tehostaa työtä ja löytää keinoja pienentää yleisiä kustannuksia, jotta rahaa jäisi enemmän käytettäväksi konkreettisesti työllistymistä edistäviin toimiin (aiheuttamisperiaatteen mukaiset kustannukset).

Esittelijä

Kunnanjohtaja Linda Leinonen



Kunnanhallitus

27.10.2025

Valmistelija

hallintopäällikkö Sari Linturi-Sahlman, puh. 040 195 6559, konsernipalvelujohtaja
Maarit Kaija, +358 403518605

Toimenpiteet
Liitteet

ote: kirjaamo@aanekoski.fi

- 18 Liite, kh 27.10.2025, Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalueen
Talousarvioteksti 2026, Luonnos
- 19 Liite, kh 27.10.2025, Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalue, Talousarvio
2026



Kunnanhallitus

27.10.2025

12

Hirviareenassa havaittujen puutteiden jatkotoimenpiteet

Kunnanhallitus 27.10.2025

607/03.05.02.01/2025

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää hyväksyä saavutetun neuvottelutuloksen Hirviareenan pukuhuonetiloista ja valmistuskeittiöstä esittelytekstissä kuvatulla tavalla. Kunnanhallitus päättää samalla, että tässä taloudellisessa tilanteessa pukuhuonetiloihin ei tehdä uusia investointeja, vaan toimintaa jatketaan nykyisen kaltaisten kevyiden lisäpukutilaratkaisuiden voimin.

Päätös

Selostus

Laukaan kunta on selvittänyt vuokraamansa Hirviareenan hankinnan sopimuksenmukaisuutta. Hirviareena on toteutettu julkisena hankintana, jossa kunta on vuokralaisena tilannut määrittämänsä tilaohjelman mukaiset tilat. Hirviareenan tilojen tilaohjelman mukaisuutta on tarkastellut ulkopuolisena konsulttina Inmeco Oy. Kunnan rakennuttaja on esitellyt selvityksen kunnanhallitukselle 12.5.2025 kokouksessa § 119. Selvitys kokonaisuudessaan liitteenä.

Selvityksestä havaituista poikkeamista pukuhuonetilojen pinta-alavajetta lukuun ottamatta on käyty normaali rakennuksen takuajan mukainen prosessi kiinteistön omistajan ja urakoitsijan kanssa. Selvityksen mukaan tilat ovat pääosin kunnan tilaohjelman ja muiden tarjouspyynnössä asetettujen ehtojen mukaiset. Selvityksessä havaittiin joitakin puutteita, joista pääosa (69 kappaletta) on korjattu kesän ja alkusyksyn aikana kiinteistön omistajan toimesta. Isossa rakennushankkeessa erilaiset takuukorjaukset ovat tyyppillisiä.

Syksyllä 2025 omistajat ovat lisäksi korjanneet ja luvanneet hoitaa kuntoon seuraavat vielä korjausta vaatineet havaitut poikkeamat suhteessa tilaohjelmaan ja tarjouspyyntöön (valmistuminen 23.10.2025)

Kulku Hirviareenan ja ylipainehallin välillä

Akustiikka

Induktiosilmukka

Pääsisäänkäynnin esteettömyys

Tilojen esteettömyys

Lisäselvitys- ja neuvottelutarve jäi koskemaan pukuhuonetilojen laajuutta.

Selvityksessä ilmeni, että tarjouspyyntöön verrattuna toteutetuista tiloista puuttuu osa vaadituista pukuhuonetiloista. Tarjouspyynnössä pukuhuonetiloja edellytettiin yhteensä kahdeksan kappaletta, mikä on toteutunut, mutta



Kunnanhallitus

27.10.2025

pukuhuoneiden neliömäärät poikkeavat tilaohjelmasta. Tilaohjelmassa edellytettiin, että hallissa on kaksi isompaa noin 30 neliömetrin pukuhuonetta ja lisäksi kuusi muuta pukuhuonetta, joiden pinta-ala on vähintään 20 neliömetriä. Pukuhuoneiden neliömäärät eivät toteudu tarjouspyynnön mukaisesti ja yhteenlaskettu puuttuvien neliöiden pinta-ala on n. 33 neliömetriä. Koko rakennuksen pinta-ala on noin 6300 neliömetriä.

Rakennuttajien käsityksen mukaan kunta on hyväksynyt pukuhuonetilojen muutokset. Kunnan edustajien hyväksymä aineisto on kuitenkin ollut pukuhuonetilojen osalta ristiriitainen: sanallisessa kuvauksessa pukuhuonetilat on kuvattu tilaohjelman mukaan, mutta tilaohjelman perusteella piirityssä ja kuntaan toimitetussa pohjakuvassa ne ovat olleet tilaohjelmaa pienemmät. Pohjakuvan ja tilaohjelman eroavaisuutta ei ole tuotu esiin hyväksyntää pyydetessä eikä sitä hyväksyntää annettaessa huomattu. Kunnan näkökulmasta on siten kiistanalaista, mitä rakennuttajien viittaamalla hyväksynnällä on hyväksytty.

Vapaa-aikatoimi on arvioinut pukuhuonetilojen neliöiden puuttumisen vaikutusta Hirviareenan käytettävyyteen. Arvion mukaan vaikutukset realisoituvat siinä tapauksessa, että sekä Areena että kuplahalli olisi varattu yhtä aikaa täyteen (yhtäaikaiset isot turnaukset). Kevyillä rakenteilla ilman investointitarpeita on mahdollista luoda halliin (esim. väestönsuoja tai katsomon alle) vaatteiden vaihtoon ja tavaroiden säilytykseen soveltuvia tiloja, jolloin suurimmaksi puutteeksi jää mahdollinen peseytymistilojen puute.

Edellä kuvattujen puutteiden lisäksi hallissa on rakennusurakan aikana tehty keittiöön kohdistuvia muutoksia, jotka ovat nostaneet tilojen tasoa tarjouspyynnössä vaadittuun verrattuna. Keittiötilat on muunneltu vaaditusta ja alun perin suunnitellusta lämmityskeittiöstä valmistuskeittiöksi, mikä on edellyttänyt lisäinvestointeja rakennusaikana. Aikaisempi operaattoriyhtiö Hirviareena Oy maksoi 1400 e/kk lisävuokraa parannetuista keittiötiloista. Kunta ei ole sitoutunut maksamaan valmistuskeittiöstä lisävuokraa rakennuttajien vaatimuksesta huolimatta, mutta valmistuskeittiö ei myöskään sisälly alkuperäiseen tarjouspyyntöön tai tilaohjelmaan. Kunta on solminut vuokrasopimuksen ravintolayrittäjän kanssa nykytasoisista keittiötiloista.

Näistä avoinna olevista asioista on neuvoteltu useita kertoja rakennuttajien ja kunnan edustajien kesken. Kunnan neuvottelijoiden edustajana konsernipalvelujohtaja on esitellyt neuvottelutilannetta ja neuvotteluiden etenemistä kunnanhallitukselle 8.9.2025 ja 22.9.2025, ja kunnanhallitus on näissä keskusteluissa antanut näkemyksensä neuvotteluihin. Neuvotteluissa on edetty kunnanhallituksen evästämillä tavalla.

