Äänekosken kaupungin hallintosääntöuudistus / Lausuntojen pyytäminen

KH 02.11.2026 § 317
581/00.01.01.00/2023

Kuntalain (410/2015) 90-91 §:n perusteella toimivallan jaosta kunnassa eri toimielinten ja viranhaltijoiden kesken määrätään kunnan hallintosäännössä, josta lain 14 §:n mukaan päättää valtuusto. Äänekosken kaupungin hallintosääntöä on viimeksi muutettu valtuuston 16.2.2026 (5 §) tekemällä päätöksellä, jolla tehdyt muutokset tulivat voimaan 23.2.2026.

Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalueen yhteistoimintasopimukseen on kirjattu hallintosäännön muuttamiseen liittyen seuraavaa:

”Yhteisen toimielimen tehtävien ja toimivallan siirtämisestä yhteistoiminta-alueen johtajalle ja muulle henkilöstölle sekä yhteisen toimielimen työskentelystä ja sen jäsenten taloudellisten etuuksien perusteista määrätään tarkemmin vastuukunnan kulloinkin voimassa olevassa hallintosäännössä.

Vastuukunta varaa yhteiselle toimielimelle ja kullekin sopijakunnalle tilaisuuden antaa lausunto yhteistoiminta-alueen viranhaltijoiden toimivaltaa koskevista ja muista yhteistoimintaan vaikuttavista hallintosäännön määräyksistä ennen kuin vastuukunnan kaupunginhallitus tekee näistä tai näiden muuttamisesta ehdotuksen vastuukunnan valtuustolle. Vastuukunnan valtuuston hyväksymät hallintosääntömääräykset annetaan tiedoksi yhteiselle toimielimelle ja kullekin sopijakunnalle.”

Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti Äänekosken kaupunki pyytää Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalueen sopijakunnilta ja työllisyysaluelautakunnalta lausunnon hallintosääntöluonnoksesta. Sääntöä valmistellaan edelleen yhteistyössä poliittisten edustajien kanssa, joten päätöksentekoon esitettävään versioon voi tulla muutoksia vielä lausuntopyynnön lähettämisen jälkeen. Liitteenä olevassa luonnoksessa on valmisteltu työllisyysaluetta koskevat muutokset tai keskeneräisen valmistelun osalta nostettu valmistelussa käsitellyt vaihtoehtoiset ratkaisut esille lausuttaviksi.

Lausuntopyynnön liitteeksi otettuun hallintosäännön luonnokseen nähden valmistelussa tarkastellaan edelleen joitakin asioita, joilla voi olla vaikutusta myös työllisyysalueen toiminnan järjestämiseen. Erityisesti seuraavissa hallintosääntöluonnoksen kohdissa voi tapahtua vielä muutoksia, joilla on vaikutusta työllisyysalueeseen:

- 26 §:n kohta 15 ja 27 §:n kaupunginjohtajan toimivallan kohdat 11 ja 13: valmistelussa arvioidaan rajanvetoa henkilöstöjohtamisen keskeisten linjausten ja työnantajan yleisten ohjeiden välillä. Rajanvetoa on tarkoitus selkeyttää ja tarkempaa arviointia tehdään mm. sen välillä, onko henkilöstöä

koskevien ohjeiden, kuten etätyöohjeen tai sisäisen viestinnän ohjeen, ja palkantarkistuksien päättäminen perusteltua osoittaa kaupunginjohtajalle vai kaupunginhallitukselle tai edellyttää kaupunginjohtajan päättävän näistä nimenomaisesti kaupunginhallituksen päättämien linjausten mukaisesti. Nykytilanteessa näitä valmistellaan yhteistyötoimikunnassa.

- 36 § kohta 12: valmistelussa tarkastellaan mahdollisia tarpeita yksityiskohtaisempiin määräyksiin siitä, missä vaiheessa rekrytointiprosessia lautakunnan edustaja osallistuisi säännössä tarkoitettuihin rekrytointeihin.
- 37 §:n työllisyyspalvelupäällikön toimivaltaa koskeva kohta 3: valmistelussa arvioidaan vielä, onko tarkoituksenmukaista myöntää kohdassa tarkoitettua toimivaltaa viranhaltijatasolle. Valmistelussa tahtotilana olisi osoittaa lakiluonnoksiin ja muihin poliittisesti ohjattuihin asiakirjoihin annettavien lausuntojen toimivalta poliittisille toimielimille, mutta säännöstä on valmisteltu käytännön tarpeista käsin. Lausuntopalvelu.fi -sivustolta on valmistelussa löydetty kymmenen vuosien 2025–2026 aikana julkaistua lausuntopyyntöä, jotka käsittelevät työvoimaviranomaisten tehtäviä, työllisyysalueiden rahoitusta, työnhakijan palveluprosessia, työnvälitystä, työllistymisen monialaista edistämistä, KEHA-keskuksen ja työvoimaviranomaisten työnjakoa, työttömyysturvan toimeenpanoa tai työllisyyspalvelujen järjestämistä. Näiden lausuntopyyntöjen julkaisuaikaa ja lausunnon jättämisen määräaikaa verrattiin työllisyysaluelautakunnan kokousaikatauluun. Kolmeen ensimmäiseen lausuntopyyntöön vuoden 2025 alkupuoliskolla on ollut mahdollista antaa lausunto lautakunnan kokouksessa, mutta viimeiset 7 lausuntopyyntöä elokuusta 2025 alkaen on julkaistu niin, että lautakunta ei ole edes teoriassa pystynyt antamaan lausuntoa normaalin kokousaikataulunsa mukaisessa rytmissä. Lausuntopyyntöjen julkaisuaika ei ole ennalta tiedossa, joten kokousaikataulun sovittaminen lausuntopyyntöihin edellyttäisi lisäkokousten järjestämistä, mikä voi lisätä hallinnollisia kustannuksia ilman suoraa asiakashyötyä. Vaihtoehtona on myös jättää lausuntopyynnöt pääsääntöisesti lausumatta.
- 50 §: 4 momentti: valmistelussa arvioidaan mahdollista tarvetta ja toteutettavuutta asettaa nykytilanteessa esihenkilön nimeämän määräaikaisuuden tai sijaisuuden kestolle ajallisia enimmäisrajoja, joiden täytyttyä toimivalta määräaikaisen tehtävänhoitajan tai sijaisen nimeämiseen olisi poliittisella toimielimellä. Lisäksi arvioidaan mahdollista tarvetta ja toteutettavuutta määrittää, minkä pituinen määräaikainen työ tai virka edellyttää avointa hakumenettelyä ja hakijoiden ansiovertailua.
- 78 § Kehittämis- ja yhteistyösopimukset: luonnoksessa esitetty lisäyksenä toimivallan jakoa selkeyttävä kirjaus, jonka tarkoituksena on varmistaa sujuva valmistelu ja prosessien noudattaminen solmittaessa yhteistyösopimuksia esimerkiksi

