



RAKENNUSJÄRJESTYKSEN MUUTOS

OSALLISTUMISSUUNNITELMA



Lupa- ja valvontalautakunta 28.1.2026 §xx
Kunnanhallitus xx.2.2026 §xx

Laukaan kunnan rakennusvalvonnan tulospaikka vastaa lakisääteisistä viranomaispalveluista Laukaan ja Hankasalmen kuntien alueella. Rakennusvalvonta toimii ylikunnallisen lupa- ja valvontalautakunnan alaisuudessa. Tässä osallistumissuunnitelmassa kerrotaan Laukaan kunnan rakennusjärjestyksen päivittämisen lähtökohdat ja tavoitteet sekä osallistumis-, vuorovaikutus- ja päätöksentekomenettelystä. Saman aikaisesti uudistetaan myös Hankasalmen kunnan rakennusjärjestystä. Rakennusjärjestyksen sisällöt tulevat olemaan osin yhtenevät, mutta niihin tulee sisällyttämään myös kuntakohtaisia määräyksiä.

Rakennusjärjestystä valmistelussa noudatetaan rakentamislain luvun 3 mukaista prosessia. Nykyinen lainsäädäntö ei enää vaadi osallistumis- ja arviointisuunnitelman laatimista, mutta riittävän vuorovaikutuksen arvioimiseksi, turvaamiseksi ja toteuttamiseksi Laukaan kunta ylläpitää osallistumissuunnitelmaa päivittämistyön aikana.

Sisällys

1. Yleistä.....	3
2. Uudistamistarve.....	3
3. Tavoitteet.....	3
4. Osalliset.....	4
5. Työn eteneminen, tiedottaminen ja osallistumistavat	4
5.1 Vireilletulo.....	4
5.2 Valmistelu.....	5
5.3 Ehdotus rakennusjärjestykseksi	5
5.4 Hyväksyminen ja voimaantulo	5
5.5 Tavoiteaikataulu.....	6
6. Yhteystiedot.....	7

Suunnitelmassa käytettävät lyhenteet

OAS	osallistumis- ja arviointisuunnitelma
RakL	Rakentamislaki
AKL	Alueidenkäyttölaki

Ajantasainen lainsäädäntö: www.finlex.fi

1. Yleistä

Jokaisessa kunnassa tulee olla rakennusjärjestys, mutta sen määräykset voivat olla erilaisia kunnan eri alueilla. Rakennusjärjestyksessä voidaan antaa paikallisista oloista johtuvat suunnitelmallisen ja sopivan rakentamisen, kulttuuri- ja luonnonarvojen huomioon ottamisen sekä hyvän elinympäristön toteutumisen ja säilyttämisen kannalta tarpeelliset määräykset. Rakennusjärjestyksen määräykset eivät saa olla kiinteistönomistajalle tai muulle oikeuden haltijalle kohtuuttomia (RakL §17).

Rakennusjärjestys on rakentamista koskevaa lainsäädäntöä ja kunnan yleis- ja asemakaavoja täydentävä asiakirja. Rakennusjärjestys osoittaa kunnan tavoitteet ja vaatimukset rakentamiselle sekä antaa muita sääntöjä täydentävää tietoa rakentajille ja suunnittelijoille.

Rakennusjärjestyksen määräykset voivat koskea

- rakennuspaikkaa
- rakennuksen kokoa ja sijoittumista
- rakennuksen sopeutumista ympäristöön
- rakentamistapaa
- istutuksia, aitoja ja muita rakennusta pienempiä rakennuskohteita
- rakennetun ympäristön hoitoa
- vesihuollon järjestämistä
- sekä muita niihin rinnastettavia paikallisia rakentamista koskevia seikkoja.

Rakennusjärjestyksessä olevaa määräystä ei saa soveltaa, jos yleis- tai asemakaavassa taikka Suomen rakentamismääräyskokoelmassa julkaistussa määräyksessä määrätään asiasta toisin. (RakL § 17)

2. Uudistamistarve

Laukaan kunnan voimassa oleva rakennusjärjestys on hyväksytty kunnanvaltuustossa 27.4.2020 §8 ja se on saanut lainvoiman tammikuussa 2022 (HAO 28.1.2022).

