

YSL 175 §:n mukainen määräys ja uhkasakon asettaminen, Korjaamo Kauko Pynnönen

Lupa- ja valvontalautakunta 28.01.2026
278/11.04.00/2025

Päätösehdotus

Koska Korjaamo Kauko Pynnönen ei ole noudattanut kokonaisuudessaan 19.12.2025 annettua kehotusta kiinteistöllä Keskinen 410-406-19-74 harjoitettavan toiminnan saattamiseksi ympäristöluvan mukaiseksi, eikä esittänyt asiassa kirjallista selitystä, antaa valvontaviranomainen toiminnanharjoittajalle YSL 175 §:n nojalla seuraavat määräykset ja asettaa niiden tehosteeksi juoksevan uhkasakon:

Päävelvoite 1:

Käsiteltävät romuajoneuvot ja jätteeksi katsottavat materiaalit tulee varastoida järjestelmällisesti ja eriteltyinä siten, että eri jättemateriaalit ovat hallitusti omilla paikoillaan. Varastoinnista ei saa aiheutua roskaantumista, maiseman rumentumista tai vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Päävelvoite 2:

Kuivaamattomat romuautot ja korjaamo- ja myyntitoiminnan autot tulee sijoittaa pinnoitetulle alustalle, josta hulevedet johdetaan I-luokan öljynerottimen läpi. Korjaamo- ja myyntitoiminnan autot tulee sijoittaa erilleen purkamotoiminnan autoista.

Päävelvoite 3:

Renkaiden määrä tulee olla luvan mukainen ja ne tulee varastoida järjestelmällisesti yhdessä paikassa.

Lisävelvoite:

Tositteet jätteiden toimittamisesta vastaanottopaikkoihin tulee esittää valvontaviranomaiselle.

Päävelvoitteet tulee täyttää 30.4.2026 mennessä ja lisävelvoite kahden viikon kuluessa päävelvoitteelle asetetusta määräajasta.

Perusteet päävelvoitteille

Päävelvoite 1

Ympäristöluvan lupamääräyksen 1 mukaan toiminta tulee järjestää siten, ettei siitä aiheudu roskaantumista, epäsiisteyttä, maiseman rumentumista, ympäristön, pinta- ja pohjavesien tai maaperän pilaantumista tai muuta vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Piha-alue tulee pitää toiminnan luonne huomioon ottaen hyvässä järjestyksessä. Piha-alue on tarvittaessa aidattava ja alueen yleisestä siisteydestä on huolehdittava toiminnan hallittavuuden säilyttämiseksi alueella.

Lupamääräyksen 8 mukaan jätteet on kerättävä ja varastoitava kiinteistöllä niin, että niistä ei aiheudu ympäristön roskaantumista, epäsiisteyttä eikä muutakaan haittaa ympäristölle tai terveydelle.

Lupamääräyksen 4 mukaan kaikki teknisesti ja taloudellisesti hyödynnettävät jätteet tulee kerätä erilleen ja toimittaa säännöllisesti, vähintään kerran vuodessa, paikkoihin, joilla on lupa ottaa vastaan kyseistä jätejätettä.

Tarkastuksilla havaitun mukaan jätteitä varastoidaan laitoksella osittain lajittelemattomissa kasoissa, joissa saattaa olla seassa myös likaantunutta maa-ainesta. Romumetallia, jätteenä katsottavia laitteita ja materiaaleja, huonokuntoisia autoja ja auton ja laitteiden osia on varastoitu siellä täällä ympäri kiinteistöä. Varastointi ei ole hallittua. Osa kasoista on suojaamattomalla maaperällä. Varastointitavasta aiheutuu roskaantumista, epäsiisteyttä, maiseman rumentumista ja maaperän pilaantumisen riskiä.

Päävelvoite 2

Lupamääräyksen 1 mukaan toiminta tulee järjestää siten, ettei siitä aiheudu roskaantumista, epäsiisteyttä, maiseman rumentumista, ympäristön, pinta- ja pohjavesien tai maaperän pilaantumista tai muuta vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Piha-alue tulee pitää toiminnan luonne huomioon ottaen hyvässä järjestyksessä.

