YMPÄRISTÖLUVAN MUUTOSHAKEMUS 2026

Karjalaisen NostoKuljetus Oy:n ympäristöluvan muutoshakemus.

Hakija

Karjalaisen NostoKuljetus Oy
Akselikatu 9
41310 Leppävesi
puh. 0400 720 594
sähköposti: konttori@karjalaisen.fi
Y-tunnus: 2393303-0

Yhteyshenkilö:
Janne Karjalainen
puh. 0400 720 594
sähköposti: janne.karjalainen@karjalaisen.fi

Laskutusosoite:
Karjalaisen NostoKuljetus Oy
AIFI37643
PL 110
01301 VANTAA
Verkkolaskuosoite (OVT): 003723933030
Välittäjä: Maventa
Välittäjätunnus: 003721291126

Laitoksen yhteystiedot

Karjalaisen Jätekeskus
Akselikatu 9
41310 Leppävesi
puh. 0400 766 120

Laitoksen yhteyshenkilö:
Janne Karjalainen
puh. 0400 720 594
sähköposti: janne.karjalainen@karjalaisen.fi

Voimassa oleva ympäristölupa, johon muutosta haetaan

Laukaan lupa- ja valvontalautakunnan 24.06.2021 myöntämä ympäristölupa Dnro: 216/11.01.00/2021 (liite 1.), johon Vaasan hallinto-oikeuden 18.08.2023 antama päätös Dnro 20948/03.04.04.04.19/2021 (liite 2.).

Lisäksi edellä mainittuun ympäristölupaan seuraavat ympäristöluvan muuttamista koskevat päätökset:

- Laukaan lupa- ja valvontalautakunnan 24.01.2024 antama päätös ympäristöluvan muuttamisesta 634/11.01.00.00/2023 (liite 3.).
- Laukaan lupa- ja valvontalautakunnan 11.12.2024 antama päätös ympäristöluvan muuttamisesta 634/11.01.00.00/2023 (liite 4.).

Ympäristölupaan haetaan muutosta seuraaviin lupamääräyksiin / asioihin:

- Lupamääräys 1. / Varastointi- ja vastaanottomäärien muutokset
- Lupamääräys 3. / Varastointialueiden muutokset
- Lupamääräys 11. / Energiajätteen murskausjaksotus
- Lupamääräys 12. / Energiajätteen varastointi

Lupamääräys 1. / Varastointi- ja vastaanottomäärien muutokset

Varastointi- ja vastaanottomääriin haetaan muutos varastointialueiden sijoittelun myötä muuttuneiden varastoaluiden mukaisesti.

Kokonaisvastaanottomääriin ei haeta muutosta, materiaaliluokkien välisesti myöhemmin esitetyn mukaisesti vastaanottomuutokset.

Varastointi- ja vastaanottomäärien muutosta haetaan seuraavasti (esitetty ainoastaan muutettavat vastaanotto- ja varastointimäärät, materiaalit mihin ei haeta muutosta vastaanotto- ja varastointimääriin jatkuen nykyisen lupamääräyksen puitteissa):

Materiaali	**Vastaanottomäärä (tn/v)**	**Kertavarastointimäärä (tn)**
Rakennus- ja sekajäte	7 500 (muutos – 4 500)	200 (muutos + 100)
Puujäte	6 000 (muutos + 2 500)	1 500 (muutos + 500)
Kierrätyspuumurska	-	2 500 (ei muutosta)
Energiajäte	4 000 (muutos + 2 000)	1 000 (muutos + 500)
Massapoltettava jäte	-	100 (muutos – 150)
Jätteen seulonnan alite	-	100 (muutos – 50)
Kierrätyspolttoaine	-	2 000 (muutos + 1 200)

Toiminnanharjoittajana ehdotamme muutosten jälkeen nykyisellään ympäristölupaan hyväksyttyä 150 000 euron vakuutta.

Perusteena nykyisen vakuuden esittämiseen on varastoitavien materiaalimäärien vähäinen muutos aikaisempiin lupaehtoisin verraten, sekä haettavissa muutoksissa isoimmat kertavarastointimäärämuutokset kohdistuvat materiaaleihin, mitkä ovat sellaisenaan vakuuslaskennassa pienentämässä asetettua vakuutta (puujäte ja kierrätyspolttoaine).

Lupamääräys 3. / Varastointialueiden muutokset

Eri materiaalien varastointialueiden sijaintiin haetaan muutosta hakemuksen liitteenä (liite 5.) toimitettavan asemapiirroksen mukaisesti.

Varastointialueiden muutoksilla tavoitellaan paloturvallisuuden lisäämistä seuraavin toimin:

- Sijoittamalla materiaalien varastointialueet nykyistä etäämmäksi jätekeskuksilla sijaitsevista rakennuksista.
- Paloherkkien materiaalien varastointia siten, että niitä ei varastoida vierekkäisissä varastokasoissa.
- Esteetön kulku mahdollisimman kattavasti kaikille eri varastoalueille.

Varastointialueiden muutoksia on yhdessä pelastuslaitoksen henkilöstön kanssa suunniteltu paloturvallisuuden lisäämiseksi. Tässä yhteydessä myös lämpökameroiden määrää on jätekeskuksella lisätty paloturvallisuuden parantamiseksi.

Lupamääräys 11. / Energiajätteen murskausjaksotus

Voimassa oleva lupamääräys:
Toiminta-aika energiajätteen murskaukselle on arkisin klo 7-22, murskausjakson kesto on korkeintaan 7 vrk:tta ja jaksoja saa olla enintään 8 vuodessa. Energiajätteen murskausta ei saa tehdä samanaikaisesti muiden murskaustoimintojen kanssa.

Lupaehtoon haetaan muutosta:

- Toiminta-aikojen osalta yhtenäistämiseen muiden jätteenkäsittelytoimintojen sallittujen toiminta-aikojen puitteisiin, eli ma-pe klo 06-22 ja la 8-16 arkipyhät pois lukien.
- Murskausjakson kestoksi korkeintaan 15 vrk:tta ja jaksoja vuosittain enintään 8 vuodessa, eli yksittäisen murskausjakson kestoon muutos.

- Energiajätteen murskauksen salliminen yhtäaikaisesti muiden murskaustoimintojen kanssa.

Em. muutokset eivät vaikuta jätekeskuksen toiminnan muodostamiin ympäristöhaittoihin, koska vuosittaisessa käsittelyn määrässä eri jakeiden osalta ei tapahdu muutosta lupaehdon muutosten myötä, vaan yhtenäistää ja sujuvoittaa jätekeskuksen käytännön arkea.

Lupamääräys 12. / Energiajätteen varastointi

Voimassa oleva lupamääräys:
Murskattu energiajäte tulee siirtää välittömästi murskauksen jälkeen varastointipaikalle, joka on suojattu kolmelta sivulta betoniseinämillä. Varastokasa tulee tämän jälkeen välittömästi koneellisesti tiivistää ja peittää. Peittämällä murskattu energiajäte pressujen avulla syntyy teknisesti katsoen suljettu tila, jolla on mahdollista riittävällä tavalla toteuttaa tavoite roskaantumisen estämiseksi. Tiivis peite ehkäisee myös haitallisten yhdisteiden liukenemista jätemateriaalista sadevesiin.

Lupaehtoon haetaan muutosta:

- Murskattu energiajäte siirretään välittömästi murskauksen jälkeen varastointipaikalle ja tiivistetään koneellisesti. Varastointipaikka on suojattu kolmelta sivulta betoniseinämillä, sekä 12 m korkealla suojaverkkorakenteella.