Osapuolten välisissä neuvotteluissa todettiin, että edellä kuvatuista kahdesta kysymyksestä vallitsee osapuolten välillä erimielisyys, joka olisi lopullisesti



Kunnanhallitus

27.10.2025

ratkaistavissa ainoastaan viemällä asia oikeuskäsittelyyn. Kuitenkin oikeudenkäyntikulut käräjäoikeuskäsittelyssä kohoaisivat helposti suuremmiksi kuin kummankaan asian (pukuhuonepuutteet tai valmistuskeittiön vuokra) arvo on. Lisäksi pitkäkestoinen oikeuskäsittely sitoisi kummankin osapuolen resursseja varsinaisen toiminnan kehittämisen sijaan. Niinpä neuvottelussa päädyttiin ratkaisuun, jossa kunta ei esitä vaatimuksia puuttuvista pukuhuonetoiloista ja kiinteistön omistaja katsoo valmistuskeittiön kuuluvan nykyisen kunnan vuokrasopimuksen piiriin eikä esitä asiasta lisävaatimuksia. Kiinteistön omistaja huolehtii normaaleista takuuajan korjauksista. Lisäksi kiinteistön omistaja ilmaisi luvan tehdä tarvittavat muutokset täydentävien pukuhuonetoiltojen toteuttamiseksi kunnan kustannuksella, mikäli kunta jossain vaiheessa haluaa ne toteuttaa.

Laukaan kunnan hallintosäännön 22 §:n mukaan kunnanhallitus johtaa kunnan toimintaa, hallintoa ja taloutta kuten kuntalain 39 §:ssä on säädetty. Kunnanhallitus valvoo kunnan etua ja, jollei tässä säännössä toisin määrätä, edustaa kuntaa ja käyttää sen puhevaltaa. Kunnanhallitus voi siirtää puhevaltaansa edelleen. Hallintosäännön 22 §:n 5 mom. 13 kohdan mukaan kunnanhallitus päättää tarvittaessa valituksen tekemisestä kunnan puolesta.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Linda Leinonen
Valmistelija	Konsernipalvelujohtaja Maarit Kaija, puh. +358 403518605
Toimenpiteet	Jakelu: Jouni Tikka, Jaakko Kurikka, vapaa-aikapalvelupäällikkö Salla Turpeinen, tilapalvelupäällikkö Anu Tammenoksa
Liitteet	20 Hirviareena selvitystyön raportti 04042025



Kunnanhallitus

27.10.2025

13

Talouden tasapainottamisohjelma 2.0

Kunnanhallitus 27.10.2025

407/02.00.01/2025

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle tasapainottamisohjelman 2.0 hyväksymistä liitteen mukaisesti.

Päätös

Selostus Laukaan kunnan tilinpäätös vuodelta 2024 oli 2.747.160,49 euroa tappiollinen. Tappiollisen tuloksen myötä kunnan taseeseen muodostui 2.645.357,08 euroa alijäämää. Kuntalain 110 §:n mukaan kunnan talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Tässä määräajassa tulee kattaa myös talousarvion laadintavuonna tai sen jälkeen kertynyt alijäämä. Näin ollen alijäämä on katettava vuoteen 2029 mennessä.

Vuoden 2025 tuloksesta muodostuu tappiollinen. Myös vuonna 2025 syntynyt lisäalijäämä tulee olla katettuna vuoden 2029 loppuun mennessä. Tämänhetkisen tilinpäätösennusteen mukaan tappiota kertyy noin kolme miljoonaa euroa. Yhteensä katettavan alijäämän määrä vuosilta 2024 ja 2025 on arviolta 5,7 miljoonaa euroa. Alijäämän kattamiseksi esitetään tasapainottamisohjelman 2.0 hyväksymistä.

Talousarviossa 2023 valtuusto asetti sitovaksi tavoitteeksi, että vuoden 2023 aikana laaditaan uskottava ja laajuudeltaan riittävä talouden tasapainottamisohjelma. Valtuusto päätti ensimmäisestä talouden tasapainottamisohjelmasta 25.9.2023 § 37.

Toimintaympäristön muutosten vuoksi ensimmäinen tasapainottamisohjelma ei riitä kattamaan kertynyttä alijäämää vuoden 2029 loppuun mennessä. Lisäksi tehdyn arvion mukaan n. 0,8-0,9 miljoonan euron osuus vuoden 2023 suunnitelluista sopeutuksista ei tule toteutumaan. Kunnan talouden tasapainoon saamiseksi kunnanhallitus päätti käynnistää talouden tasapainottamisohjelma 2.0 laatimisen 16.6.2025.

Miksi sopeuttamistarve on syntynyt?



Kunnanhallitus

27.10.2025

- Laukaan kunnan talouden haasteita selittävät ennen kaikkea Sote-uudistukseen liittyvät valtionosuusrahoitukseen vaikuttavat erät. Laukaan kunnalla on yli viisi kertaa suurempi menetys vuoden 2025 asukaskohteisessa valtionosuudessa (-419 €/asukas), kuin valtakunnallisesti keskimäärin (-82 €/asukas). Laukaan kunnan Sote-erät ja niiden valtionosuusvaikutus on yhteensä -7.855.380 euroa vuoden 2025 osalta.
- Valtionosuusuudistuksen piti olla tulossa jo 2026, mutta siirtyi vuoteen 2027 ja edelleen toteutuminen epävarma: ei voida laskea tämän varaan. Tieto siirtymisestä tuli syksyllä 2024 eli ensimmäisen sopeuttamisohjelman valmistelun yhteydessä oli vielä käsitys, että toteutuisi vuodesta 2026 alkaen.
- Valtio toteutti 75,3 milj. euron valtionosuusrahoitusleikkauksen kevään 2025 budjettiriihessä, vaikutus vuodelle 2026 ja sen jälkeen osana valtionosuusuudistusta; vaikutus Laukaassa n. – 408 000 euroa
- Yhteisöverotuotto Laukaassa vertailukuntiin verrattuna matalampi
- Aiempina vuosina tehdyt koulu- ja päiväkotinvestoinnit ja niistä aiheutuva iso lainamäärä korkokuluineen (toisaalta vahvuus, että korjausvelkaa ei ole); Laukaalla ei ole puskuria
- Hirviareenan tulo kunnan toiminnaksi
- Työllisyydenhoidon siirtyminen kuntien hoidettavaksi aliresursoituna, yleinen taloustilanne pienentää tuloveroennustetta
- Hyvinvointialueen toiminnan käynnistymisen jälkeen selvinnyt, että eivät tee pitkiä vuokrasopimuksia, joten Laukaan taloussuunnitelmassa aiemmin ollut ajatus sotekiinteistöjen myynnistä muuttui epärealistiseksi

Tasapainottamisohjelman valmisteluprosessi

Kunnanhallitus päätti ensimmäisenä toimenä vuoden 2025 lisätalousarvion käsittelyn yhteydessä 12.5.2025 alijäämäkehityksen jarruttamisesta rekrytointeja ja hankintoja rajoittamalla sekä kannustamalla henkilöstöä palkattomiin vapaisiin säästötarkoituksissa.

Johtoryhmä kokoontui tarkastelemaan taloustilannetta ja sen vaatimia toimia talousarvioraamiseminaariin 16.6.2025. Kunnanhallitus päätti ensimmäisestä kehyksestä 26.5.2025. Henkilöstöinfo vaikeasta taloustilanteesta pidettiin 28.5.2025.

Palvelualojen johtoryhmät kokoontuivat yhteiseen seminaariin 13.6.2025, jossa tarkasteltiin kunnan sopeuttamistarvetta ja mm. palveluiden tuotantokustannuksia verrattuna väestörakenteeltaan samantyyppisiin kuntiin sekä listattiin mahdollisia keinoja talouden tasapainottamiseksi. Seminaarissa tehtiin myös alustavaa vaikutusten arviointia kunkin säästötoimen osalta suhteessa kuntalaisiin, kunnan muuhun palvelutuotantoon ja henkilöstöön.