Lupamääräyksen 4 mukaan yrityksen piha-alue, missä kuivaamattomat romuajoneuvot varastoidaan, on päällystettävä nestetiiviiksi ja pintavedet on johdettava hallitusti öljyn- ja rasva-nerotuskaivojen kautta maastoon tai yleiseen jätevesiviemäriin. -- Kuivaamattomat ja kuivatut ajoneuvot on varastoitava erillään toisistaan.

YSL 7 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on järjestettävä toimintansa niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta. Jos pilaantumista ei voida kokonaan ehkäistä, se on rajoitettava mahdollisimman vähäiseksi. Toiminnanharjoittajan on rajoitettava toimintansa päästöt ympäristöön ja viemäriverkostoon mahdollisimman vähäisiksi.

YSL 15 §:n mukaan luvanvaraisen ja ilmoituksenvaraisen toiminnan harjoittajan on ennakolta varauduttava toimiin onnettomuuksien ja muiden poikkeuksellisten tilanteiden estämiseksi ja niiden terveydelle ja ympäristölle haitallisten seurausten rajoittamiseksi.

YSL 16 §:n mukaan maahan ei saa jättää tai päästää jätettä tai muuta ainetta taikka eliöitä tai pieneliöitä siten, että seurauksena on sellainen maaperän laadun huononeminen, josta voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, viihtyisyyden melkoista vähentymistä tai muu niihin verrattava yleisen tai yksityisen edun loukkaus

Tarkastuksella havaitun mukaan pinnoittamattomalla alueella on kuivaamattomia korjattavaksi ilmoitettuja autoja, jotka osittain ovat huonokuntoisia. Näistä osa päätyy lopulta kuitenkin romutettavaksi. Näistä ajoneuvoista saattaa valua maaperään vaarallisia nesteitä aiheuttaen maaperän pilaantumisen riskin. Maaperässä on tarkastuksella havaittu öljyläiskä.

Päävelvoite 3

Lupapäätöksen 20.9.2006 ratkaisuosan mukaan toimintaa on harjoitettava hakemusasiakirjoissa esitetyn mukaisesti ja noudattaen annettuja lupamääräyksiä. Renkaiden suurimmaksi varastointimääräksi on näin määrätty 800 kpl:tta.

Lupamääräyksen 1 mukaan toiminta tulee järjestää siten, ettei siitä aiheudu roskaantumista, epäsiisteyttä, maiseman rumentumista, ympäristön, pinta- ja pohjavesien tai maaperän pilaantumista tai muuta vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Piha-alue tulee pitää toiminnan luonne huomioon ottaen hyvässä järjestyksessä.

Lupamääräyksen 8 mukaan kaikki teknisesti ja taloudellisesti hyödynnettävät jätteet, kuten paperi-, pahvi-, puu-, metalli-, rengas-, muovi- ja lasijätteet tulee kerätä erilleen ja toimittaa hyödynnettäväksi säännöllisesti, vähintään kerran vuodessa, paikkoihin, joilla on lupa vastaanottaa kyseistä jätejätettä. Erityisesti renkaiden varastomäärä tulee pyrkiä pitämään mahdollisimman pienenä.

Tarkastuksella on havaittu, että renkaiden määrä ylittää sallitun. Näin on ollut myös toiminnanharjoittajan oman arvion mukaan. Niitä on myös sijoitettu kiinteistölle useaan paikkaan.

Velvoitteiden perusteena ovat lisäksi YSL:n 2 luvun yleisiä velvollisuuksia koskevat lainkohdat: 7, 8, 14, 16, 17 ja 20 §:t sekä YSL 172 §, jonka mukaan valvonta- ja lupaviranomaisella on oikeus tehtäviensä suorittamista varten saada salassapitovelvollisuuden estämättä välttämättömiä tietoja viranomaisilta ja toiminnanharjoittajilta (jätteiden toimittamista koskevat tositteet).

Uhkasakon asettaminen

Lupa- ja valvontalautakunta asettaa päävelvoitteiden noudattamisen tehosteeksi juoksevan uhkasakon, jonka kiinteän peruserän suuruus on 3000 euroa päävelvoitetta kohden. Mikäli päävelvoitteita ei ole noudatettu määräaikaan mennessä, määrätään uhkasakon lisäerinä jokaiselta määräajan jälkeen alkavalta lisäkuukaudelta 1000 euroa noudattamatonta päävelvoitetta kohden.