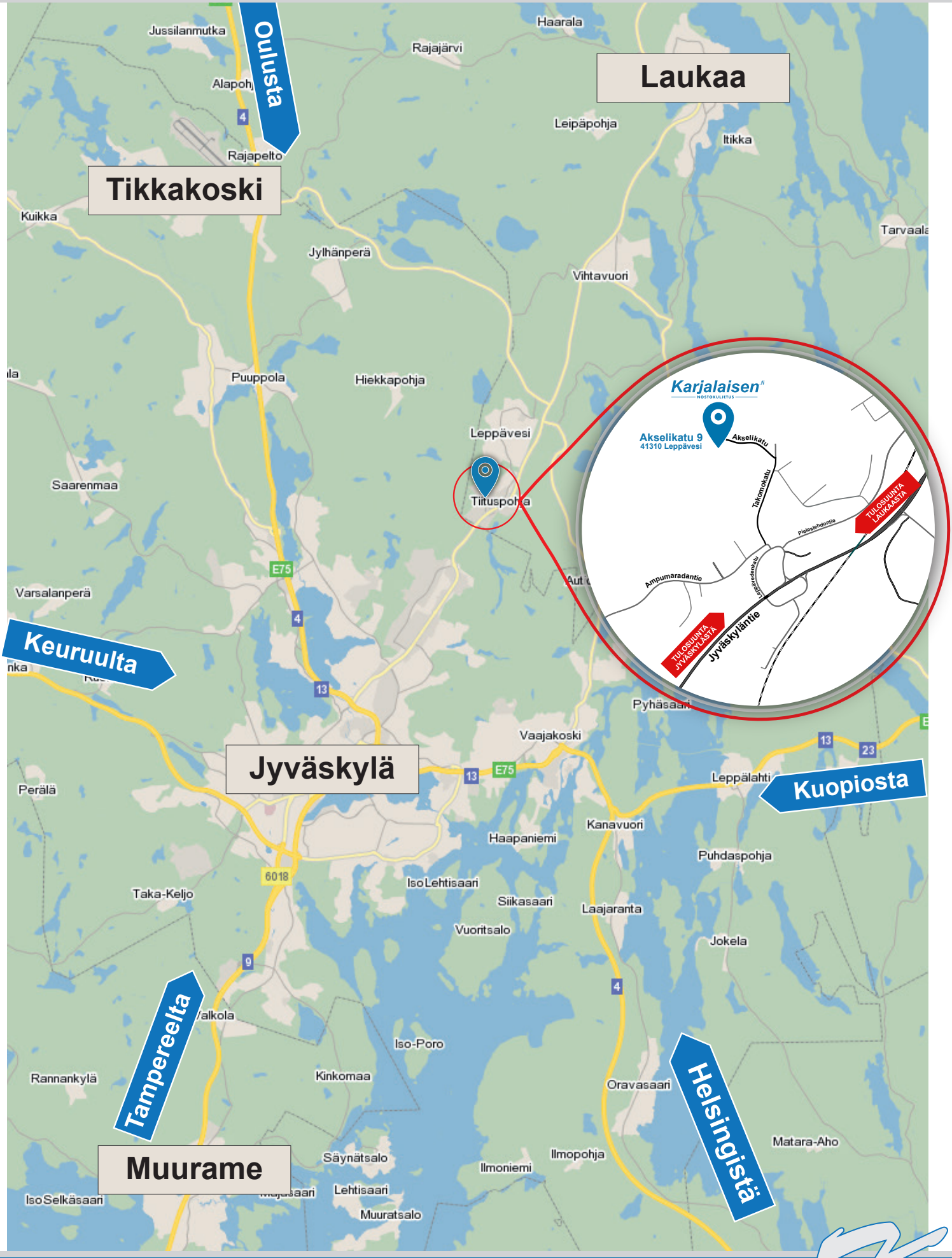
Perusteena lupaehdon muutokseen on paloturvallisuuden merkittävä heikentyminen, kun varastokasa peitetään tiiviillä peitteellä. Peitettynä varastokasan lämpötilan seuranta lämpökameroin estyy merkittävästi ja kasaan varastoituneen lämmön haihtuminen estyy, kun materiaalikasa kerryttää itsessään lämpöä.

Roskaantumisen estämiseksi ehdotetaan rakennettavaksi materiaalikasan ympärille 3 m korkean betoniseinämän ulkopuolelle 12 m korkea suojaverkkorakenne. Suojaverkkorakenne läpäisee tuulen, mutta ei varastoitavaa materiaalia, koska suojaverkkona toimivan ns. lintuverkon silmäkoko on pienempi, kuin murskatun materiaalin palakoko.

Janne Karjalainen
toimitusjohtaja

Karjalaisen NostoKuljetus Oy
puh. 0400 720 594
mail. janne.karjalainen@karjalaisen.fi


= VALOPYLVÄS, VALVONTAKAMERA JA LÄMPÖKAMERA 360°
= VALOPYLVÄS JA VALVONTAKAMERA
= KAIVO
= NÄYTTEENOTTO- JA SULKUVENTTIILIKAIVO
= HIEKAN- JA ÖLJYNEROTUSKAIVO
= ÖLJYNEROTUSKAIVO
= HIEKANEROTUSKAIVO
= PUTKI
= BETONISEINÄ + SUOJAVERKKORAKENNELMA
= BETONISEINÄ
= VERKKOAITA
= KIINTEISTÖN RAJA
= OJA
PORTTI
PUOMI
VAAKA
RAKENNUS: KORJAAMO JA TOIMISTO
PYSÄKÖINTI VIERAS
PYSÄKÖINTI RASKASKALUSTO
PYSÄKÖINTI HENKILÖKUNTA
VARASTOBUNKKEREITA
VARASTOBUNKKERI: ALITEJÄTE
KÄSITTELYHALLI: RAKENNUS- JA SEKAJÄTE
RENGASJÄTE
KYLLÄSTETTY PUUJÄTE
METALLIJÄTE
HUOPAJÄTE
KOVAMUOVIJÄTE
VARASTOBUNKKERI: REJEKTIJÄTE
VARASTOKENTTÄ: BETONI- JA TIILIMURSKA
VARASTOKENTTÄ: ENERGIAJÄTE
VARASTOKENTTÄ: PUUJÄTE
VARASTOKENTTÄ: KIERRÄTYSPOLTTOAINE
VARASTOKENTTÄ: RAKENNUSKIVIAINESJÄTE, ALLE 0,5M
VARASTOKENTTÄ: RAKENNUSKIVIAINESJÄTE, YLI 0,5M
VARASTOKENTTÄ: KIERRÄTYSPUUMURSKA
= PALOPOSTI
IMEYTYSAINE = IMEYTYSAINE
= KÄSISAMMUTIN
= POLTTOAINEKONTTI
= KOKOONTUMISPAIKKA
= TUPAKOINTIPAIKKA
= ENSIAPUKAAPPI


Oulusta
Laukaa
Tikkakoski
Keuruulta
Jyväskylä
Kuopiosta
Tampereelta
Helsingistä
Muurame
Jussilanmutka
Haarala
Rajajärvi
Alapohj
Rajapelto
Leipäpohja
Itikka
Kuikka
Tarvaala
Jylhänperä
Vihtavuori
Puuppola
Hiekkapohja
Leppävesi
Tiituspohja
Saarenmaa
Varsalanperä
Pyhäsaari
Vaajakoski
Leppälahti
Perälä
Kanavuori
Haapaniemi
Puhdaspohja
Taka-Keljo
Iso Lehtisaari
Siikasaari
Laajaranta
Vuoritsalo
Jokela
Iso-Poro
Rannankylä
Kinkomaa
Oravasaari
Matara-Aho
Säynätsalo
Ilmoniemi
Ilmopohja
Iso Selkäsaari
Lehtisaari
Muuratsalo
E75
6018
Karjalaisen
Akselikatu 9
41310 Leppävesi
Akselikatu
Takomokatu
Pielaslahdontie
TULOSUUNTA LAUKAASTA
Ampumaradantie
Jyväskyläntie
TULOSUUNTA JYVÄSKYLÄSTÄ

LAUKAAN KUNTA
Lupa- ja valvontalautakunta
PL 6
41341 LAUKAA

PÄÄTÖS
Ympäristönsuojelulain mukaisessa lupa-asiassa

Dnro: 216/11.01.00/2021
Kokouspäivä: 16.6.2021
Julkaisupäivä: 24.6.2021

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaiseen hakemukseen, jolla haetaan muutosta Laukaan kunnan Leppäveden kylässä kiinteistöllä Näätäkumpu 410-406-7-870 sijaitsevan jätteen lajittelukeskuksen toimintaa koskevaan ympäristölupaan. Toiminnalla on Laukaan kaavoitus- ja rakennuslautakunnan 19.6.2019 myöntämä ympäristölupa, jolla on korvattu Laukaan ympäristönsuojeluviranomaisen 13.5.2015, 5.10.2017 ja 22.3.2018 antamat päätökset.

Muutoshakemus koskee vastaanotettavien ja varastoitavien jätemateriaalien määrien muutosta, toiminta-alueen laajentamista kiinteistöllä Multalaakso 410-406-7-693 sijaitsevalle määräalalle sekä jätemateriaalien hyödyntämistä laajennusalueen maanrakentamisessa. Toiminta ei sijoitu pohjavesialueelle.