Rakentamislaki (751/2023), alueidenkäyttölaki (752/2023) ja rakennetun ympäristöntietojärjestelmästä annettu laki (431/2023) edellyttävät kunnilta merkittävän määrän erilaisia toimenpiteitä. Näistä yksi on rakennusjärjestyksen päivittäminen vastaamaan muuttunutta lainsäädäntöä. Rakentamislaki astui voimaan 1.1.2025, mutta siirtymäaikaa on kolme vuotta. Rakennusjärjestyksen tulee olla voimassa viimeistään 1.1.2027.

3. Tavoitteet

Laukaan kunnan rakennusjärjestyksen uudistamisen tavoitteena on muuttaa voimassa oleva rakennusjärjestys vastaamaan muuttunutta lainsäädäntöä. Tavoitteena on myös huomioida rakennusjärjestyksen määräyksissä kunnan ylempitasoiset strategiset suunnitelmat (mm. kuntastrategia, maankäytön rakennemalli Liekki, maapoliittinen ohjelma, metsäohjelma) sekä saadut kokemuksen ja käytännön havainnot niin, että rakennusjärjestys on toimiva, ottaa entistä paremmin paikalliset olosuhteet huomioon ja tuottaa hyvää elinympäristöä.

Nykyinen rakennusjärjestys on sisällöllisenä pohjana muutoksille. Uudistuksessa käytetään hyödyksi mm. kuntaliiton laatimia malleja ja ohjeistuksia.

4. Osalliset

Rakennusjärjestyksen uudistuksen prosessissa osallisia ovat kunnan jäsenet ja osalliset, joiden asumiin, työntekoon tai muihin oloihin rakennusjärjestys saattaa huomattavasti vaikuttaa. Osallisia ovat myös viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään (Kuntalaki §3, RakL §19, AKL 62 §).

Osallisia ovat mm.

- kunnan jäsenet, asukkaat ja maanomistajat
- kunnassa toimivat yritykset, yhteisöt, yhdistykset, seurakunnat ja järjestöt
- kunnan eri hallintokunnat
- asiantuntijaviranomaiset
- tietoliikenneverkkoja ylläpitävät yhtiöt, energiayhtiöt

Viranomaisyhteistyö järjestetään lausuntomenettelynä. Osallisia ovat ne viranomaistahot ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään. Kuultavia viranomaisista ovat

- Lupa- ja valvontavirasto
- Keski-Suomen elinvoimakeskus
- Keski-Suomen liitto
- Keski-Suomen museo
- Keski-Suomen Pelastuslaitos
- Laukaan kunnan valtuustoryhmät
- naapurikunnat: Konnevesi, Hankasalmi, Toivakka, Jyväskylä, Uurainen, Äänekoski

5. Työn eteneminen, tiedottaminen ja osallistumistavat

Uudistamistyötä varten on perustettu ohjausryhmä, jossa on jäseniä Laukaan ja Hankasalmen kuntien luottamushenkilöistä ja viranhaltijoista. Työryhmän tehtävänä on vastata työn etenemisestä, ohjaamisesta ja seurannasta.

Rakentamislain mukaan kunnan on asetettava ehdotus rakennusjärjestykseksi julkisesti nähtäville vähintään 30 päivän ajaksi. Kunnan ilmoitusten julkaisemisesta säädetään kuntalain (410/2015) 108 §:ssä (*). Kunnan jäsenille ja osallisille on varattava tilaisuus tehdä muistutus rakennusjärjestysehdotuksesta (RakL §19).

*) Kuntalaki: Kunnan ilmoitukset 108§. Kunnan ilmoitukset saatetaan tiedoksi julkaisemalla ne yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu, sekä tarpeen vaatiessa muulla kunnan päättämällä tavalla.

Ilmoitusten on oltava yleisessä tietoverkossa 14 vuorokautta, jollei asian luonteesta muuta johdu. Ilmoituksen sisältämät henkilötiedot on poistettava tietoverkosta edellä mainitun ajan kuluttua.

5.1 Vireilletulo

Uudistustyön vireille tulosta ja osallistumis- ja arviointisuunnitelman (OAS) nähtäville asettamisesta päätti kunnanhallitus 27.11.2023 §299. Asiasta kuulutettiin Laukaa–Konnevesi -paikallislehdessä, kunnan ilmoitustaululla sekä kunnan internetsivuilla. OAS asetettiin nähtäville 14 vuorokauden ajaksi.