Lisävelvoitteen noudattamisen tehosteeksi asetetaan kiinteä uhkasakko, joka on määrältään 500 euroa.

Perusteet uhkasakolle

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 175 §

Rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaiseminen

Valvontaviranomainen voi:

- 1) kieltää sitä, joka rikkoo tätä lakia taikka sen nojalla annettua säännöstä tai määräystä, jatkamasta tai toistamasta säännöksen tai määräyksen vastaista menettelyä taikka määrätä asianomaisen täyttämään muulla tavoin velvollisuutensa;
- 2) määrätä 1 kohdassa tarkoitetulla tavalla menetellyt palauttamaan ympäristö ennalleen tai poistamaan rikkomuksesta ympäristölle aiheutunut haitta;
- 3) määrätä toiminnanharjoittajan riittävässä määrin selvittämään toiminnan ympäristövaikutukset, jos on perusteltua aihetta epäillä toiminnasta aiheutuvan tämän lain vastaista ympäristön pilaantumista.

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 179 §

Viranomaisen toimet lainvastaisen menettelyn johdosta

Jos tätä lakia tai sen nojalla annettuja säännöksiä tai määräyksiä ei ole noudatettu, valvontaviranomaisen on asian laatu huomioon ottaen kehotettava lopettamaan säännösten tai määräysten vastainen menettely ja ryhdyttävä toimiin 175 ja 176 §:ssä tarkoitetun hallintopakkoasian vireille saattamiseksi.

Valvontaviranomaisen on valvottava, että kehotusta ja hallintopakkoasiassa annettua kieltoa tai määräystä noudatetaan.

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 184 §

Uhkasakko, teettämishukka ja keskeyttämishukka

Viranomaisen on tehostettava, jollei se ole ilmeisen tarpeetonta, tämän lain nojalla antamaansa kieltoa tai määräystä uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä

jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella tai toiminta keskeytetään.

Uhkasakkolaki (1113/1990) 1, 6-9, 10, 18, 19, 22-24 §:t

Korjaamo Kauko Pynnöstä on kuultu kehotuksen yhteydessä ja varattu tilaisuus selityksen antamiseen asiassa. Selitystä ei annettu.

Korjaamo Kauko Pynnösellä on oikeudellinen ja tosiasiallinen mahdollisuus noudattaa päävelvoitteita. Uhkasakon suuruutta harkittaessa on otettu huomioon päävelvoitteiden laatu ja laajuus, velvoitetun maksukyky ja muut asiaan vaikuttavat seikat, kuten menettelyn toistuvuus.

Mikäli velvoitteita ei ole noudatettu, voi lupa- ja valvontalautakunta tuomita uhkasakkolain 10 §:n mukaisesti uhkasakot maksettavaksi. Mikäli velvoitteet on määräaikaan mennessä toteutettu, raukeaa uhkasakkomenettely.

Kiinteistön omistaja velvoitetaan ilmoittamaan mahdolliselle uudelle kiinteistönomistajalle kiinteistöön liittyvästä hallintopakkotilanteesta. Lisäksi kiinteistön omistajan on ilmoitettava lupa- ja valvontalautakunnalle, mikäli kiinteistön omistaja vaihtuu.

Ympäristönsuojeluviranomainen ilmoittaa Maanmittauslaitokselle uhkasakkolain 19 §:n mukaisesti kiinteistöä Keskinen 410-406-19-74 koskevasta velvoitteesta ja sen tehosteeksi asetetusta uhasta merkinnän tekemiseksi kiinnityksistä pidettävään rekisteriin.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen voi hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

Päätöksen tiedoksianto

Korjaamo Kauko Pynnönen, saantitodistusta vastaan
Kiinteistön Keskinen 410-406-19-74 omistajat ja vuokraoikeuden haltijat
tavallisella kirjeellä

Tiedoksi

Lupa- ja valvontavirasto

Päätös

Selostus

Korjaamo Kauko Pynnösellä on Keski-Suomen ympäristökeskuksen 20.9.2006 myöntämä ympäristölupa (Drno KSU-2006-4-164/121) romuajoneuvojen vastaanottoon, välivarastointiin, ja esikäsittelyyn sekä metalliromun vastaanottoon, välivarastointiin ja edelleen toimittamiseen Laukaan Leppäveden kylässä kiinteistöllä Keskinen 410-406-19-74.

Laukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on muuttanut Kauko Pynnösen autopurkamotoimintaa koskevaa ympäristölupaa 13.12.2017 lisäämällä siihen hulevesien laadunvalvontaa ja maaperän tilan selvittämistä toiminnan lopettamisen yhteydessä koskevat lupamääräykset. Purkamo- ja metalliromutoiminnan lisäksi tontilla on käytettyjen autojen ja varaosien myyntiä ja korjaustoimintaa.

Korjaamo Kauko Pynnösellä on ollut 2019-2022 meneillään hallintopakkomenettely toimintakiinteistön ja toiminnan saattamiseksi ympäristöluvan mukaiseksi, määräykset ovat koskeneet osittain samoja ympäristöluvan lupamääräysten laiminlyöntejä kuin nyt asetettavassa päätöksessä, mm. varastoinnin järjestämistä hallitusti. Kun hallintopakkomenettely voitiin päättää 1.9.2022, oli varastointi toteutettu nykyistä hallitummin. Säännölliseen valvontaan kuuluvan valvontaohjelman mukaan yrityksen toiminta tarkastetaan vuosittain ja tähän liittyvällä tarkastuksella 24.10.2024 todettiin varastoinnin jälleen muuttuneen huonompaan ja hallitsemattomaan suuntaan.

Määräaikaistarkastuksen johdosta toiminnanharjoittajalle annettiin 1.11.2024 useita toimenpidekehotuksia saattaa toiminta ympäristöluvan mukaiseksi. Kehotuksen osittaisen laiminlyönnin johdosta käynnistettiin hallintopakkomenettely toiminnan saattamiseksi lupamääräysten mukaiseksi ja annettiin asiassa määräys 23.4. 2025 § 50 jonka tehosteeksi asetettiin uhkasakko. Velvoitettu ei valittanut päätöksestä, ja näin ollen se tuli lainvoimaiseksi. Kun toimintaa ei määräyksessä asetetussa määräajassa oltu saatu luvan mukaiseksi, kuultiin velvoitettua ja ryhdyttiin valmistelemaan asiassa tuomitsemispäätöstä. Ennen tuomitsemisen lautakuntakäsittelyä kävi ilmi, että tuomitsemista koskeva kuuleminen oli suoritettu puutteellisesti kiinteistön omistajien jäätyä asianosaisina kuulematta. Tämän johdosta tuomitsemisasiaa ei käsitelty.

Kuuleminen oli ollut puutteellinen myös asettamista koskevan päätöksen valmistelun yhteydessä. Koska tuomitsemispäätöksestä mahdollisesti tehtävän valituksen johdosta voidaan tutkia myös asettamispäätöksen lainmukaisuus, aloitettiin asian käsittely uudestaan kehotusvaiheesta, jonka yhteydessä suoritettiin kuuleminen samanaikaisesti. Tarkastusta uudelleen käsittelyn johdosta ei ollut tarpeen suorittaa, koska laitoksella oli käyty 4.12.2025 juuri ennen asian uudelleen käsittelyn aloitusta.

Perustelut uudelleen käsittelylle

Hallintolain (434/2003) 8 luvun (Päätöksessä olevan virheen korjaaminen) 50 §:n (Asiavirheen korjaaminen) mukaan:

Viranomainen voi poistaa virheellisen päätöksensä ja ratkaista asian uudelleen, jos:

- 1)päätös perustuu selvästi virheelliseen tai puutteelliseen selvitykseen;
- 2)päätös perustuu ilmeisen väärään lain soveltamiseen;
- 3)päätöstä tehtäessä on tapahtunut menettelyvirhe; tai
- 4)asiaan on tullut sellaista uutta selvitystä, joka voi olennaisesti vaikuttaa päätökseen.