Kunnanhallitus

27.10.2025

Kunnanhallitus tarkensi annettua talousarviokehystä ja päätti tasapainottamisohjelman 2.0 laatimisesta osana talousarvion 2026 ja taloussuunnitelman 2027 -2029 valmisteluprosessia kokouksessaan 16.6.2025. Tekninen lautakunta ja sivistyslautakunta totesivat kokouksessaan 17.6.2025, että annettuun talousarvioraamiin pääseminen edellyttää merkittäviä henkilöstövähennyksiä. Lautakunnat esittivät kunnanhallitukselle yhteistoimintaneuvotteluiden käynnistämistä. Henkilöstölle järjestettiin kysely säästötoimiehdotuksista kesällä 2025.

Kunnanhallituksen ja johtoryhmän seminaarissa 7.8.2025 käsiteltiin ja valittiin alustavasti valmisteltavat tasapainottamistoimet.

Kunnanhallitus päätti yhteistoimintaneuvotteluiden käynnistämisestä 11.8.2025.

Yhteistoimintaneuvotteluissa 18.8. – 29.9. etsittiin tarvittavat 1,95 miljoonan euron säästöt henkilöstökustannuksista. Kunnanhallitus hyväksyi neuvottelutuloksen toimeenpantavaksi ja talousarviovalmistelun pohjaksi 6.10.2025. Samoin kunnanhallitus hyväksyi yhteistoimintaneuvotteluiden perusteella esitetyt virkojen lakkauttamiset sekä henkilöstöetuuksien vähentämisen. Tarvittavat yksilöitä koskevat hallintopäätökset tehtiin 8.-10.10.

Lautakunnat ovat käsitelleet sopeuttamistoimia kokouksissaan kesä – lokakuussa 2025.

Kunnanhallitukselle esiteltiin alustava luonnos tasapainottamisohjelmasta 6.10.2025.

Kuntalaisille järjestettiin keskustelutilaisuus säästötoimista 7.10.2025. Tilaisuuteen oli mahdollisuus esittää ennakkokysymyksiä.

Kunnanjohtajan talousarvioesityksen osana esitys tasapainottamisohjelmasta 2.0. Kunnanhallitus käsittelee esityksen 27.10. ja kunnanvaltuusto päättää ohjelmasta 10.11.2025 samassa kokouksessa veroprosenteista päättämisen yhteydessä.

Tasapainottamistarve

Tasapainottamisohjelman valmistelun lähtötilanteessa vuoteen 2026 1,904 miljoonaa euroa vanhan sopeuttamisohjelman säästöjä, joista arviolta noin 0,8 – 0,9 miljoonalle eurolle oli suunniteltava uudet toimenpiteet, koska alkuperäinen sopeutusohjelma 2023 ei täysimääräisesti toteudu.



Kunnanhallitus

27.10.2025

Lisäksi alijäämien kattamiseksi määräajassa tarvittiin 1,25 miljoonaa euroa uuden tasapainottamisohjelman säästöjä. Vuodelle kohdistui 2027 tämän hetken tiedon mukaan edelleen vähintään 0,25 miljoonan sopeutustarve

Tasapainottamistoimenpiteistä noin 1,95 miljoonaa euroa kohdistuu henkilöstömenoihin. Henkilöstön määrää on YT-prosessin myötä vähennetty. Kunnan toimintoja joudutaan tämän vuoksi uudelleenorganisoidaan ja tiivistämään sekä joiltakin laatutasoa alentamaan. Henkilöstön kulttuuri- ja liikuntaedusta, lounasedusta ja merkkipäivämuistamisista luovutaan, sekä henkilöstösuunnittelun käytäntöjä tehostetaan ja ulkopuolisten sijaisten käyttöä vähennetään. Näiden toimenpiteiden säästövaikutus on yhteensä 0,2 miljoonaa euroa.

Lisäksi muista menoista ja tulojen lisäyksistä etsittiin säästöjä n. 1,2 miljoonaa euroa/vuosi alkaen vuodesta 2026 ja edelleen 0,25 milj. vuodesta 2027 alkaen

Sivistyspalveluiden säästöjä henkilöstömenojen lisäksi toteutetaan noin 346.700 euroa. Sivistyspalveluissa siirrytään perusopetussuunnitelman minimitunteihin 1.8.2026 alkaen. Leikkauksia tehdään koulujen lisenssiin, oppimateriaaleihin, vahtimestareiden ostopalvelun määrään, raaka-aineisiin ja kalustohankintoihin. Luokkien 1-2 koulukuljetusraja nostetaan 3,5 kilometriin. Yrityskylä-sopimus irtisanotaan. Varhaiskasvatuksessa koulutusmäärärahoja pienennetään euroa, ja hankintoja leikataan euroa. Vapaa-aikatoimen tuloja lisätään maksuja korottamalla, ja vapaa-aikapalvelujen avustusmäärärahaa pienentämällä. Liikuntapaikkaverkoston ylläpitoa sopeutetaan. Kirjastopalveluissa luovutaan kirjastoautosta. Lisäksi kansalaisopiston kurssimaksuja korotetaan viidellä prosentilla ja opetustunteja vähennetään 900-1000 tuntia.

Tekniselle palvelualueelle kohdistuu yhteensä noin 0,8 miljoonan euron sopeutukset. Sopeutukset koostuvat hulevesimaksun käyttöönoton myötä saatavasta tulojen määrän kasvusta, yksityistieavustusten leikkaamisesta, katujen kunnossapidon tason laskusta, talotekniikkaan liittyvän palvelun oston vähentämisestä, kiinteistönhoidon palveluntason laskusta ja kausityöntekijöiden käytön vähentämisestä. Elintarvikkeissa siirrytään hinnaltaan edullisempiin vaihtoehtoihin ja Satavuon keittiö muutetaan palvelukeittiöksi. Siivouksessa siirrytään iltapäiväpainotteiseen siivoukseen, ja toteutetaan vähäinen tason lasku. Leppäveden ylipainehallin lämpötilaa lasketaan talvikaudella. Ulkopuolelta ostetuista kiinteistöjen ylläpitoon ja olosuhteisiin liittyvistä palveluista luopumisesta saadaan 35.000 euron säästö. LVI-suodattimien vaihtoväliä pidennetään ja ilmanvaihtokanavien nuohousväliä harvennetaan. Lisäksi Sarallinnan luovutusta/myyntiä edistetään.

Tasapainottamisohjelman ja talousarviovalmistelun aikana talouden sopeuttamistarve kasvoi, ja alkutilanteesta poiketen säästöjä joudutaan etsimään yhteensä n. 3,9 miljoonaa euroa. Näin tasapainottamisohjelmalla pystytään



Kunnanhallitus

27.10.2025

reagoimaan ja valmistautumaan syksyn 2025 aikana tulleisiin lisäsopeuttamistarpeisiin (heikentynyt verotuloennuste, työttömyyden hoidon kustannusten kasvu, kunnan osakkeisiin ja osuuksiin liittyvä mahdollinen arvonalentamiskirjaus 0,55 milj. euroa ajoittunee suunnitelmakaudelle sekä arvio OKM:n valtionosuuksien pienentymisestä 0,4 milj. euroa/vuosi).

Merkittävimpana lisäsopeuttamiskeinona tasapainottamisohjelmaan 2.0 esitetään Kuntalan väistövuokratiloista luopumista 1.7.2026 alkaen. Tilamoduulien vuokra- ja ylläpitokulut ovat n. 220 000 euroa vuodessa. Suunnitelmakaudella hajasijoittamalla henkilöstö kunnan muihin olemassa oleviin kiinteistöihin saavutetaan 770 000 euron kokonaissäästö. Sijoittamissuunnitelma valmistellaan yhdessä työyksiköiden ja henkilöstön edustajien kanssa 28.2.2025 mennessä. Uudelleensijoittuminen toteutetaan olemassa olevilla kalusteilla ja varusteilla.