oppilaitosten tai toisten kuntien kanssa. Pääsääntöisesti tässä tarkoitetut sopimukset eivät ole suoranaisia ostosopimuksia, vaikka sopimukset voivatkin sisältää myös rahaliikennettä, vaan koostuvat epäsuoremmasta operatiivisen toiminnan vaihdannasta, kuten henkilöstön työajan käytöstä, tilojen osoittamisesta tiettyihin toimintoihin. Työllisyysalueen osalta esimerkkejä tämän pykälän tarkoittamista sopimuksista ovat mm. KEHA-keskuksen lakkauttamiseen liittyvät tiedolla johtamisen sopimus ja osaamisen kehittämisen OSKU-sopimus Jyväskylän kaupungin ja muiden yhteistyötahojen kanssa. Nykytilanteessa tällaista toimivallan delegointia ei ole määritelty hallintosääntötasolla. Valmistelussa tarkastellaan edelleen määräyksen mielekkyyttä ja toimivaltarajojen sopivaa tasoa.

- 167 § viimeinen momentti ja 176 §:n 1 momentti: luonnoksessa muutettu palkkion maksamisen edellytyksiä nykytilaan nähden Äänekosken kaupungin talouden tasapainotusohjelman ja kaupunginhallituksen talousarvion laadintaohjeiden mukaisesti. Nykytilanteessa kokouspalkkion saa täysimääräisenä osallistumisen kestosta riippumatta.
- 178 §: 4 momentti: valmistelussa tarkastellaan euromääräistä rajaa, jonka alittavista ansionmenetyksistä luottamushenkilön ei tarvitse toimittaa selvitystä ansionmenetyksen muodostumisesta saadakseen korvauksen. Nykytilanteessa sovellettavaa raja-arvoa 15 € / h on ehdotettu korotettavaksi olemaan esimerkiksi 20 € / h. Mahdollinen korotus todennäköisesti helpottaa joidenkin luottamushenkilöiden ansionmenetyskorvausten hakua, kun ansionmenetyshakemus ei edellytä erillistä selvitystä, mutta käytettävissä olevien selvitysten perusteella todennäköisesti nostaa ansionmenetyskorvauksista aiheutuvia kustannuksia.
- 167 §:n 5 momentti: luonnoksessa ehdotettu Äänekosken kaupungin talouden tasapainotusohjelman ja kaupunginhallituksen talousarvion laadintaohjeiden mukaisesti maksettavan vain yksi kokouspalkkion korotus kokouksen kestäessä yli 3 tuntia. Nykytilanteessa palkkiota on korotettu 3 tunnin jälkeen 50 % jokaista alkavaa tuntia kohden.
- Luku 7 Toimivalta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa: valmistelussa yhteensovitetaan edelleen nykyisen hallintosäännön liitteen 1 ja päivitettävän hallintosäännön välisiä kirjauksia. Valmistelulla ei tavoitella sellaisia muutoksia nykyiseen toimivallan jakoon, jotka eivät kävisi sääntöluonnoksesta ilmi.

Äänekosken kaupungin hallintosääntöuudistuksen tavoiteaikataulun mukaisesti uusi hallintosääntö astuisi voimaan 1.1.2027.

Valmistelija Hallintojohtaja Henriikka Mäkelä, puh. 040 480 1074

Esittelijä Kaupunginjohtaja Matti Tuononen

ÄÄNEKOSKEN KAUPUNKI OTE PÖYTÄKIRJASTA

Kaupunginhallitus § 317 02.11.2026

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää pyytää Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalueen sopijakunnilta ja työllisyysaluelautakunnalta lausunnot Äänekosken kaupungin hallintosääntöluonnoksesta ja valmistelussa edelleen avoimista asioista 24.11.2026 mennessä.

Päätös Hyväksyttiin.

- - - - -

Liitteet

Äänekosken kaupungin hallintosääntömalli 2026, luonnos 02112026

- - - - -

Otteen oikeaksi todistaa
4.11.2026
Tuula Ruuska
hallintosihteeri

Tiedoksianto		
pvm	vastaanottaja	tiedoksiantotapa / tiedoksiantaja
4.11.2026	Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalueen sopijakunnat ja työllisyysaluelautakunta	sähköposti / HM

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 317

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Kuntalain (410/2015) 136 §:n mukaan tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.