LUVAN HAKIJA

Karjalaisen NostoKuljetus Oy
Akselikatu 9
41310 Leppävesi

P: 0400 720594

s-posti: konttori@karjalaisen.fi
Y-tunnus: 2393303-0

Yhteyshenkilö:
Janne Karjalainen

P: 0400 720594

s-posti: janne.karjalainen@karjalaisen.fi

Laskutusosoite:
Karjalaisen NostoKuljetus Oy
PL 73296
00021 Laskutus
verkkolaskuosoite: 003723933030

LAITOKSEN YHTEYSTIEDOT

Karjalaisen Jätekeskus
Akselikatu 9

41310 Leppävesi

P: 044 7303910
TOL: 38320

Laitoksen yhteyshenkilö:
Janne Karjalainen, P: 0400 720 594, s-posti: janne.karjalainen@karjalaisen.fi

VOIMASSA OLEVAT LUVAT JA SOPIMUKSET

- Laukaan kaavoitus- ja rakennuslautakunnan 13.5.2015 myöntämä ympäristölupa Dnro 165/11.01.00/2015
- Laukaan lupalautakunnan 5.10.2017 antama päätös ympäristöluvan muuttamisesta Dnro 575/11.01.00/2017
- Laukaan lupalautakunnan 22.3.2018 antama päätös ympäristöluvan muuttamisesta Dnro 776/11.01.00/2017
- Laukaan lupalautakunnan 19.06.2019 antama päätös ympäristöluvan muuttamisesta Dnro 164/11.01.00/2019
- Päätös jätehuoltorekisteriin hyväksymisestä, Dnro KESELY/2570/2020, 11.12.2020
- Tavaraliikennelupa (5 kpl), Dnro 1503/24/2011, 14.04.2011

HAKEMUKSEN VIREILLETULO

Hakemus on tullut vireille 4.3.2021

LUVAN HAKEMISEN PERUSTEET

Ympäristönsuojelulain (527/2014) liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f mukaan jätteen laitosmaiselle ja ammattimaiselle käsittelylle on oltava ympäristölupa.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 1 luvun 2 §:n kohdan 12) f) mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on lupahakemuksen mukaisessa asiassa toimivaltainen viranomainen.

LAITOSALUE JA SEN YMPÄRISTÖ

Toimintaa tullaan harjoittamaan Laukaan kunnassa Leppäveden kylässä osoitteessa Akselikatu 9, kiinteistöllä Näätäkumpu 410-406-7-870. Toimintakiinteistön pinta-ala on 1,2438 ha. Kiinteistön omistaa Karjalaisen NostoKuljetus Oy. Kiinteistöllä on toimiva jätteenkäsittelykeskus rakennuksineen.

Toiminta-alueen laajennuksen kiinteistöllä 410-406-7-693 (pinta-ala 0,6910 ha) osalta kiinteistön omistaa Multamesta Oy, jonka kanssa on laadittu esisopimus kiinteistön lunastamisesta, joka toteutuu, mikäli lupapäätökset ovat myönteisiä (suunnittelutarveratkaisu, toimenpidelupa ja ympäristölupa).

ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Kiinteistön alue on kaavoitettu teollisuusrakennusten korttelialueeksi (T).

LAITOKSEN TOIMINTA

Karjalaisen NostoKuljetus Oy:n jätekeskus sijaitsee Laukaan kunnan Leppäveden kylällä kiinteistössä 410-406-7-870. Kiinteistön koko on 1,2438 ha ja sen omistaa Karjalaisen NostoKuljetus Oy.

Jätekeskus on uudistettu kokonaisuudessaan vuoden 2020 aikana. Ammattitaitoinen henkilöstö, nykyaikaiset toimitilat, käsittelylaitteistot, keskuksen infrastruktuuri ja tiedonhallintajärjestelmät luovat perustan vastuulliselle toiminnalle jätteiden kierrättämisessä.

Jätekeskuksella työskentelee päivittäin 8 - 13 henkilöä toiminnan ajoittuessa arkisin klo 6.00 - 22.00 aikavälille (ma-la, ei arkipyhinä). Toiminta pitää sisällään erilaisten rakennusjätteiden ja tuhkamateriaalien vastaanottoa, käsittelyä, varastointia, myyntiä ja maanrakentamisessa hyödyntämistä. Käsiteltävät materiaalit tulevat laitokselle lähinnä Keski-Suomen talousalueelta ja vuosittain keskuksen vastaanotettava jätemäärä on enimmillään 38 900 tonnia.

Maanrakennuksessa hyödynnettävien materiaalien osalta on kolmannen osapuolen (Ramboll Finland Oy) laatima laadunvarmistusjärjestelmä, jossa määritellään kyseessä olevien materiaalien vastaanotto-, käsittely- varastointi- seuranta- ja raportointitavat.

Toiminnasta syntyy melua materiaalien siirtelystä ja murskauksesta, sekä ilmanpäästöjä työkoneiden moottoreista. Toiminnasta voi syntyä hetkittäistä pölyhaittaa, joka pyritään toiminnassa minimoimaan käsittelemällä materiaalit valtaosin hallitiloissa, sekä tarvittaessa käyttäen kastelujärjestelmää. Päästöjä vesiin tai vesistöön ei ole ja laitos ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Omassa toiminnassa syntyviä jätteitä ovat normaali yhdyskuntajäte, sekä koneiden ja laitteiden huolloissa ja korjauksissa muodostuvat jätteet, mitkä toimitetaan niihin kuuluviin sijoituspisteisiin.

HAKEMUKSEN MUKAINEN TOIMINNAN MUUTOS

Tällä ympäristölupahakemuksella haetaan lupaa vastaanotettavien ja varastoitavien jätemateriaalien määrien muutokseen (pääosin suurempia määriä voimassaolevaa lupaan verraten), asbestijätteen siirtokuormauksen lisäystä toimintaan ja toiminta-alueen (maanrakennustöiden jälkeen varastokenttänä hyödynnettävä toiminta-alue) laajentamista rajanaapurina sijaitsevalle kiinteistölle. Muutetun toiminnan aloittamisajankohta on vuosi 2021.

PROSESSIT, LAITTEISTOT JA RAKENTEET

Laitosalueelle valmistui vuoden 2020 aikana uusi toimisto- ja korjaamorakennus ja rejektijätteen käsittelylinjasto. Lisäksi käsittelyhallia laajennettiin, sekä

varastointialueet ja perusinfra päivitettiin kasvaneiden jätemäärien vaatimalle tasolle.

Materiaalivirtojen punnitseminen suoritetaan lähtevän ja saapuvan materiaalin osalta ajoneuvovaa`alla, sekä laitoksen sisäiset materiaalisiirrot pyöräkuormaajavaa`alla.

Vastaanotettava rakennusjäte puretaan käsittelyhalliin, jossa siitä esilajitellaan materiaalinkäsittelykoneella erilleen hallissa sijaitseviin lajittelubunkkereihin huopa-, villa-, puu-, pvc-, energia-, kipsi-, metalli- ja vaaralliset jätteet. Esilajittelussa lajitellaan kaikki yli 0,5m palakoon omaavat tuotteet.

Käsittelyhallissa sijaitsevista erottelubunkkereista toimitetaan suoraan hyödynnettäväksi metalli-, villa-, kipsi- ja vaaralliset jätteet. Lopuille käsittelystä eriytyville tuotteille (puu-, energia-, rakennuskiviaines-, pvc-, huopa-, alite- ja rejektijäte) on varastointialueet tai bunkkerit ulkovarastointikentällä.

Esilajittelun jälkeen jäävä materiaali, nimikkeenään rejektijäte, siirretään ulkovarastotiloissa sijaitsevaan rejektijätteen varastointibunkkeriin.

Rakennusjätteen esilajittelusta eriytynyt rejektijäte käsitellään rejektijätteen käsittelylinjastolla. Rejektijätteen käsittelylinjastolla materiaaleista erotellaan erilaisten koneiden avulla alite-, rakennuskiviaines-, massapolttojäte-, kipsi-, huopa-, puu-, energia-, pvc-, villa-, vaarallinen jäte ja metalli.

Rejektijätteen lajittelusta eriytyneet jätejakeet siirretään pyöräkuormaajalla kyseessä olevan jätejakeen varastointibunkkeriin.

Ulkona varastoiduista jätemateriaaleista energia-, pvc-, massapoltto-, huopa- ja alitejäte kuljetetaan hyödynnettäväksi tai loppusijoitukseen, kun materiaalia kertyy täyden kuljetusyksikön verran varastointibunkkeriin.

Varastoitu puujäte murskataan (samalla poistetaan metalli, naulat ym.) vähintään kerran vuodessa ja murskattu puujäte, eli kierrätyspuuhake myydään sitä polttaville laitoksille. Murskaus suoritetaan siirrettävällä murskaimella.

Vastaanotettavista jätemateriaaleista erilliskerätyt puu- ja energiajätekuormat puretaan vastaanottaessa suoraan ulkona sijaitseville varastointipaikoille.

Myös betoni-, tiili-, rakennuskiviaines-, asfaltti-, pohjatuhka-, lentotuhka-, kattilatuhka-, leijupetihiekka- ja kuonajäte vastaanotetaan ja kipataan suoraan varastointialueilleen, joista ne vuosittain murskataan (samalla poistetaan metalli, raudoitukset ym.), tehdään koostumusanalyysit ja hyödynnetään kiinteistöllä maanrakennuksessa Laukaan kunnan rakennusvalvonnan myöntämän toimenpideluvan mukaisesti. Toimenpidelupa on voimassa 05.04.2024 saakka, jonka jälkeen siihen haetaan jatkoaikaa, mikäli toimenpideluvan alaisia toimenpiteitä ei ole määräaikaan mennessä suoritettu valmiiksi. Kiinteistöllä suoritetun toimenpideluvan mukaisen maanrakennustyön saataessa päätökseen, edellä mainittuja materiaalia joko myydään asiakkaille tai vaihtoehtoisesti lopetetaan materiaalien vastaanotto laitoksellemme.