Lisäksi poistolaskelmaa on tarkennettu ja lähdetty oletuksesta, että investointitaso pysyy investointiohjelmassa suunnitellulla tasolla; poistot pienenevät erityisesti koulujen kalustohankintojen poistojen päättyessä. Korkomenojen pienentämiseksi kunnan lainojen suojausastetta on väliaikaisesti pudotettu. Talousarvioon on lisäksi sisällytty runsaasti pieniä yleisiä säästötoimia koko kunnan tasolla.

Sopeutusohjelman 2.0 toimet ovat konkreettisia ja toteuttamiskelpoisia. Sopeutusten avulla talous saadaan tasapainotettua lakisääteisessä aikataulussa. Säästötoimet on koottu kunnan kaikilta palvelualueilta. Sopeutustoimilla on heikentäviä vaikutuksia kunnan palvelutuotantoon ja henkilöstöön. Toimet on pyritty valitsemaan siten, että vaikutukset jakaantuisivat tasaisesti eri kohderyhmille. Osa tiukoista säästötoimista on suunniteltu väliaikaisiksi toimiksi alijäämien kattamiseksi.

Sopeutusohjelmaan sisältyy epävarmuustekijöitä. Kunnan omassa päätäntävallassa olevia asioita pystytään suunnittelemaan ja johtamaan. Sen sijaan makrotaloudellisiin muutoksiin ei voida vaikuttaa. Yleinen talouskehitys, ja sen mukana verotulojen, työllisyyden ja korkotason muutokset vaikuttavat Laukaan kunnan taloudessa voimakkaasti. Mahdolliset leikkaukset kuntien peruspalvelujen valtionosuuksiin tai lainsäädännölliset muutokset vaikuttavat kuntien käytettävissä oleviin resursseihin. Taloussuunnitelmaa on päivitettävä vuosittain talousarviovalmistelun yhteydessä huomioiden toimintaympäristössä tapahtuvat muutokset. Tämänhetkisen taloussuunnitelman mukaan tasapainottamisohjelmaa noudattamalla kunta on ylijäämäinen vuoden 2029 loppuun mennessä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Linda Leinonen



Kunnanhallitus

27.10.2025

Valmistelija

Konsernipalvelujohtaja Maarit Kaija 040 351 8605,
taloussuunnittelupäällikkö Anne Toikka 050 315 3307

Liitteet

- 21 Tasapainottamisohjelma 2.0 KUNNANJOHTAJAN ESITYS
- 22 Satavuon koulu vanhempainyhdistyksen kannanotto



Kunnanhallitus

27.10.2025

14

Syksyn 2025 talousarviomuutosten hyväksyminen

Kunnanhallitus 27.10.2025

26/02.02.00.02/2025

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle esittelytekstissä ja liitteessä kuvatut talousarviomuutokset hyväksyttäväksi vuoden 2025 talousarvioon.

Päätös

Selostus

Syksyn 2025 talousarviomuutosten hyväksyminen

Syksyn 2. talousarviomuutokset koostuvat käyttötalousosan, investointiosan ja rahoitusosan muutoksista muutoksista.

Kirjanpitolautakunnan kuntajaoston yleisohjeen mukaan muutokset talousarvioon tulee tehdä talousarviovuoden aikana heti, kun muutostarve on tiedossa. Talousarvioon esitettävät muutokset perustuvat talouden seurantatietoihin, ja niiden perusteella tehtyyn arvioon kulujen toteutumisesta, sekä toiminnassa tapahtumiin välttämättömiin muutoksiin.

Valtuusto on 9.12.2024 § 53 hyväksynyt vuoden 2025 talousarvion. Talousarviossa sitovia eriä ovat tulosityksikköjen toimintatulojen ja toimintamenojen erotus eli toimintakate. Lisäksi sitovia eriä ovat seuraavat tuloslaskelman rivit: verotulot, valtionosuudet, rahoituserät, suunnitelman mukaiset poistot ja tilikauden tulos, sekä rahoituslaskelmassa antolainojen lisäys, antolainojen vähennys ja lainakannan muutokset. Investointiosassa sitovia eriä ovat investointimenot ja -tulot investointikohteittain.

Käyttötalouden muutokset

Konsernipalvelut

Yhteiset palvelut

Kunta on käynnistämässä selvitystä konsernirakenteensa selkiyttämiseksi liittyen muun muassa Sote-kiinteistöjen yhtiöittämiseen. Talousarvioon esitetään lisättävän 20.000 euron määrärahaa taloushallinnon tulospaikalle asiantuntijapalveluiden hankintaan. Vastaavasti tietohallinnon säästötoimenpiteiden ansiosta tulospaikalta vähennetään 30.000 euroa IC-palveluiden hankintoja.

Elinkeinopalvelut

Maankäytössä suunnitteluinsinöörin palkkakulusta kohdistuu 9.500 euron osuus investointihankkeille. Vähennetään talousarviomuutoksena palkkamenoista 9.500 euroa.



Kunnanhallitus

27.10.2025

Työllisyyspalvelun henkilöstökulut eivät toteudu talousarvion mukaisina. Tämä johtuu pääasiassa siitä, että alkuperäisessä talousarviossa arvioitu työllistämistoimintaan varattu palkkaraha ei toteudu palkkatukityöllistämisen vähäisyyden vuoksi. Palkkamenoista vähennetään yhteensä 87.800 euroa. Lisäksi kunnan maksuosuuden työmarkkinatuesta arvioidaan jäävän 200.000 euroa aikaisemmin arvioitua pienemmäksi.

Konsernipalveluiden toimintakate vahvistuu esitettyjen muutosten seurauksena 307.300 euroa.

Rahoitusosan muutokset

Kuntaliitto on päivittänyt veroennustetta. Laukaan tuloveroennuste on heikentynyt 184.000 euroa, ja yhteisöveroennuste 9.000 euroa. Esitetään verotuloja alennettavan talousarviossa 193.000 euroa.

Viimeisimmän valtionosuuslaskelman mukaan kunnalle kertyy peruspalvelujen valtionosuutta 30.000 euroa muutetussa talousarviossa esitettyä enemmän.

Investointiosan muutokset

Konsernipalvelut

Tietohallinnon investointimääräraha on 300.000 euroa. Määrärahalla hankitaan kunnan toiminnassa tarvittavat tietokoneet, puhelimet, kopiokoneet ja tietoliikenneverkkojen toimintaan tarvittavat laitteet. Hankintoja sopeuttamalla investointimäärärahaa voidaan pienentää 50.000 euroa.

Kunta tekee strategisesti tärkeitä maahankintoja yhdyskuntarakenteen laajenemisalueilta kunnan kehittämiseksi. Investointiohjelmassa on 1.000.000 euron määrärahavaraus maan hankintaan. Maanhankintabudjetin lisäksi 56.000 euroa kohdistuu kirjaamiskuluihin, kiinteistötoimitusmaksuihin, ei-palautuskelpoisiin liittyviin ja kiinteistöjen perusparannuskuluihin. Lisäksi investointiojelmaan on kirjattu maan myyntituloja 50.000 euroa, koska myytäessä maaomaisuutta, maapohjan tasearvo kirjautuu tulona investointeihin.

Maan hankinta riippuu strategisesti merkittävien kohteiden myyntiin tulosta tai neuvottelutuloksen ajankohdasta. Arvio vuoden 2025 maanhankinnan toteumasta on 590.000 euroa. Talousarviomuutoksella vähennetään maanhankinnan määrärahaa 466.000 euroa, ja vastaavasti pienennetään myyntitulon osuutta 30.000 euroa.

Elinkeinopalveluille on varattu 50.000 euron investointimääräraha yritystonttien esirakentamiseen. Yritystonttien esirakentaminen edistetään rakennuspaikkojen käyttöä ja myyntiä. Vuoden 2025 määrärahasta käytetään 25.000 euroa, jolloin määrärahasta vähennetään talousarviomuutoksella 25.000 euroa.