Rakentamislaki ei enää edellytä OAS:n laadintaa, mutta Laukaan kunnassa osallistumissuunnitelma on esillä koko prosessin ajan Laukaan kunnan verkkosivuilla ja sitä päivitetään tarvittaessa.

Mielipiteet osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta

Osallisilla oli mahdollisuus jättää OAS:n sisällöstä kirjallinen mielipide suunnitelman nähtävilläolon aikana Laukaan kunnan kirjaamoon sähköpostilla tai kirjeitse. Annetut mielipiteet ovat julkisia (käsitellään ilman henkilötietoja).

Nähtävillä olon aikana OAS:sta saapui yksi mielipide.

5.2 Valmistelu

Rakennusjärjestyksestä laadittu luonnos oli nähtävillä 21.8.–22.9.2025 välisen ajan Laukaan kunnan viralliselle ilmoitustaululla sekä kunnan internetsivuilla. Luonnoksen nähtäville asettamisesta kuulutettiin Laukaa–Konnevesi-paikallislehdessä, kunnan ilmoitustaululla sekä kunnan internetsivuilla osoitteessa www.laukaa.fi. Viranomaisilta ja naapurikunnilta pyydettiin lausunnot ja kunnan valtuustoryhmiltä mielipiteet luonnoksesta.

Mielipiteet rakennusjärjestysluonnoksesta

Osallisilla on mahdollisuus jättää kirjallinen mielipide rakennusjärjestysluonnoksen nähtävillä olon aikana Laukaan kunnan kirjaamoon sähköpostilla tai kirjeitse. Annetut mielipiteet ovat julkisia (käsitellään ilman henkilötietoja). Rakennusjärjestysluonnoksesta pyydetään lausunnot keskeisiltä viranomaisilta ja yhteisöiltä.

Nähtävillä olon aikana luonnoksesta saapui 11 lausunto/mielipidettä.

5.3 Ehdotus rakennusjärjestykseksi

Ehdotus uudeksi rakennusjärjestykseksi käsitellään lupa- ja valvontalautakunnassa ja edelleen kunnanhallituksessa, joka päättää sen nähtäville asettamisesta. Asiakirja on nähtävillä kunnan verkkosivuilla 30 päivän ajan. Ehdotuksen nähtäville asettamisesta kuulutetaan Laukaa–Konnevesi-paikallislehdessä ja kunnan verkkosivuilla osoitteessa www.laukaa.fi.

Muistutukset ja lausunnot rakennusjärjestysehdotuksesta

Osallisilla on mahdollisuus jättää kirjallinen muistutus rakennusjärjestysehdotuksesta nähtävillä olon aikana Laukaan kunnan kirjaamoon sähköpostilla tai kirjeitse. Annetut muistutukset ovat julkisia (käsitellään ilman henkilötietoja). Muistutuksiin ja lausuntoihin annetaan vastineet.

Jos kunta on olennaisesti muuttanut rakennusjärjestystä sen jälkeen, kun se on asetettu julkisesti nähtäville, se on asetettava uudelleen nähtäville. Ehdotusta rakennusjärjestykseksi ei kuitenkaan tarvitse asettaa uudelleen nähtäville, jos muutokset koskevat vain yksityistä etua ja kunta kuulee erikseen niitä osallisia, joita muutokset koskevat.

5.4 Hyväksyminen ja voimaantulo

Lupa- ja valvontalautakunta käsittelee rakennusjärjestyksen ehdotuksesta saadut muistutukset ja lausunnot, ja esittää rakennusjärjestysehdotuksen hyväksymistä kunnanhallitukselle, joka edelleen esittää hyväksymistä kunnanvaltuustolle. RakL §19 mukaisesti valtuusto hyväksyy muistutusten ja lausuntojen johdosta laaditut vastineet ja ehdotukseen mahdollisesti tehtävät tarkistukset.

Muutoksenhaku

Kunnanvaltuuston rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevaan päätökseen saa hakea muutosta valittamalla hallintotuomioistuimeen noudattaen, mitä muutoksenhausta hallintotuomioistuimeen säädetään kuntalaissa.