Hakemuksessa esitetyn toiminta-alueen laajentamiseen liittyen on Laukaan kunnan kunnanhallitus tehnyt 22.02.2021 myönteisen päätöksen suunnittelutarveratkaisuhakemukseen toiminnan laajentamiseksi. Laukaan kunnan rakennusvalvontaan on jätetty 26.02.2021 toimenpidelupahakemus toiminnan laajentamiseksi.

Selvennyksenä esitettäköön, että tämä hakemus koskee vastaanotettavien ja varastoitavien jätemateriaalien määrien muutosta (pääasiassa suurempia määriä aikaisempaan lupaan nähden), asbestijätteen siirtokuormauksen lisäys toimintaan ja toiminta-alueen (maanrakennuksen jälkeen varastokenttänä hyödynnettävä toiminta-alue) laajentamista rajanaapurina sijaitsevalle kiinteistölle.

Asbestijäte käsitellään laitoksellamme ainoastaan koneellisesti, kun se vastaanoton jälkeen siirtokuormataan kontteihin. Asbestijätettä varastoidaan ainoastaan konteissa ja täyden kuljetusyksikön muodostuessa se toimitetaan loppusijoitettavaksi.

Esitettävä toiminta-alueen laajennus maanrakennetaan samalla tekniikalla kuin aikaisemmatkin maanrakennustyöt laitoksellamme, hyödyntäen maanrakennuskelpoisia kierrätysmateriaaleja. Maanrakennustöihin on jätetty hakemus Laukaan kunnan rakennusvalvontaan, jossa on esitetty asema- kerros- ja leikkauspiirustuksin maanrakennussuunnitelma.

Maanrakennuksen jälkeen muodostuvia alueita tullaan hyödyntämään laitoksellamme materiaalien varastointikenttinä.

Hakemuksen liitteenä toimitetaan laitosalueen sijaintikartta, asemapiirros, käsittelyhallipiirros ja prosessikaavio edellä mainitun sanallisen kuvauksen selvennökseksi. Hakemuksen liitteenä on myös Ramboll Finland Oy:n työstämä laadunvarmistusjärjestelmä.

Laukaan kunnan rakennusvalvonnan myöntämä toimenpidelupapäätös ja Laukaan kunnanhallituksen myöntämä suunnittelutarveratkaisupäätös on myös hakemuksen liitteenä.

VASTAANOTETTAVAT JÄTEJAKEET

Taulukko 1. Vastaanotettavat jätejakeet

Tuote	**EWC-koodi**	**Vastaanotto-määrä (t/a)**	**Kertavarastointi-määrä (t)**
Rakennusjäte **	170904, 200301	12 000	300
Puujäte	150103, 170201	3 500	6 000
Energiajäte	150101-150103, 170203,1912	2 000	500

	01, 191210		
Betonijäte	101314, 170101	6 000	6 000
Tiilijäte	170102	6 000	6 000
Rakennuskiviaines-jäte	101208, 170107	6 000	8 000
Asfalttijäte	170301, 170303	1 000	1 000
Asbestijäte	170601, 170605	1 000	40
Kivihiilen-, turpeen- ja puuperäisen aineksen polton lento-, kattila- ja pohjatuhkat, kuona, leijupetihiekka	100101-100103, 100115,100117, 100124, 190112, 190114, 190119	1 400	1 400
Yhteensä		**38 900**	

Taulukko 2. Rakennusjätteestä ** eriytyvät jätejakeet

Tuote	**EWC-koodi**	K**ertavarastointimäärä (t)**
Puujäte	150103, 170201	sis. taulukon 1. määrään
Energiajäte	150101-150103, 170203, 191201, 191210	sis. taulukon 1. määrään
Kipsijäte	170802	100
Metallijäte	150104,170401-170407, 191202-191203, 200140	100
Rakennuskiviainesjäte	101208, 170107	sis. taulukon 1. määrään
Huopajäte	170302, 170904	500
SER-jäte	160211-160216, 200135, 200136	3
Akkujäte	1606	1
Kyllästetty puujäte	200137	3
Kemikaalijäte	200113, 200127, 200128	0,5
Rengasjäte	160103	10
Massapoltettava jäte	191212	500
PVC-jäte	191212	500
Jätteen seulonnan alite	191212	1 000
Jätteenkäsittelyn rejekti	191212	2 000
Yht. taulukko 1. ja 2.		**33 957,5**

Taulukko 3. Maanrakennuksessa hyödynnettävät jätejakeet

Tuote	**EWC-koodi**
Betonijäte	101314, 170101
Tiilijäte	170102

Rakennuskiviainesjäte (betonin, tiilien, laattojen tai keramiikan seokset)	101208, 170107
Asfalttijäte	170301, 170303
Kivihiilen, turpeen ja puuperäisen aineksen polton lento-, kattila- ja pohjatuhkat, kuona, leijupetihiekka	100101-100103, 100115, 100117, 100124, 190112, 190114, 190119

Taulukko 4. Jatkokäsittelyyn toimitettavat jätejakeet

Tuote	**EWC-koodi**
Kierrätyspuuhake	150103, 170201
Energiajäte	150101-150103, 170203, 191201, 191210
Kipsijäte	170802
Metallijäte	150104,170401-170407, 191202-191203, 200140
Huopajäte	170302, 170904
SER-jäte	160211-160216, 200135, 200136
Akkujäte	1606
Kyllästetty puujäte	200137
Maalit, lakat, liimat ja tinnerit	200113, 200127, 200128
Rengasjäte	160103
Massapoltettava jäte	191210
Villajäte	170904
PVC-jäte	191212
Loppusijoitusjäte	191212
Jätteen seulonnan alite	191209
Asbestijäte	170601, 170605

KEMIKAALIT, POLTTOAINEET JA NIIDEN VARASTOINTI, KULUTUS JA VEDEN KÄYTTÖ

Laitos käyttää prosesseihin käsittelykoneiden käyttämiä poltto- ja voiteluaineita, sähköä sähkötoimisiin laitteisiin, sekä vettä kostutusprosesseissa.

Arvioitu polttoaineen kulutus laitoksen koneiden osalta on 100 000 l/vuosi. Arvioitu sähkönkulutus on 40 000 kWh/vuosi. Arvioitu vedenkulutus on 200 m^3/vuosi.

Laitosalueella varastoidaan poltto- ja voiteluaineita korjaamotiloissa pienerissä tuotteiden myyntipakkauksissaan. Lisäksi varastoidaan ulkotiloissa polttoainetta siirrettävässä polttoainesäiliössä, jonka ohjeellinen sijainti on merkattuna liitteenä olevaan asemapiirrokseen. Säiliön tilavuus on 3 000 l ja se on varustettuna valuma-altaalla, sekä hyväksytty varastosäiliökäyttöön.

Laitos on liitetty sähköverkkoon, sekä kunnalliseen vesi- ja viemäriverkostoon.

ENERGIAN KÄYTTÖ JA ARVIO KÄYTÖN TEHOKKUUDESTA

Sähköä, vettä ja polttoainetta käytetään edellisessä kohdassa mainitulla tavalla, ja käytön arvioidaan olevan hyötysuhteeltaan erittäin tehokasta, koska niin toimitilat, kuin materiaalien käsittelykalusto on joko täysin uutta tai vastaavasti hyvin uudehkoja. Uuden / uudehkon kaluston polttoainetehokkuus ja toimitiloissa energiatehokkuus ovat siten luonnollisesti erittäin järkeviä hyötysuhteeltaan.

TOIMINTAAN LIITTYVÄT YMPÄRISTÖRISKIT, TOIMET ONNETTOMUUKSIEN ESTÄMISEKSI JA TOIMET HÄIRIÖTILANTEESSA

Toimintaan liittyviä ympäristöriskejä ovat mm. käsittely- ja ajoneuvokaluston polttoainevuodot, palamisen riski niin toimitilojen, kaluston ja materiaalivarastojen osalta, sekä mahdollisten työtapaturmien myötä seuraavat riskit.

Laitoksella on varauduttu paloriskeihin sijoittamalla niin toimitiloihin, kuin konekalustoonkin ensisammutuskalusto ja sijoittamalla keskeiselle kohdalle kiinteistöä vesipiste, josta paloletkulla on nopeasti saatavissa vettä ensisammutustyöhön. Lisäksi varastokasojen lämpötiloja seurataan kameravalvontajärjestelmään liitetyillä lämpökameroilla.

Materiaalit varastoidaan betonisten siirtoseinäelementtien muodostamissa bunkkereissa, jolloin esim. palovahinkotilanteessa pystytään palon leviämistä hillitsemään.