Kunnanhallitus

27.10.2025

Sivistyspalvelut

Tieto- ja viestintätekniikan opetuskäytön kehittämistä tuetaan investoimalla laitehankintoihin. Tavoitteena on taata Laukaan kunnan oppilaille ja opetustoimen henkilöstölle tasa-arvoiset ja ajanmukaiset mahdollisuudet oppia ja kehittää tieto- ja viestintätekniikan taitojaan opetussuunnitelman mukaisesti ja hyödyntää digitaalisia oppimisympäristöjä sekä työvälineitä. Vuoden 2025 tieto- ja viestintätekniisiin laitteisiin kohdennetun määrärahan osalta on tulossa vielä laskuja jo toteutuneista kaapelointi- ja laiteinvestoinneista. Lisäksi Leppäveden koulun kaapelointia joudutaan vielä parantamaan. Investoinnista on mahdollista jättää käyttämättä 27.550 euroa.

Pääkirjaston korjaus- ja muutostyöt on toteutettu loppuun alkuvuodesta 2025, ja niihin saatiin lisämääräraha valtuuston päätöksellä. Edellisenä vuonna aloitettu investointi ei toteutunut kokonaisuudessaan, ja rahaa jäi käyttämättä vuonna 2024. Viimeisten kustannustarkistusten jälkeen vuonna 2025 toteutuneet kustannukset ovat olleet 33.218 euroa, eli vuoden 2025 määräraha on ylittynyt 4.150 eurolla, ja tähän tulee kohdentaa lisämääräraha.

Muutosten jälkeen sivistyspalveluiden investoinneissa on mahdollista säästää yhteensä 23.400 euroa.

Tekniset palvelut

Ruokapalvelukeskuksen rakennushankkeen toteutus on viivästynyt hankkeeseen kohdistuneen valituksen vuoksi. Ruokapalvelukeskuksen rakentamiseen on varattu määrärahat talousarviossa 2026. Hankkeen siirtymisen vuoksi vuoden 2025 talousarviosta esitetään vähennettävän 1.970.000 euron osuus, sekä ruokapalveluprosessin muutostöihin kiinteistöissä varattu määräraha 60.000 euroa.

Laajalahden massa-altaiden investointi siirtyy 470.000 euron osuudelta ja VT9-tiehanke 500.000 euron osuudelta vuodelle 2026. Sähköautojen latauspisteitä koskevan investoinnin määrärahaa alennetaan 30 000 euroa ja Kuhankosken piha-alueiden korjaus- ja muutostöiden määrärahaa 50 000 euroa.

Talousarvion kokonaisuus muutosten jälkeen

Kokonaisuutena käyttötalouden toimintakate vahvistuu 0,3 miljoonaa euroa. Verorahoitusta ennakoidaan saatavan 163.000 euroa alkuperäistä talousarviota vähemmän. Tilikauden tulokseksi muodostuu -2,2 miljoonaa euroa.

Investointeihin varattua määrärahaa pienennetään 3,6 miljoonaa euroa investointien siirtyessä tai toteutuessa talousarviossa arvioitua edullisemmin. Rahoituslaskelman lainakanta pienenee talousarviomuutosten seurauksena 3,8 miljoonaa euroa.



Kunnanhallitus

27.10.2025

Pöytäkirjaan liitetään erittely talousarviomuutoksista tilikohdittain (LIITE 1), koonti talousarviomuutoksista (LIITE 2), laskelma talousarviomuutosten vaikutuksista tuloslaskelmaan (LIITE 3) ja rahoituslaskelmaan (LIITE 4) sekä sivistyslautakunnan pöytäkirjanote muutosesityksestä.

Vuoden 2025 talousarvioon tullaan esittämään vielä yksi lisätalousarvio joulukuussa 2025. Tähän mennessä tarkentuvat mm. sivistyspalveluiden käyttötalouden menot, joissa on edelleen ylityspainetta.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Linda Leinonen

Valmistelijat

konsernipalvelujohtaja Maarit Kaija, puh. 040 351 8605,
taloussuunnittelupäällikkö Anne Toikka, puh. 050 315 3307

Liitteet

- 23 LIITE 1 Talousarviomuutokset tilikohdittain
- 24 LIITE 2 koonti talousarviomuutoksista
- 25 LIITE 3 Tuloslaskelma
- 26 LIITE 4 Rahoituslaskelma



Kunnanhallitus

27.10.2025

15

Vuoden 2026 tuloveroprosentin määrittäminen

Kunnanhallitus 27.10.2025

604/02.03.01.00/2025

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että vuoden 2026 tuloveroprosentiksi hyväksytään 9,9.

Päätös

Selostus Valtuustojen tulee kuntalain 111 §:n mukaisesti päättää kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä. Verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa seuraavan vuoden veroprosentit Verohallinnolle viimeistään edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä.

Jos marraskuun 17. päivä on muu kuin arkipäivä, ilmoitus tulee tehdä viimeistään sitä seuraavana ensimmäisenä arkipäivänä (Laki säädettyjen määräaikain laskemisesta 150/1930 5 §). Vuoden 2026 tuloveroprosentti ja kiinteistöveroprosentit tulee siis ilmoittaa Verohallinnolle viimeistään maanantaina 17.11.2025.

Vuoden 2026 kunnanjohtajan talousarvioesitys vuodelle 2026 julkaistaan ja esitellään valtuustolle 23.10.2025. Talousarvioesitys on laadittu siltä pohjalta, että veroprosentti pidetään vuoden 2025 tasolla. Laukaan veroprosentti ylittää jo tällä hetkellä ns. kriisikuntakriteerin (yli 2 prosenttiyksikköä valtakunnallista asukasluvulla painotettua keskiarvoa korkeampi). Veroprosentti on myös Keski-Suomen kuntien vertailussa korkeimmalla tasolla muutaman muun kunnan kanssa. Kunnallisveroprosentin voidaan olettaa osaltaan vaikuttavan kunnan asukkaiden veto- ja pitovoimaan. Kertyneen alijäämän kattaminen toisaalta edellyttää toistaiseksi nykyisen verotustason säilyttämistä.

Laukaan verotulojen ennakoidaan kasvavan vuoteen 2025 verrattuna. Tällä hetkellä voimassaolevan mukaisen muutetun talousarvion (kvalt 29.9.2025) veroennusteen pohjana on Kuntaliiton kuntakohtainen veroennuste 08/2025. Talousarvion 2026 veroennusteen luku perustuu Kuntaliiton veroennusteeseen 09/2025. Verotulon määräksi vuodelle 2026 ennakoidaan 50,55 milj. euroa. Valtakunnallisesti vuonna 2026 kuntien verotulojen ennustetaan kasvavan 5,2 prosenttia vuodesta 2025.

Laukaassa kunnallisverotuloa ennakoidaan kertyvän 41,2 miljoonaa euroa, eli 2,6 miljoonaa euroa (6,8 %) enemmän kuin vuonna 2025. Valtakunnallisesti kunnallisveron tuoton arvioidaan olevan vuonna 2026 noin 10,7 miljardia euroa,



Kunnanhallitus

27.10.2025

mikä on noin 600 miljoonaa euroa enemmän kuin vuonna 2025. Kunnallisveron tuottoon vaikuttavat suunnittelukaudella veropohjan yleinen suhdannekehitys sekä hallituksen tekemät päätökset.

