Laukaan kunnan työterveyshuollon palveluiden hankinnan keskeyttäminen

Kunnanhallitus 09.11.2026
279/02.08.00.01/2026

Päätösehdotus

Kunnanhallitus keskeyttää hankintamenettelyn ja poistaa tehdyn hankintapäätöksen 5.10.2026 § 237, Työterveyshuollon palveluiden hankinta 1.1.2027 alkaen.

Päätös

Selostus

Laukaan kunta (jäljempänä myös ”hankintayksikkö”) on kilpailuttanut työterveyshuollon palveluiden hankinnan 1.1.2027 alkaen.

Hankinnassa noudatetaan lakia julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016, "hankintalaki"). Hankinta on hankintalain liitteen E mukaisille erityisille palveluille asetetun kynnys-arvon ylittävä hankinta.

Hankinnasta on lähetetty julkaistavaksi sote- ja muita erityisiä palveluja koskeva EU -hankintailmoitus 3.9.2026. Tarjousten jättämisen määräaikaan mennessä hankintayksikkö on vastaanottanut kaksi (2) tarjousta.

Hankintayksikkö on päätöksellään 5.10.2026 § 237 valinnut toimittajaksi Peurunka Oy:n.

Hankintayksikkö on vastaanottanut asiassa 21.10.2025 päivätyn oikaisuvaatimuksen ja sen täydennyksen 27.10.2026, jolla Mehiläinen Oy on vaatinut, että hankintayksikkö poistaa hankintapäätöksen, sulkee Peurunka Oy:n tarjouksen tarjouskilpailusta tarjouspyynnön vastaisena ja tekee uuden tarjousvertailun ilman Peurunka Oy:n tarjousta tai keskeyttää valituksenalaisen hankinnan ja käynnistää uuden hankintamenettelyn. Peurunka Oy on antanut oikaisuvaatimuksen johdosta lausunnon.

Hankintamenettelyn keskeyttämisen perusteet

Hankintalain 125 §:n mukaan hankintamenettely voidaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä. Hankintamenettelyn keskeyttämistä koskevaan ratkaisuun sovelletaan, mitä hankintaa koskevasta päätöksestä säädetään hankintalain 123 §:ssä.

Oikeuskäytännön mukaan hankintamenettelyn keskeyttämistä ei ole pidetty julkisista hankinnoista annettujen säännösten vastaisena, kun tarjouskilpailun keskeyttäminen perustui todellisiin syihin (esim. KHO 28.9.2006 taltio 2514).

Oikeuskäytännössä todellisina syinä on pidetty muun muassa sitä, että:

- hankintamenettelyssä on havaittu olennainen virhe, eikä virhettä voida korjata muutoin kuin keskeyttämällä hankinta ja käynnistämällä kokonaan uusi tarjouskilpailu;
- tarjouspyyntö on osoittautunut tulkinnanvaraiseksi taikka virheelliseksi; ja
- tarjouspyyntö on epäonnistunut ja sen perusteella on ollut mahdotonta suorittaa vertailua.

Hankintalain 125 §:n esitöiden (HE 108/2016 vp s. 223) mukaan pykälä säilyy muuttumattomana aiemmin voimassa olleen julkisista hankinnoista annetun lain (348/2007) 73 a §:ään nähden.

Hankintalain esitöiden (HE 182/2010 vp s. 22 ja 23) mukaan keskeyttämisen syyn arvioinnissa hankintayksikön tulee kiinnittää huomiota siihen, perustuuko hankintamenettelyn keskeyttäminen todellisiin syihin ja siihen, vaikuttaako ratkaisu syrjivästi ehdokkaisiin tai tarjoajiin.

Vakiintuneen oikeuskäytännön sekä kumotun hankintalain esitöiden mukaan hankinnan keskeyttäminen ei edellytä vakavien tai poikkeuksellisten seikkojen olemassaoloa (esim. C-27/98, C-244/02 ja MAO:H128/2022, TaVM 48/2010 vp s.4).

Tarjouspyynnön pakollista ehtoa on muutettu tarjouskilpailun aikana

Tarjouspyynnössä on kohdassa 2.1 todettu, että hankinnan kohteena on asiakkaan työterveyspalvelujen kokonaisvaltainen tuottaminen tilaajalle ja sen henkilöstölle toteutettuna palveluntarjoajan tiloissa Laukaassa. Tarjouspyynnön liitteessä 1 on kohdassa 24 esitetty pakollinen vähimmäisvaatimus, jonka mukaan työter-veyshuollon palvelut tulee tuottaa Laukaassa.

Hankintayksikkö on tarjousaikana 22.9.2026 ilmoittanut, että Laukaassa tulee olla saatavilla keskeiset työterveyshuollon lähipalvelut tarjouspyynnön kohdan 2.2 mukaisesti. Kuvantamiset ja kliinisen fysiologian tutkimukset voidaan toteuttaa Jyväskylässä. Myös erikoislääkäripalvelut voidaan toteuttaa Jyväskylässä. Erikoislääkäri-konsultaatioiden toteutustavasta ja palveluun kuuluvista erikois-aloista sovitaan tarkemmin tarjouspyynnön mukaisesti toimintasuunnitelmassa.

Hankintayksikön 22.9.2026 tekemä ilmoitus merkitsee tosiasiassa tarjouspyynnön pakollisen vaatimuksen muuttamista, mikä on vakiintuneessa oikeuskäytännössä katsottu kielletyksi (esim. KHO 2022:1).

Hankinnassa on tapahtunut virhe, jonka korjaaminen ei ole mahdollista muuten, kuin keskeyttämällä hankintamenettely ja käynnistämällä kokonaan uusi hankintamenettely.

Tarjousasiakirjojen julkisuus

Koska hankinta tullaan kilpailuttamaan uudelleen, on perusteltua pitää saadut tarjoukset salassa. Salassapidolla pyritään turvaamaan tarjoajien tasapuolinen kohtelu tulevassa tarjouskilpailussa.

Tiedon luovuttamiseen salassa pidettävistä asiakirjoista sovelletaan julkisuuslain (621/1999) säännöksiä. Tarjousten salassapitoa koskeva päätös perustuu mainitun lain 24 §:n 1 momentin 17 kohtaan.

Esittelijä Kunnanjohtaja Linda Leinonen

Valmistelija	Konsernipalvelujohtaja Maarit Kaija, puh. 040 351 8605
Jakelu / toimenpiteet	Tarjoajat