Polttoainevuodon tapahtuessa on laitoksella varattuna vahinkojen minimoimiseksi imeytysainetta, jonka sijainti on merkittynä hakemuksen liitteenä olevaan asemapiirrokseen.

Laitoksella työskentelevillä on ajantasainen koulutus työturvallisuus -ja hätäensiapukoulutusten muodossa, sekä työtapaturmien varalle on varattuna ensihoitotoimenpiteisiin paarit ja ensiapuasema -kaappi.

Laitokselle on tehty työpaikkaselvitys Terveystalo Oy:n toimesta, jossa on kartoitettu eri työskentelyn osa-alueiden riskitekijöitä ja joiden mukaan pyritään suorittamaan ennalta ehkäisevää toimintaa mm. kattavan perehdytyskoulutuksen myötä.

Laitokselle on määritelty kokoontumispaikka vaaratilanteen sattuessa, tupakointipaikka, pysäköintialueet, sekä ajo-ohjeistukset vaaratilanteiden ehkäisemiseksi ja sellaisen sattuessa niiden varalta.

Edellä mainitut määritelmät on esitetty hakemuksen liitteenä olevassa asemapiirroksessa.

LIIKENNE JA LIIKENNEJÄRJESTELYT

Laitokselle tapahtuu ajoneuvoliikennettä, mikä suoritetaan kunnan katuverkoston myötä laitokselle. Arvioitu ajoneuvoliikenteen määrä on arkisin noin 70 ajoneuvoa / vrk.

Laitoksen sisäiset liikennejärjestelyt- ja kulkusuunnat on toteutettu ohjeistuksella, joka sijaitsee laitoksen sisäänajoportin välittömässä läheisyydessä.

Vieras-, henkilökunta- ja raskaan kaluston pysäköintialueet on ohjeistettu erikseen liikennemerkein, sekä pysäköintialuemaalauksin päällysteeseen.

Varastointikenttien- ja bunkkereiden sisältämien materiaalien opaskyltit ovat sijoitettuna jokaisen varastoalueen välittömään läheisyyteen.

SELVITYS YMPÄRISTÖASIOIDEN HALLINTAJÄRJESTELMÄSTÄ

Materiaalivirtojen ja kokonaisuuden seurantaan on käytössä Enpros Oy:n valmistama Zerowaste -ohjelmisto.

PÄÄSTÖJEN LAATU JA MÄÄRÄ

Päästöt vesistöön ja viemäriin

Vesistöön ja viemäriin kohdistuvia päästöjä muodostuu sadevesien myötä, sekä riskitekijänä varastobunkkereiden- ja kenttien materiaaleista sadevesien mukana liukenevista aineksista.

Sadevedet ohjataan sadevesiverkostoon, jonka kaivot ovat näytteenottokaivoja ja viimeisin kaivo ennen sadevesien ohjaamista kiinteistön ulkopuolelle imeytykseen on öljyn- ja hiekanerotuskaivo. Kaivoista otetaan kahden vuoden välein vesinäytteet sadevesien laadun tarkkailemiseksi.

Varastobunkkereissa- ja kentillä varastoitavat materiaalit ovat koostumukseltaan heikosti liukenevia sadevesien mukana, vaan ennemminkin materiaalit imevät kosteutta ja sadevesiä itseensä, eli toisin sanoen imeyttävät sadevesiä.

Rakennusjätteen käsittelytoiminta tapahtuu pääsääntöisesti hallitiloissa ja kiinteistön siisteyttä ylläpidetään pyöräkuormaajan lisälaitteena olevalla tie- ja katualueharjalla.

Edellä mainituilla toimilla estetään kiinteän aineksen kulkeutuminen sadevesien mukana.

Kiinteistön lähialueilla ei sijaitse vesistöjä, eikä kiinteistö sijaitse luokitellulla pohjavesialueella, joten suoranaisia päästöjä ei vesistöön kohdistu.

Päästöt ilmaan

Alueella työskentelee työkoneita vakituisesti (materiaalinkäsittelykoneita, pyöräkoneita, seuloja, kaivinkoneita ym.) joiden pakokaasut pääsevät ilmaan.

Työkoneiden moottorit ovat EURO 5 tai uudempia päästötasoltaan, joten hiukkaspäästöt ovat maltillisia.

Laitoksella tulee työskentelemään myös murskainkoneita puutavaran ja betoni-, tiili-, asfaltti- ja rakennuskiviainesjätteen käsittelyssä jaksoittain, eli toiminta ei ole ympärivuoden päivittäistä. Murskauksessa käytetään kastelujärjestelmää, mikäli osoittautuu, että murskauksen yhteydessä syntyy runsaasti pölyhaittoja. Pölyhaittojen syntymiseen vaikuttavina tekijöinä ovat käsiteltävän materiaalin kosteus, vallitsevat keliolosuhteet sekä vuodenaika.

Lisäksi laitokselle saapuva ja lähtevä ajoneuvoliikenne aiheuttaa normaaleja liikennepäästöjä.

Rakennusjätteen käsittelytoiminta tapahtuu pääsääntöisesti hallitiloissa ja kiinteistön siisteyttä ylläpidetään pyöräkuormaajaan lisälaitteena olevan tie- ja katualueharjan myötä.

Edellä mainituilla toimilla vähennetään myös ajoneuvoliikenteen synnyttämää pölyämistä laitoksen toiminta-alueella.

Päästöt maaperään ja pohjaveteen

Maaperään ja pohjaveteen kohdistuvia päästöjä muodostuu sadevesien myötä, koneiden rikkoontumisien myötä, sekä riskitekijänä varastobunkkereiden- ja kenttien materiaaleista sadevesien mukana liukenevista aineksista. Alueella suoritetaan myös maanrakennusta käsitellyistä betoni-, tiili-, asfaltti-, rakennuskiviaines- ja tuhkamateriaaleista.

Sadevedet ohjataan sadevesiverkostoon, jonka kaivot ovat näytteenottokaivoja ja viimeisin kaivo ennen sadevesien ohjaamista kiinteistön ulkopuolelle imeytykseen on öljyn- ja hiekanerotuskaivo. Kaivoista otetaan kahden vuoden välein vesinäytteet sadevesien laadun tarkkailemiseksi.

Laitosalueen toiminta-alueet, pois lukien alue, jossa suoritetaan maanrakennusta, on päällystetty asfaltilla, jolloin ehkäistään koneiden ja ajoneuvojen mahdollisten rikkoutumisien ja vuotojen myötä haitallisten aineiden kulkeutuminen maaperään, vaan haitalliset aineet ohjautuvat sadevesiverkostoon, josta ne havaitaan ennen maaperään imeyttämistä. Laitoksella on varattuna myös imeytysainetta ko. vahingon sattuessa jälkitoimenpiteiden ehkäisemiseksi ja vähentämiseksi.

Varastobunkkereissa- ja kentillä varastoitavat materiaalit ovat koostumukseltaan sadevesien mukana heikosti liukenevia, vaan ennemminkin materiaalit imevät kosteutta ja sadevesiä itseensä, eli toisin sanoen imeyttävät sadevesiä.

Rakennusjätteen käsittelytoiminta tapahtuu pääsääntöisesti hallitiloissa ja kiinteistön siisteyttä ylläpidetään pyöräkuormaajan lisälaitteena olevalla tie- ja katualueharjalla.

Edellä mainituilla toimilla estetään kiinteän aineksen kulkeutumista sadevesien mukana.

Varastokenttien pohjarakenteet ja suoritettava maanrakennustyö suoritetaan käsitellyillä betoni-, tiili-, asfaltti-, rakennuskiviaines- ja tuhkamateriaaleilla, jotka ovat tutkittu näytteenotolla ennen maanrakennusta, jolloin estetään maaperän pilaantuminen tai rasittuminen ko. materiaalien käytöstä johtuen. Ramboll Finland Oy on laatinut laadunvarmistusjärjestelmän kyseisten materiaalien hyödyntämiseen maanrakennuksessa.

Melupäästöt ja tärinä

Melu ja tärinäpäästöjä syntyy ajoneuvo- ja työkoneliikenteestä, sekä käsittelykoneiden (materiaalinkäsittelykoneet, seulat, murskat ym.) ollessa toiminnassa.

Rakennusjätteestä syntyvän rejektijätteen käsittelyyn tarkoitettu rejektinkäsittelylinja on sähkötoiminen, jolloin ko. koneen melu ja tärinätaso on pystytty rajoittamaan hyvin vähäiseksi.

Melu ja tärinäpäästöt rajoittuvat laitoksen aukioloaikoina syntyviin päästöihin ja laitoksen yleisen ohjeistuksen mukaisesti 10 metrin etäisyydellä melun syntykohteesta melu rajoittuu maksimissaan 85-100 dB:iin.

SYNTYVÄT JÄTTEET JA NIIDEN TOIMITUSPAIKAT

Toiminnassa syntyy toimistotiloissa vähäisiä määriä normaalia yhdyskuntajätettä, mikä toimitetaan korjaamotilan sekajätteen keräysastiaan.