VEROTULOT (1000 €)				muutos 2025-2026	
TILIVUOSI	TP 2024	TA/M 2025	TA 2026	€	%
VEROLAJI					
Kunnallisvero	37 838	38 539	41 172	2 633	6,8 %
Yhteisövero	2 199	2 190	2 348	158	7,2 %
Kiinteistövero	6 730	7 050	7 030	-20	-0,3 %
VEROTULO	46 767	47 779	50 550	2 771	5,8 %

Esittelijä

Kunnanjohtaja Linda Leinonen

Valmistelija

Konsernipalvelujohtaja Maarit Kaija 040 351 8605,
taloussuunnittelupäällikkö Anne Toikka 050 315 3307



Kunnanhallitus

27.10.2025

16

Vuoden 2026 kiinteistöveroprosenttien määrääminen

Kunnanhallitus 27.10.2025

605/02.03.02.00/2025

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että vuoden 2026 kiinteistöveroprosentit säilyvät vuoden 2025 tasolla ja ne määrätään seuraavasti:

yleinen rakennukset 1,30 %

yleinen maapohja 1,30 %

vakituiset asuinrakennukset 0,70 %

muut asuinrakennukset 1,40 %

rakentamaton rakennuspaikka 3,00 %

yleishyödylliset yhteisöt 1,10 %

voimalaitokset 2,85 %

Päätös

Selostus

Valtuustojen tulee kuntalain 111 §:n mukaisesti päättää kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä. Verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa seuraavan vuoden veroprosentit Verohallinnolle viimeistään edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä.

Jos marraskuun 17. päivä on muu kuin arkipäivä, ilmoitus tulee tehdä viimeistään sitä seuraavana ensimmäisenä arkipäivänä (Laki säädettyjen määräaikain laskemisesta 150/1930 5 §). Vuoden 2026 tuloveroprosentti ja kiinteistöveroprosentit tulee siis ilmoittaa Verohallinnolle viimeistään maanantaina 17.11.2025. Kiinteistöveroprosentit määrätään prosentin sadasosan tarkkuudella.

Vuoden 2026 kunnanjohtajan talousarvioesitys vuodelle 2026 julkaistaan ja esitellään valtuustolle 23.10.2025. Talousarvioesitys on laadittu vuoden 2025 veroprosentein.

Laukaan kiinteistöveron tuotto on esityksen mukaan vuonna 2026 noin 67 % suurimmasta mahdollisesta kiinteistöveron tuotosta, joka syntyisi jos kaikki kiinteistöveroprosentit nostettaisiin vaihteluvälien ylärajoille. Kiinteistöveron tilitykset ovat noin 367 €/euroa asukasta kohden, kun se vuoden 2025 kiinteistöveroprosentteja päätettäessä oli 358 euroa asukasta kohden.

Kunnanjohtajan talousarvioesityksen mukaisesti kiinteistöveroprosentteja esitetään säilytettäväksi vuoden 2025 tasolla. Alla olevassa taulukossa on kuvattu



Kunnanhallitus

27.10.2025

kiinteistöveron vaihteluväli, Laukaan kiinteistöveroprosentti vuonna 2026, kiinteistöveron tuotto kiinteistöverolajeittain ja sen suhteellinen osuus koko kiinteistöveron tuotosta sekä potentiaalinen kiinteistöveron maksimituotto, jos kiinteistöverot päätettäisiin nostaa vaihteluvälin ylärajoille.

Kiinteistöverotuloa kertyy Laukaassa noin 7 miljoonaa euroa, mikä on 20 000 euroa (0,3 %) edellistä vuotta vähemmän. Kiinteistöveroihin ei esitetä korotuksia vuoden 2026 kunnanjohtajan talousarvioesityksessä. Kiinteistöveroja on viimeksi korotettu vuonna 2020, kun yleistä kiinteistöveroa korotettiin 1,1 %:sta 1,3 %:iin, vakituisen asunnon kiinteistöveroa 0,6 %:sta 0,7 %:iin ja muiden asuinrakennusten kiinteistöveroa 1,2 %:sta 1,4 %:iin.

Laukaan kunnassa on tehty kiinteistöveropohjan laajentamiseksi selvitystyötä, jossa on kartoitettu verohallinnon ylläpitämien kiinteistöverolistan ulkopuoliset rakennukset ja saatetaan ne verotuksen piiriin. Selvitystyön tavoitteena on tämentää kunnan paikkatietoaineistoa, laajentaa kunnan verotulopohjaa ja kohdella kiinteistön omistajia tasapuolisesti kiinteistöverotuksessa.

KIINTEISTÖVERON VAIHTELUVÄLI JA KIINTEISTÖVERO 2026

	Vaihteluväli 2026	Vero 2026	Muutos %-yks vrt. 2025	Tuotto, € 2026	Osuus, %	Tuotto, € jos maksimi	Tuotto-osuus maksimista
Maa-alueet	1,30 % - 2,00 %	1,30 %	0,00	1 040 000	14,6 %	1 600 000	65,0 %
Rakennukset	0,93 % - 2,00 %	1,30 %	0,00	2 239 000	31,5 %	3 444 615	65,0 %
Vakituisen asunnon kiinteistövero	0,41 % - 1,00 %	0,70 %	0,00	3 199 000	45,0 %	4 570 000	70,0 %
Muun asuinrakennuksen kiinteistövero	0,93 % - 2,00 %	1,40 %	0,00	400 000	5,6 %	571 429	70,0 %
Rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistövero	2,00 % - 6,00 %	3,00 %	0,00	23 000	0,3 %	46 000	50,0 %
Yleishyödyllisen yhteisön kiinteistövero	0,00 % - 2,00 %	1,10 %	0,00	214 000	3,0 %	389 091	55,0 %
Voimalaitoksen kiinteistövero	0,00 % - 3,10 %	2,85 %	0,00	0	0,0 %	0	0,0 %
YHTEENSÄ				7 115 000	100,0 %	10 621 135	67,0 %
				Kiinteistöveron tilityksen korjaukset*	-85 000		
				Kiinteistöveron tilitykset yhteensä	7 030 000		
				Kiinteistöveron tilitykset €/as	376		

*tilitykset ajoittuvat osittain ko. tilikauden ulkopuolelle

Maan hallitus muutti kiinteistöverojen vaihteluvälejä 1.1.2018 alkaen. Eri kiinteistöveroilla on erilaiset valtion asettamat vaihteluvälit, joiden puitteissa kunnat saavat päättää kiinteistöveroprosentistaan. Seuraavassa on kuvattu eri kiinteistöverolajien vaihteluvälit ja verotuksen kohteet.

Rakennusten yleisen kiinteistöveron vaihteluväli on 0,93-2,00 %. Rakennusten yleistä kiinteistöveroa sovelletaan esimerkiksi elinkeinotoimintaa palveleviin teollisuus-, toimisto-, konttori- ja varastorakennuksiin ja muihin sellaisiin rakennuksiin, joille ei erikseen kiinteistöverolain nojalla ole säädetty muuta kiinteistöveroprosenttia.

Maapohjan yleisen kiinteistöveroprosentin vaihteluväli on 1,30-2,00 %. Maapohjan yleinen kiinteistövero eroteltiin rakennusten yleisestä kiinteistöveroprosentista ensimmäisen kerran vuonna 2024.



Kunnanhallitus

27.10.2025

Vakituisiin asuinrakennuksiin sovellettavan veroprosentin vaihteluväli on 0,41-1,00 %. Kunta voi halutessaan vahvistaa erikseen kiinteistöveroprosentin myös muille asuinrakennuksille kuin vakituisille asunnoille. Tämä koskettaa lähinnä vapaa-ajan rakennuksia. Muun asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentin vaihteluväli on 0,93-2,00 %.

Kunnanvaltuusto voi määrätä erikseen veroprosentin, jota sovelletaan voimalaitokseen sekä ydinpolttoaineen loppusijoituslaitokseen kuuluviin rakennuksiin ja rakennelmiin. Tämä veroprosentti on enintään 3,10 %. Kiinteistöverolaissa voimalaitoksina pidetään kaikkia sähkövoimaa tuottavia laitoksia. Vesi- ja tuulivoimalaitoksiin, joiden nimellisteho on enintään 10 megavoltttiampeeria, sovelletaan kuitenkin yleistä kiinteistöveroprosenttia.