Päätös voidaan korjata 1 momentin 1–3 kohdassa tarkoitetussa tilanteessa asianosaisen eduksi tai vahingoksi. Päätöksen korjaaminen asianosaisen vahingoksi edellyttää, että asianosainen suostuu päätöksen korjaamiseen. Asianosaisen suostumusta ei kuitenkaan tarvita, jos virhe on ilmeinen ja se on aiheutunut asianosaisen omasta menettelystä. Päätös voidaan korjata 1 momentin 4 kohdassa tarkoitetussa tilanteessa ainoastaan asianosaisen eduksi.

52 §:n mukaan (Korjaamisasian vireilletulo ja käsittely):

Viranomainen käsittelee korjaamisasian omasta aloitteestaan tai asianosaisen vaatimuksesta. Aloite on tehtävä tai vaatimus virheen korjaamiseksi on esitettävä viiden vuoden kuluessa päätöksen tekemisestä.

Asiavirheen korjaaminen edellyttää, että asia käsitellään uudelleen ja asiassa annetaan uusi päätös. Kirjoitusvirhe korjataan korvaamalla virheen sisältävä

toimituskirja korjatulla toimituskirjalla. Asianosaiselle on varattava tilaisuus tulla kuulluksi ennen kirjoitusvirheen korjaamista, jollei se ole tarpeetonta.

Asia- tai kirjoitusvirheen korjaamisesta on tehtävä merkintä alkuperäisen päätöksen taltiokappaleeseen tai viranomaisen käytössä olevaan tietojärjestelmään. Uusi tai korjattu toimituskirja on annettava asianosaiselle maksutta.

Edellä esitetyn nojalla Laukaan lupa- ja valvontalautakunta poistaa omasta aloitteestaan 23.4.2025 § 50 tekemänsä päätöksen YSL 175 §:n mukaisen määräyksen antamisesta ja uhkasakon asettamisesta Korjaamo Kauko Pynnöselle kuulemisessa tapahtuneen menettelyvirheen takia ja antaa asiassa uuden päätöksen. Korjaamisesta tehdään merkintä käytössä olevaan tietojärjestelmään.

Uudelleen käsittely

Kehotus

Korjaamo Kauko Pynnöselle on annettu kehotus saattaa toiminta lupapäätöksen mukaiseksi 19.12.2025. Kehotuksen perusteena on käytetty toimintakiinteistöllä tarkastuksella 4.12.2025 havaittua tilannetta. Kehotuskirje on sisältänyt kuulemisen ja on jaettu tavallisena kirjeenä myös kiinteistön kaikille omistajille ja vuokraoikeuden haltijalle. Määräaika toimenpiteille ja kuulemiselle on 16.1.2026. Kirjallista selitystä ei esitetty kuulemiselle varattuna aikana.

Tarkastus 20.1.2026

Tarkastuksella havaittiin, että 19.12.2025 annettua kehotusta ei oltu kokonaisuudessaan noudatettu, vaikka toimenpiteitä oli tehty. Asiassa on tarpeen antaa määräys, jotta toiminta saataisiin ympäristöluvan mukaiseksi. Tarkastuksesta on kirjoitettu muistio, jonka kuvaliitteistä käy ilmi tilanne kiinteistöllä.

Esityslistan ohessa:

- Ympäristölupa 20.9.2006 ja sen muutos 13.12.2017
- Säännölliseen valvontaan liittyvä määräaikaistarkastus 24.10.2024, muistio liitteineen
- Muistio kuvaliitteineen siivousmääräykseen liittyvästä tarkastuksesta 4.12.2025, korjaamo Kauko Pynnönen
- Kehotus toimenpiteistä ja kuuleminen uhkasakon asettamisesta YSL 175 §:n mukaisen määräyksen tehosteeksi, Korjaamo Kauko Pynnönen
- Muistio tarkastuksesta liitteineen 21.1.2026, Korjaamo Kauko Pynnönen

Esittelijä

Vs. ympäristötoimenjohtaja Päivi Pöyhönen

Valmistelija

Vs. ympäristötoimenjohtaja Päivi Pöyhönen, p. 0400 569 811