Korjaamotiloissa syntyy ajoneuvojen, sekä työ- ja käsittelykoneiden huolloista ja korjauksista normaalia yhdyskuntajätettä, kiinteää öljyistä jätettä, sekä nestemäisenä öljy-, jarru- ja jäähdytysnestejätettä. Korjaamotiloihin varataan sekajätteelle 240 l keräysastia, kiinteälle öljyiselle jätteelle 240 l keräysastia, nestemäiselle öljyjätteelle 1000 l keräysastia, sekä nestemäiselle jarru- ja jäähdytysnestejätteelle 200 l keräysastia.

Keräysastiat sijaitsevat korjaamotilojen sisällä ja niiden tyhjennyksestä vastaa jätehuoltoyhtiö, jonka kanssa on tehty sopimus astioiden tyhjäyksestä.

JÄTTEIDEN MÄÄRÄN VÄHENTÄMINEN SEKÄ HYÖDYNTÄMINEN OMASSA TOIMINNASSA

Omassa toiminnassa syntyvien jätteiden määrän vähentämiseen kiinnitetään huomiota välttämällä kertakäyttöisiä työmalleja tai esineitä. Niiden käsittelystä vastaa jätehuoltoyhtiö, jonka kanssa tehdään sopimus ko. jätteiden noutamisesta ja käsittelystä.

Omassa toiminnassa hyödynnettävien materiaalijakeiden seuranta- ja tarkkailusuunnitelmana toimii Ramboll Finland Oy:n laatima laadunvarmistusjärjestelmä.

Laitoksen jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailuohjelmana toimii Enpros Oy:n työstämä Zerowaste -toiminnanohjausjärjestelmä.

YSL 59 §:n mukaiseksi vakuudeksi esitetään jo asetettua 15 000€ vakuutta toiminnalle.

BAT

Työkoneet huolletaan säännöllisin väliajoin, pidetään puhtaina ja resurssien mukaan kalusto pyritään pitämään kohtuullisen uutena. Työkoneissa käytetään nimenomaisesti kyseisiin töihin suunniteltuja lisävarusteita, jolloin työsuorite on tehokas ja vähentää sitä kautta päästöjä.

Kiinteistöllä sijaitseva toimisto- ja korjaamotila antaa mahdollisuuden toteuttaa huollot ja korjaukset kalustoon samalla kiinteistöalueella, jolloin mm. kaluston ylimääräisiltä siirroilta korjaamoihin vältytään.

Zerowaste -ohjelmistolla pystytään tarkkailemaan toimintaa monen osa-alueen kohdalla ja siten tehostamaan toimintoja, mikäli siihen havaitaan mahdollisuus.

Myös laitokselle toimintaan tuleva vaakausjärjestelmä (ajoneuvovaaka saapuvien ja lähtevien materiaalierien punnitsemiseen ja pyöräkuormaajavaaka laitoksen sisäisten materiaalisiirtojen punnitsemiseen) edustaa alansa kärkiosaamista. Vaakausjärjestelmä on integroitu suoraan toimivaksi Zerowaste -ohjelmiston kanssa.

VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

Vaikutukset viihtyisyyteen ja ihmisten terveyteen

Laitos ei vaikuta yleiseen viihtyvyyteen ja ihmisten terveyteen, sillä etäisyys lähimpään asutukseen on noin 500 m, ja vastaavaa toimintaa on lähempänä asutusta, kuin hakemuksen kohteena oleva laitos. Laitos sijaitsee teollisuusalueella ja sen naapurikiinteistöllä toimii ampumarata, mikä osaltaan peittää laitokseltamme syntyvät melusaasteet.

Vaikutukset luontoon ja luonnonsuojeluarvoihin sekä rakennettuun ympäristöön

Laitosta ympäröivä maasto on mäkistä mäntypitoista metsikköä ja osittain suoperäistä maastoa.

Laitos sijaitsee teollisuusalueella ja lähimpinä laitosta sijaitsevat vastaavaa toimintaa harjoittava laitosalue, ampumarata, sekä kiinteistöalue, jossa suoritetaan kallion louhintaa.

Alueella ei ole tärkeitä pohjavesialueita, uhanalaisten kasvien kasvupaikkoja, eikä liito-oravan elinpiireistä ole tehty lähialueilla havaintoja. Lähistöllä ei sijaitse luonnonsuojelukohteita.

Paikallisesti laitoksella ei ole juurikaan vaikutusta alueen luontoon ja rakennettuun ympäristöön edellä esitetyn päästöjen laatua ja määrä koskevat asiat huomioon ottaen.

Maakunnallisesti rakennus- ja purkujätteiden hyötykäyttö tehostuu entisestään Keski-Suomen alueella laitoksen myötä, sekä polttolaitostuhkan hyötykäyttö tehostuu entisestään laitoksen myötä, mikä osaltaan myös rasittaa luontoa vähemmän.

Vaikutukset vesistöön ja muuhun ympäristöön

Laitoksella ei ole vaikutusta vesistöön, koska laitoksen läheisyydessä ei sijaitse vesistöä. Muut ympäristövaikutukset on kuvattu päästöjen laatua ja määrää kuvaavassa kohdassa.

TARKKAILU JA RAPORTOINTI

Käyttötarkkailu

Toiminnan käyttötarkkailu tapahtuu zerowaste -toiminnanohjausjärjestelmän ja siihen integroidun vaakausjärjestelmän avulla, kiinteistölle sijoitettavan kulunvalvonnan (aidattu kiinteistö, ajoneuvoliikenneportti, ajoneuvoliikennepuomi, valaistus ja kameravalvonta) avulla, sekä tavanomaisena huolellisuutena ja tarkkailuna työtä suorittaessa.

Zerowaste -toiminnanohjausjärjestelmän ja siihen integroidun vaakausjärjestelmän avulla luodaan jokaisesta saapuvasta ja lähtevästä materiaalierästä siirtoasiakirja, joka sisältää nouto -tai toimituspaikan (tuottaja- tai vastaanottaja, osoite, yhteyshenkilö ym.), materiaalijakeen sanallisen kuvauksen lisäksi ewc-koodein määriteltynä, materiaalin määrän 20kg tarkkuudella ja tarvittaessa valokuvan materiaalikuormasta).

Laitoksen sisäiset materiaalisiirrot punnitaan järjestelmään integroidulla pyöräkuormaajavaa`alla. Järjestelmästä voidaan hakea useita eri raportteja eri aikaväleiltä materiaalivirroista ja varastosaldoista.

Kulunvalvonnan avulla seurataan ajoneuvoliikennettä, estetään asiattomien henkilöiden pääsy käsittelyalueille ja ongelma- tai vahinkotilanteen sattuessa voidaan tallentavan kameravalvonnan avulla selvittää tapahtuman kulku, jotta toimintaa voidaan kehittää sen myötä, tavoitteena ehkäistä vahinko- ja ongelmatilanteita.

Päästötarkkailu

Sadevesistä otetaan kahden vuoden välein näytteet. Lisäksi materiaaleista joilla suoritetaan maanrakennusta, otetaan näytteet käsittelyn jälkeen ennen maanrakennustoimenpiteen suorittamista. Päästötarkkailua suoritetaan luonnollisesti myös tavanomaisena huolellisuutena ja tarkkailuna työtä suorittaessa.

Vaikutustarkkailu

Vaikutusten tarkkailu toteutetaan osana käyttötarkkailua.

Mittausmenetelmät ja –laitteet

Mittausmenetelmänä toimii Zerowaste -toiminnanohjausjärjestelmä, johon on integroitu vaakausjärjestelmä. Vaakausjärjestelmälle suoritetaan määräaikaisvarmennus kolmen vuoden välein.

Ramboll Finland Oy vastaa vesinäytteiden keräyksestä ja analysoinnista, samoin kuin laadunvarmistusjärjestelmän mukaisten maanrakennuksessa hyödynnettävien materiaalierien näytteiden keräyksestä ja analysoinnista.

Raportointi ja tarkkailu

Materiaalien punnitsemiseen käytetään Tamtron Oy:n vaakausjärjestelmää, joka jakaa tiedot automaattisesti Enpros Oy:n työstämään Zerowaste -toiminnanohjausjärjestelmään.

Käyttämämme Zerowaste -järjestelmän avulla pystymme seuraamaan ja laatimaan raportteja materiaalivirroista. Lisäksi järjestelmä luo automaattisesti ja arkistoi lain vaatimat siirtoasiakirjat kuormakohtaisesti.

Maanrakennuksessa hyödynnettäviä materiaaleja koskevan laadunvalvontajärjestelmän on laatinut Ramboll Finland Oy.

Vakuudet

Hakemuksessa esitetään YSL 59 §:n mukaiseksi vakuudeksi jo asetettua 15 000€ vakuutta.