Valtuusto voi määrätä kiinteistöverolain 13 a §:n nojalla alhaisemman kiinteistöveroprosentin tuloverolain 22 §:ssä tarkoitetun yleishyödyllisen yhteisön omistamalle rakennukselle ja sen maapohjalle, silloin jos kiinteistöllä sijaitseva rakennus on pääasiallisesti yleisessä tai yleishyödyllisessä käytössä. Yleishyödyllisen yhteisön kiinteistöveroprosentti voi olla alimmillaan 0,00 %. Mikäli kunnanvaltuusto tämän päätöksen tekee, se koskettaa kaikkia verohallinnon määrittelemiä kunnan alueella sijaitsevia yleishyödyllisiä yhteisöjä. Kunnan arvioidaan saavan vuonna 2026 kiinteistöveron tuottoja yleishyödyllisiltä yhteisöiltä 205 000 euroa. Yleishyödyllisten yhteisöjen veroprosentiksi esitetään 1,10 %, joka on sama kuin vuonna 2025.

Kunnanvaltuusto voi määrätä erikseen rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentin, jonka vaihteluväli on 2,00 - 6,00 %.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Linda Leinonen

Valmistelija

Konsernipalvelujohtaja Maarit Kaija 040 351 8605,
taloussuunnittelupäällikkö Anne Toikka 050 315 3307



Kunnanhallitus

27.10.2025

17

Laukaan kunnanviraston väistötilaratkaisu

Kunnanhallitus 27.10.2025

602/10.03.02.02.00/2025

Päätösehdotus

Laukaan kunnanhallitus päättää

1) irtisanoa väistökuntalan vuokrasopimuksen päättymään 30.6.2026 ja valtuuttaa tilapalvelupäällikön hoitamaan sopimuksen konkreettisen irtisanomisen. Talouden sopeuttamistarpeiden ja alijäämän kattamiseksi laaditun taloussuunnitelman toteuttamisen vuoksi irtisanominen tulee tehdä viimeistään 31.12.2025 mennessä tarvittaessa vailla lainvoimaa olevana (Hallintolaki § 49 f).

2) nimittää tilapalvelupäällikön vastaamaan henkilöstön sijoitussuunnitelman valmistelusta yhteistoiminnassa työyksiköiden esihenkilöiden ja henkilöstön edustajien kanssa. Suunnitelma laaditaan 28.2.2026 mennessä.

Päätös

Selostus

Kunnanhallitus päätti käynnistää talousarvion 2026 ja taloussuunnitelman 2027 – 2029 valmistelun tueksi tasapainottamisohjelman 2.0 valmistelun. Kunnanhallitus toimii tasapainottamisohjelmaa valmistelevana työryhmänä.

Tasapainottamisohjelmassa tulee valmistella yksilöidyt toimenpiteet, joilla saavutetaan kuntalain edellyttämä talouden tasapaino määräaikaan 2029 mennessä. Talouden tasapainottamisohjelman toteuttaminen edellyttää kaikilta kunnan toimielimiltä ja viranhaltijoilta päätöksiä, jotka vaikuttavat kuntalaisten palveluihin.

Aikajana alijäämien kattamisessa on tiukka, joten toimenpiteisiin on ryhdytty osin jo tämän vuoden puolella. Tasapainottamisohjelman valmistelu on osa vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2027 – 2029 taloussuunnitelman valmistelua. Tasapainottamisohjelma tulee valtuuston hyväksyttäväksi syksyllä 2025. Yksittäisten toimenpiteiden osalta sopeuttamista voidaan toteuttaa jo vuoden 2025 aikana alijäämäkehityksen hillitsemiseksi. Varsinaisesti uusi tasapainottamisohjelma 2.0 toimeenpannaan vuosien 2026 - 2029 talousarvioiden yhteydessä.

Syksyn 2025 aikana vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2027 – 2029 taloussuunnitelman laatimisen aikana kunnan tuloennusteet ovat heikentyneet merkittävästi. Lisäksi taloussuunnitelmaan on jouduttu sisällyttämään merkittävässä määrin kiinteistöomaisuuden arvostuksen alaskirjausta vuodelle 2025, mikä hankaloittaa taloussuunnitelman lähtötilannetta. Näin ollen



Kunnanhallitus

27.10.2025

sopeuttamistarve on valmistelun aikana kasvanut verrattuna kesäkuun alussa käynnistetyn talouden tasapainottamisohjelman valmistelun alkutilanteeseen.

Tasapainottamisohjelmassa on tarkasteltava myös kunnan omistamien tai vuokraamien tilojen käyttöastetta ja tarkoituksenmukaisuutta. Käytyjen yhteistoimintaneuvottelujen seurauksena nykyisessä väistökuntalassa sijaitsevien työpisteiden tarve on vähentynyt. Myös etätyön tekeminen on viime vuosina vähentänyt kiinteiden työpisteiden tarvetta. Lisäksi Hyvinvointialueen ratkaisuiden myötä Laukaan kunnan omistama Lievestuoreen terveysaseman kiinteistö on jäämässä tyhjilleen vuoden 2026 alussa. Kunnan omaksi toiminnaksi vuoden 2025 aikana siirtyneessä Hirviareenassa on myös toimistotiloiksi soveltuvia tiloja.

Talouden tasapainottamistoimenpiteenä on tarpeen tarkastella väistökuntalassa sijaitsevien toimintojen hajauttamista ja niiden sijoittamista muualle kunnan omistamiin tiloihin, joissa on tilaa tai mahdollisuus tiivistää toimintaa.

Väistökuntalan vuokra ja käyttökulut ovat tällä hetkellä suuruusluokaltaan n. 220.000 euroa vuodessa (sisältäen moduulien vuokra-, lämmitys- ja muut ylläpitokulut; lämmityksen vaatima euromäärä vaihtelee säätilojen mukaan). Luopumalla tilapäistiloista kesäkuun loppuun mennessä 2026 saataisiin tasapainottamiskaudelle vuoden 2029 loppuun mennessä noin 770.000 euron säästö vuokra- ja ylläpitokuluissa.

Uusiin tiloihin sijoittuminen on tarkoitus toteuttaa nykyisillä toimistokalusteilla. Arvio muutto- ja muutuskustannuksista on 10 000 – 20 000 euroa ja varaus sisältyy tilapalveluiden talousarvioon.

Väistökuntalan vuokrasopimuksessa on 6 kk:n irtisanomisaika. Kunnanhallitus on 8.4.2016 päätöksellä § 67 päättänyt, että Kunnanviraston väistötilatarve ratkaistaan vuokrattavalla väliaikaisella moduulirakennuksella. Kunnanvaltuusto on 15.04.2019 § 14 myöntänyt lisämäärärahan suuruudeltaan 370.000 euroa vuodelle 2019. Määräraha on kohdennettu Tilapalvelun kustannuspaikalle käyttötalousosaan.