Hyväksymispäätöksestä ilmoitetaan Keski-Suomen ELY-keskukselle sekä niille viranomaisille, kunnan jäsenille ja muistutuksen tehneille, jotka ovat sitä pyytäneet ehdotuksen ollessa nähtävillä. RakL 22 § mukaan sen lisäksi, mitä kuntalain 137 §:ssä^{**} säädetään valitusoikeudesta, viranomaisella on oikeus valittaa rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevasta päätöksestä toimialaansa kuuluvissa asioissa. Maakunnan liitolla ja kunnalla, joiden alueella rakennusjärjestyksellä on vaikutuksia, on myös valitusoikeus. Lisäksi rekisteröidyllä paikallisella tai alueellisella yhteisöllä on valitusoikeus toimialaansa kuuluvissa asioissa toimialueellaan.

Rakennusjärjestys tulee voimaan, kun hyväksymispäätös on saanut lainvoiman. Voimaantulosta on tiedotettava noudattaen, mitä kuntalain 108 §:ssä^{***} säädetään. Voimaan tullut rakennusjärjestys lähetetään maanmittauslaitokselle, Keski-Suomen liitolle, naapurikunnille sekä tarpeen mukaan muille viranomaisille. Keski-Suomen ELY-keskukselle lähetetään ilmoitus rakennusjärjestyksen voimaantulosta.

5.5 Tavoiteaikataulu

Uusi rakentamislaki tuli voimaan 1.1.2025, jonka perusteella rakennusjärjestyksen päivittämistyölle on laadittu tavoiteaikataulu. Alkuperäiseen aikataulua on jouduttu muuttamaan väljemmäksi mm. rakentamislakiin tehtyjen muutosten johdosta (nk. korjaussarja). Myös Kuntaliiton laatimat, kuntien valmistelua tukevat aineistot ovat valmistuneet odotettua hitaammin.

Aikataulu on seuraava:

- rakennusjärjestyksen uudistamisen vireille tulo ja työtä valmistelevan työryhmän nimeäminen marraskuu 2023
- osallistumis- ja arviointisuunnitelman asettaminen nähtäville joulukuu 2023
- rakennusjärjestysluonnoksen valmistelu ja asettaminen nähtäville syyskuu 2025
- rakennusjärjestysehdotuksen valmistelu ja asettaminen nähtäville talvi 2026
- rakennusjärjestyksen hyväksyminen kesä 2026
- rakennusjärjestyksen voimaantulo syyskuu 2026

Lainsäädännön siirtymäaika on kolme vuotta, joten rakennusjärjestyksen tulee olla voimassa viimeistään 1.1.2027.

^{**}) Kuntalaki 137 § Oikaisuvaatimus- ja valitusoikeus

Oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Kuntayhtymän viranomaisen päätöksestä oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä myös kuntayhtymän jäsenkunta ja sen jäsen sekä kuntien yhteisen toimielimen päätöksestä sopimukseen osallinen kunta ja sen jäsen.

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Jos päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös se, jolla on 1 tai 2 momentin nojalla oikeus tehdä kunnallisvalitus.

***) Kuntalaki 108 § Kunnan ilmoitukset

Kunnan ilmoitukset saatetaan tiedoksi julkaisemalla ne yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu, sekä tarpeen vaatiessa muulla kunnan päättämällä tavalla.

Ilmoitusten on oltava yleisessä tietoverkossa 14 vuorokautta, jollei asian luonteesta muuta johdu. Ilmoituksen sisältämät henkilötiedot on poistettava tietoverkosta edellä mainitun ajan kuluttua.

6. Yhteystiedot

Pälvi Pöyhönen, vs. ympäristötoimenjohtaja
p. 0400 569 811, palvi.poyhonen@laukaa.fi

Janne Laiho, tekninen johtaja
p. 050 347 5247, janne.laiho@laukaa.fi

Jari Vuopio, rakennustarkastaja
p. 040 620 3210m jari.vuopio@laukaa.fi

Mari Holmstedt, kaavoitusjohtaja
p. 0400 317 759, mari.holmstedt@laukaa.fi

Asiakirjat ovat nähtävillä osoitteessa www.laukaa.fi

Mielipiteet luonnoksesta ja muistutukset ehdotuksesta voi toimittaa

- sähköpostilla osoitteeseen kirjaus@laukaa.fi
- kirjeitse Laukaan kunnan kirjaamoon osoitteeseen Laukaantie 14 / PL 6, 41340 Laukaa