HAKEMUKSEN LIITEASIAKIRJAT

- sijaintikartta
- asemapiirros
- prosessikaavio x 2
- esisopimus määräalan kaupasta
- laadunvarmistusjärjestelmä 8.11.2019
- suunnittelutarveratkaisupäätös 22.2.2021
- toimenpidelupa 2021-32, 4.2.2021
- toimenpidelupa 2018-25, 5.4.2018
- ympäristölupahakemuksen tiivistelmä
- leikkauskuvat ja maarakennussuunnitelma

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksista tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu 18.3. – 26.4.2021 välisenä aikana Laukaan kunnan ilmoitustaululla ja internet-sivuilla. Hakemuksen vireillä olosta on tiedotettu asianosaisia 22.3.2021 päivätyllä virkakirjeellä. Kuulutus lupahakemuksen vireilläolosta on julkaistu Laukaa-Konnevesi-lehdessä 18.3.2021.

Pyydetyt lausunnot

Hakemuksesta pyydettiin lausunnot Laukaan kunnan terveydensuojeluviranomaiselta, Keski-Suomen ELY-keskukselta, Laukaan maankäyttöosastolta ja Keski-Suomen pelastuslaitokselta.

Laukaan kunnan terveydensuojeluviranomaisen lausunto 15.4.2021:
Terveydensuojeluviranomaisen lausunnon mukaan asbestijätteen vastaanotossa ja varastoinnissa tulee ottaa huomioon asbestin pölyäminen. Pölyäminen tulee minimoida ja alueella olevien työntekijöiden tulee suojautua asianmukaisesti. Muutoin terveydensuojeluviranomaisella ei ole huomautettavaa ympäristöluvan muutoshakemukseen.

Laukaan maankäyttöosaston ilmoitus 22.4.2021:
Laukaan maankäyttöosasto ilmoitti 22.4.2021, ettei sillä ole kaavoituksen osalta lausuttavaa ympäristölupahakemukseen. Hanketta on arvioitu kaavoituksen näkökulmasta kunnanhallituksen myöntämässä suunnittelutarveratkaisupäätöksessä 22.2.2021 §56.

Keski-Suomen ELY-keskuksen kannanotto 23.4.2021:
Ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:n 2 mom 13 g -kohdan mukaan laitoksen tai paikan ympäristöluvan, jossa käsitellään muualla syntynyttä vaarallista jätettä, ratkaisee valtion lupaviranomainen. Hakemuksessa mukaan asbestijätettä, joka luokitellaan vaaralliseksi jätteeksi, otettaisiin vastaan 1 000 tonnia vuodessa.

Hakemuksen mukaan alueella jatketaan rinteessä sijaitsevan tontin täyttöä aiemmin kesken jääneen osan kohdalta, sekä aloitetaan täyttöä viereisellä noin 0,7 hehtaarin alueella. Jätteellä tehtävää täyttöä on enimmillään vajaan seitsemän metrin paksuudelta. Täytössä hyödynnettävä jätemäärä on 45 500 t betoni- ja tiilimursketta sekä 12 300 t tuhkaa. Hakemuksen perusteella vaikuttaa, että kenttää on rakennettu jätteellä sitä mukaa, kun sitä on toiminnanharjoittajalle tullut ja rakentamista on tarkoitus jatkaa samalla tavalla, esimerkiksi toimenpidelupaan ilmoitetaan jo etukäteen haettavan lisäaikaa, jos rakenne ei valmistu luvan voimassaoloaikana. Vaasan hallinto-oikeus on jätteen hyödyntämistä koskevista lupapäätöksistä tehtyjä valituksia ratkaistessaan arvioinut, onko jätteen käytössä maarakentamisessa kyse hyödyntämisestä vai loppukäsittelystä. Hallinto-oikeus on katsonut hyödyntämisen edellyttävän, että jätteen on korvattava rakentamisessa muutoin käytettävää luonnonmateriaalia (rakenne toteutettaisiin tarvittaessa luonnonmateriaalista) ja sen on oltava teknisesti tarkoitukseen sopivaa. Jätteestä sen tuottajalle maksettavan korvauksen katsotaan tukevan tulkintaa hyödyntämisestä. Hyödyntämisessä ympäristövaikutusten tulisi kokonaisarvioinnin perusteella olla vähäisemmät kuin loppukäsittelyn. Tulkintaa loppukäsittelyksi taas tukisi se, että jätettä käytetään tarpeettoman paljon tai rakenteen valmistuminen (jätettä käyttäen) kestää selvästi pitempään kuin muun (luonnonmateriaaleilla toteutettavan) rakennushankkeen eli esimerkiksi aikataulu riippuu jätteen alkuperäisen haltijan aikatauluista. Vaikka kentälle on tarve, se ei aina tee jätteen käytöstä sen rakentamisessa hyödyntämistä. Kaikkea tarvittavaa tietoa ei hakemuksesta ole saatavilla, mutta hallinto-oikeuden ratkaisujen arviointiperusteiden mukaisesti hakemuksen mukainen toiminta voi olla jätteen loppukäsittelyä mm. rakentamisen aikataulun takia.

Hakemuksessa oli esitetty, että jätteen laatututkimuksiin otetaan yksi näyte enintään 16 500 tonnin jätemäärää kohti. Näytteenottotiheys on erittäin harva eikä sille ole esitetty perusteita. Mm. esitetty osanäytteiden määrä ja koko on

otettu MARA-asetuksen vähimmäisvaatimuksesta, mutta asetuksen mukaista, hyvin harvaa 10 000 tonnin tutkimustiheyttä esitetään vielä harvennettavaksi. ELY-keskuksen tiedossa ei ole seikkoja, joiden takia MARA-asetuksessakin käytettävästä 10 000 tonnin enimmäismäärästä olisi perustetta poiketa harvemmaksi. On hyvä huomata, että MARA-asetus edellyttää työmaalla valmistettavan murskeen tutkimista lisäksi purkukohdekohtaisesti ja löyhempi 10 000 tonnin raja koskee vain laitosmaisessa tuotannossa syntyvää jätettä. Peruste tälle on, että laitosmaisessa tuotannossa purku- ym. jätteelle tehdään muita ympäristöluvassa edellytettyjä tarkastus- ja muita laadunhallintatoimia, joiden perusteella jätteen laatu tunnetaan työmaaolosuhteita paremmin ja jäte on ominaisuuksiltaan tasalaatuisempaa.

Hakemuksessa on esitetty, että betoni-/tiilimursketta ja tuhkajätteitä sijoitetaan rakenteeseen kerroksittain, jotta hienojakoinen tuhka tiivistää täyttökerroksen tiiviiksi. ELY-keskus pitää esitettyä rakennustapaa jokseenkin epätyypillisenä ja katsoo sen voivan lisätä rakenteen painumista eikä näe tuhkakerroksen tarvetta rakenteessa. Erityisesti hakemuksessa rakennusmateriaaliksi esitetty leijupetihiekka voi pyöreärakeisena materiaalina kulkeutua tiivistämisen jälkeen karkearakenteisempaan murskeeseen toimien päinvastoin kuin hakemuksessa oli ilmeisesti tarkoitettu. Lähtökohtaisesti kukin rakennemateriaali tiivistetään saavutettavissa olevaan tiiviyteen eikä saman materiaalin tiivistäminen päälle liene aiheuta riskiä rakenteelle.

Jätteenkäsittelytoiminnoille asetettavan vakuuden suuruudeksi määritetään tyypillisesti se kustannus, joka aiheutuisi valvontaviranomaiselle luvan salliman suurimman jätemäärän asianmukaisesta käsittelystä. Tällä perusteella esitetty 15 000 euron suuruinen vakuus vaikuttaa hyvin pieneltä.

Keski-Suomen Pelastuslaitoksen lausunto 24.5.2021:
Keski-Suomen pelastuslaitos on tutustunut lupaviranomaiselta saamaansa aineistoon. Kysymyksessä on nykyisten toimintojen laajentaminen. Palotarkastaja Tapio Viitanen kävi tutustumassa maastoon Leppävedellä 5.5.2021 kiinteistöllä, jonne ympäristöluvan muuttamista haetaan. Lausuntoa varten on lisäksi tutkittu pelastustoimen toimenpiderekisteriin kirjattuja tulipaloja haettua toimintaa vastaavissa kohteissa sekä tutkimusraporttiin Jätekeskusten paloturvallisuus – Riskit ympäristölle tulipalotilanteessa (VTT Tiedotteita 2457, Espoo 2018).

Bioenergian sekä muiden kierrätysmateriaalien käsittelyssä ja varastoinnissa on tapahtunut useita suuria sammutusvesimääriä vaatineita tulipaloja joka vuosi Keski-Suomessa vuosina 2016- 2020.