Korvaaviksi toimipisteiksi on kaavailtu mm. Rokkakankaan teollisuusalueella sijaitsevia kunnan tiloja, Lievestuoreen terveysasemaa, Akroa, Viertolaa, Hirviareenaa, koulujen ja kirjaston käytettävissä olevia tiloja sekä yksittäisiä kunnan omistamia toimitiloja. Suunnitelma henkilöstön sijoittumisesta valmistellaan yhteistyössä henkilöstön edustajien ja työyksiköiden kanssa loppuvuoden 2025 ja alkuvuoden 2026 aikana. Suunnittelussa lähdetään siitä, että hajasijoitus ei ole pysyvä olotila, vaan tilannetta tarkastellaan uudelleen toiminnan tarpeiden näkökulmasta kunnan taloudellisen tilanteen kohennuttua.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Linda Leinonen



Kunnanhallitus

27.10.2025

Valmistelija

konsernipalvelujohtaja Maarit Kaija, puh. 040 351 8605

Toimenpiteet
Liitteet

jakelu: tilapalvelupäällikkö, johtoryhmä

27 Valtuusto 15.04.2019 § 14 Laukaan kunnanviraston väistöratkaisu



Kunnanhallitus

27.10.2025

18

Eropyyntö luottamustoimesta

Kunnanhallitus 27.10.2025

341/00.00.01.00/2025

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se

- 1) myöntää Marjukka Kautolle eron kunnan luottamustehtävistä
- 2) valitsee jäsenen tekniseen lautakuntaan jäljellä olevalle toimikaudelle 2025-2027
- 3) valitsee Jyväskylän koulutuskuntayhtymä Gradian valtuustoon Jukka Lummelahdelle henkilökohtaisen varajäsenen jäljellä olevalle toimikaudelle 2025-2029.
- 4) merkitsee tiedoksi, että keskusta/KD valtuustoryhmän varajäsenten järjestys muuttuu seuraavasti:
 - 1 Savolainen, Petteri KESK
 - 2 Elomaa, Heikki KESK
 - 3 Tarvainen, Mauno KESK
 - 4 Häkkinen, Jukka KESK
 - 5 Pannula, Maria KESK
 - 6 Pannula, Simo KD
 - 7 Heikkilä, Anna KD
 - 8 Torkkola, Juha KESK
 - 9 Saari, Ulla-Maija KD
 - 10 Ahonen, Ari KESK
 - 11 Sääskilähti, Aino KESK
 - 12 Häkkänen, Pipsa KESK

Päätös

Selostus

Kuntalain 70 §:n mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Valtuusto myöntää eron valtuutetulle ja varavaltuutetulle. Laukaassa lautakuntien sekä Jyväskylän koulutuskuntayhtymä Gradian valtuuston jäsenet valitsee kunnanvaltuusto.

Kuntalain 79 §:n 1 mom. mukaan kesken toimikautta avoimeksi tulleeseen luottamustoimeen on valittava jäljellä olevaksi toimikaudeksi uusi luottamushenkilö.

Marjukka Kautto hakee 3.10.2025 päivätyllä kirjeellä eroa Laukaan kunnan luottamustehtävistä luottamuspuolan johdosta seuraavasti:

- Kunnanvaltuusto, varajäsen



Kunnanhallitus

27.10.2025

- Tekninen lautakunta, varsinainen jäsen
- Jyväskylän koulutuskuntayhtymä Gradian yhtymävaltuusto, Jukka Lummelahden varajäsen

Esittelijä

Kunnanjohtaja Linda Leinonen

Valmistelija

hallintopäällikkö Sari Linturi-Sahlman, puh. 040 195 6559

Toimenpiteet

kunnanvaltuusto



Kunnanhallitus

27.10.2025

19

Työsuojelupäällikön määrääminen

Kunnanhallitus 27.10.2025

601/01.04.02.00/2025

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää määrätä Laukaan kunnan työsuojelupäälliköksi henkilöstöpäällikön 10.11.2025 alkaen. Varatyösuojelupäällikkönä henkilöstöpäällikön ollessa estynyt tai esteellinen toimii henkilöstöpäällikön sijainen. Kyseessä ei ole henkilövalinta, vaan lakisääteisen työnantajaa edustavan asiantuntijan määrääminen työsuojelun yhteistoimintaan.

Päätös

Selostus

Jokaisella työpaikalla on oltava työsuojelupäällikkö, joka toimii työnantajan asiantuntijana työsuojelun yhteistoiminnassa. Työsuojelupäälliköllä on oltava pätevyys ja edellytykset tehtävänsä hoitamiseen, mutta tiettyä tutkintoa tai pätevyyttä ei edellytetä. Työnantaja on vastuussa työsuojelupäällikön riittävän osaamisen varmistamisesta, toiminnasta ja perehdyttämisestä tehtävänsä. Työsuojelupäällikön pitää tuntea työpaikan olosuhteet, olla työpaikan olosuhteisiin nähden riittävän pätevä tehtävänsä ja tuntea työsuojelua koskeva lainsäädäntö.

Työsuojelupäällikkö huolehtii työsuojelun yhteistoiminnan järjestämisestä ja kehittämisestä työpaikalla. Työsuojelupäällikön tehtävänä on:

- avustaa työnantajaa ja esihenkilöitä työpaikalla tarvittavan työsuojeluosaamisen hankkimisessa ja varmistamisessa
- käynnistää, tukea ja kehittää työnantajan ja työntekijöiden välistä työsuojelun yhteistyötä
- huolehtia siitä, että työpaikalla on järjestetty työsuojelun yhteistoiminta
- osallistua työsuojelutoimikunnan toimintaan
- tehdä yhteistyötä työsuojeluviranomaisen kanssa
- tehdä yhteistyötä työterveyshuollon kanssa
- ilmoittaa työsuojeluhenkilöt työsuojeluhenkilörekisteriin.

Työsuojelupäällikkö ei ole vastuussa työsuojelusäännösten toteuttamisesta, vaan vastuu on aina työnantajalla ja hänen nimeämillään esihenkilöillä, joiden tehtäviin on määritelty työsuojelusta huolehtiminen. Työsuojelupäälliköllä ei päällikön ominaisuudessa ole siis suoraa oikeudellista vastuuta työsuojelusta. Sama henkilö voi lainsäädännön mukaan toimia useamman työpaikan työsuojelupäällikkönä.

Laukaan kunnan työsuojelupäällikkönä toimii tällä hetkellä erilliseen työsuojelupäällikön työsuhteeseen valittu henkilö. Syksyllä 2025 käytyjen yhteistoimintaneuvottelujen lopputuloksen mukaisesti työsuojelupäällikön



Kunnanhallitus

27.10.2025

tehtävä järjestellään tuotannollistoloudellisin perustein uudelleen. Uusi järjestely tarvitaan 10.11.2025 alkaen.

Organisaatiomuutosten myötä nykyisessä tilanteessa on tarkoituksenmukaista yhdistää työsuojelupäällikön tehtävät henkilöstöpäällikön virkaan. Työsuojelupäällikön ja henkilöstöpäällikön tehtävissä on runsaasti yhtymäkohtia ja näiden keskittäminen yhdelle henkilölle helpottaa molemmissa tehtävissä olennaista kokonaiskuvausta henkilöstöstä ja työyhteisön tilasta. Ennen tällä hetkellä voimassa ollutta järjestelyä työsuojelupäällikön tehtävää hoidettiin Laukaan kunnassa osana ympäristötoimenjohtajan työnkuvaa.

Kunnanhallituksella on yleistoimivalta henkilöstöasioissa, minkä vuoksi lakisääteisen työsuojelupäällikön nimeämisestä päättää kunnanhallitus.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Linda Leinonen

Valmistelija

Konsernipalvelujohtaja Maarit Kaija, puh. +358 403518605

Toimenpiteet

jakelu: valitut, tiedoksi: intran kautta henkilöstö



Kunnanhallitus

27.10.2025

20

Viranhaltijapäätökset

Kunnanhallitus 27.10.2025

Päätösehdotus Merkitään tiedoksi.

Päätös

Selostus Kunnanhallituksen alaisten viranhaltijoiden päätösluettelo julkisten asioiden osalta ajalta 1.10.-21.10.2025.

Esittelijä Kunnanjohtaja Linda Leinonen

Valmistelija Hallintopäällikkö Sari Linturi-Sahlman, puh 040 195 6559



Laukaan
kunta

ESITYSLISTA

15/2025

65

Kunnanhallitus

27.10.2025

21

Muut asiat

Kunnanhallitus 27.10.2025