Ympäristölain 527/2014 §15 (muutos 19.12.2018/1166) mukaan luvanvaraisen ja ilmoituksen varaisen toiminnan harjoittajan on ennakolta varauduttava toimiin onnettomuuksien estämiseksi ja niiden terveydelle ja ympäristölle haitallisten seurausten rajoittamiseksi. Nyt lausunnolla oleva ympäristölupahakemus liitteineen ei pelastuslaitoksen näkökulmasta anna riittävästi tietoa toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa. Hakijalta voi pelastuslaitoksen näkemyksen mukaan pyytää lisäselvitystä tulipalon ehkäisemiseksi ja palon sekä

savun leviämisen rajoittamiseksi tehtävistä toimista. Paloja on syttynyt sekä käsittelyssä että itsesyttymän seurauksena varastokasoissa.

Toiminnanharjoittajan velvollisuuksista on säädetty myös pelastuslain 379/2011 luvussa 3. Pelastuslain 11 §:n mukaan kiinteistön omistajan ja haltijan sekä toiminnanharjoittajan on osaltaan huolehdittava siitä, että hälytysajoneuvoille tarkoitetut ajotiet ja muut kulkuyhteydet pidetään ajokelpoisina ja esteettöminä ja että ne on merkitty asianmukaisesti. Omatoimisesta varautumisesta on säädetty pelastuslain 14 §:ssä. Pelastustoiminnan kannalta suuren palokuorman vuoksi kohde on tavanomaista vaativampi ja sille edellytetään laadittavaksi pelastuslain15 §:n mukainen pelastussuunnitelma ennen toiminnan käynnistämistä.

Kokemusperäisesti tiedetään bioenergian ja muiden jätteidenkäsittelyn ja -varastoinnin yhteydessä sattuneista tulipaloista niiden vaativan sammuttamiseen erittäin paljon sammutusvettä. Esitetyssä lupahakemuksessa on yksi alkusammutustoimiin tarkoitettu pikapaloposti. Varsinaista sammutusvesihuoltoa ei ole esitetty. Lähin pelastuslaitoksen käyttöön suunniteltu paloposti sijaitsee Mestarintiellä n. 600 m etäisyydellä.

Pelastuslaitos suosittelee, että toiminnanharjoittaja tarkastelisi mahdollisuuksia palovesi- ja sammutusjätevesialtaan toteuttamiseksi.

Jätetyt muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta on jätetty kaksi muistutusta.

huomautus 21.4.2021:

Lupahaussa on mukana myös asbestin siirtokuormaus, josta lähikiinteistön omistajina on huomautettavana seuraavat asiat.

Missä muodossa asbesti tulee laitokselle, miten tuodaan ja miten käsitellään? Tuodaanko mahdollisesti muun rakennusjätteen seassa vai omana kuljetuksenaan?

Tuodaanko se säkkeihin pakattuina vai esim. putkina, joissa asbestieriste päällä, jotka sitten puretaan laitoksessa? Jos tulee säkeissä, miten pystytään varmistamaan, että säkit pysyvät ehjinä koneellisessa kuormauksessa? Miten asbestipitoiset katemateriaalit kuten Varttikate, Luja ja mineriittilevyt sekä vanhat sisäseinä- ja lattialaatat, tuodaanko nämä myös säkkeihin pakattuina vai irtonaisena lavalle kuormattuna?

Millaisessa kontissa asbesti säilytetään ja missä, sisällä vai ulkona? Onko avolavalla, jossa on pressu päällä? Jos säilytys on ulkona, onko esim. sateen mahdollista irrottaa asbestikuituja mukaansa piha-alueelle?

Kaikki asbestipitoisten materiaalien liikuttelu, pakkaaminen ja murskaaminen aiheuttaa ilmaan pääseviä asbestikuituja, jotka leviävät tuulen mukana lähialueelle.

Lupaa haetaan 1000 tonnille = miljoonalle kilolle vuodessa! Vuosittainen siirtokuormaus tarkoittaa 10v aikana 10 miljoonan kilon vaarallisen jätteen käyttämistä jäteasemalla. Miten pystytään takaamaan se, että tästä määrästä ei aiheudu vaaraa lähialueelle? Asbestipitoisuutta ilmassa ei pysty havaitsemaan, se ei haise eikä näy. Asbestipitoisuuden raja-arvo ilmassa on 0,01 kuitua/cm3.

Asbestille Suomessa on altistunut 200 000 ihmistä. Asbesti on edelleen suurin työperäisten syöpien aiheuttaja ja asbestisairauksiin kuolee noin 100 ihmistä joka vuosi.

Mielestämme tämän kokoluokan vaarallisen jätteen säilytys ja kuormaus ei sovellu kyseiselle alueelle asutusalueen läheisyyden ja oman elintarvikealan laitoksemme Akselikatu 2 vuoksi.

muistutus 25.4.2021:
Karjalaisen NostoKuljetus Oy (Yhtiö) on hakemassa lupaa vastaanotettavien ja varastoitavien jätemateriaalien huomattavaan lisäykseen, asbestijätteen siirtokuormaukseen, toiminta-alueen laajentamiselle kiinteistölle 410 -406-7-693 sijoittuvalle määräalalle ja jätemateriaalien hyödyntämiselle laajennusalueen rakentamisessa.

Jätemateriaalien käsittelyalueen laajennus on suunniteltu Ankeriasjärven välittömään läheisyyteen, Ankeriasjärveen laskevan avo-ojan viereen, aiheuttaen merkittävän uhan Ankeriasjärvelle sekä alueen luonnon monimuotoisuuden säilymiselle.

Jätteenkäsittelyalueelta valuvat hulevedet ja kiinteä maa-aines saattavat saastuttaa ja rehevöittää pienehkön järveä. Ympäristönsuojelulain 6 §:n mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava siten, ettei toiminnasta aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa ja että pilaantumista voidaan ehkäistä Tällä hetkellä tiedossamme ei ole, että jätemateriaalien käsittelyalueen hulevesien käsittelyä olisi ratkottu millään tavalla. *Hulevesisuunnitelma tulee laatia. Jätteiden käsittelyalueen pohjavesi tulee ehdottomasti eristää eikä toiminta saa vaarantaa sitä. Alueen valumavesiä ja Ankeriasjärveen tilaa tulee tarkkailla ja toimintaa tulee valvoa. Raskasmetallien ja muiden vaarallisten aineiden sekä muiden jätevesien johtamista ei tule sallia pohjavesiin tai Ankeriasjärveen pienimmissäkään määrin.*

Laajennuksen toteutuminen merkitsisi alueelle kasvavia raskaan liikenteen ja muita toiminnan meluhaittoja. Meluhaittoja pahentaa ympäristöhäiriöitä aiheuttavan jätteenkäsittelyalueen sijainti Ankeriasjärven läheisyydessä. Lupaharkinnassa tulee ottaa huomioon rakennuslain 39 § 2 momentin 7 kohdan (ympäristöhaitan eli melun vähentäminen) edellytysten täyttyminen. *Ulkotiloissa tapahtuva toiminta tulee rajata arkipäivisin enintään aikavälille klo 8.00 - 18.00.*

Hakemuksessa ei ole selvitetty Yhtiön ohjeistuksia ja noudattamia käytäntöjä asbestin käsittelyssä. Valtioneuvoston asetuksen jätteistä 19.4.2012/179 mukaan jätteen haltijan on huolehdittava siitä, että toiminnassa syntyvä asbestijä-

te kerätään ja kuljetetaan viivytyksettä käsittelyyn erillään muusta jätteestä. Asbestijätteen säilyttämisessä ja kuljettamisessa on käytettävä tiiviisti suljettavia kestäviä pakkauksia, joiden merkinnöistä käy ilmi, että ne sisältävät asbestia. Niitä on rikkoontumisen ehkäisemiseksi käsiteltävä varovasti ja huolellisesti. *Yhtiön tulee täydentää ympäristölupahakemustaan asbestin käsittelyyn liittyvillä ohjeilla ja menettelyillä, joilla varmistetaan asbestin asianmukainen käsittely toiminta-alueella.*

Ympäristöluvanvaraisen jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on esitettävä lupaviranomaiselle suunnitelma jätteen käsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämisestä.
Jätelain 120 §:n 2 momentissa tarkoitettuun jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaan on sisällytettävä seuraavat tiedot:
1) käsiteltäviksi hyväksyttävät jätteet;
2) toimet vastaanotettavien jätteiden laadun tarkastamiseksi;
3) käsittelyprosessin kuvaus mukaan lukien selvitys käsittelyyn liittyvistä mahdollisista häiriö-, vaara- ja poikkeuksellisista tilanteista sekä tarkkailun kannalta keskeisistä käsittelyvaiheista;
4) toimet päästöjen ja käsittelyssä syntyvien jätteiden tarkkailun järjestämiseksi;
5) toiminta häiriö-, vaara- ja poikkeuksellisissa tilanteissa mukaan lukien korjaavat toimet;
6) toimet käsittelyssä syntyvien jätteiden laadun selvittämiseksi;
7) käsittelyssä syntyvien jätteiden käsittelymenetelmät ja -paikat;
8) käsittelystä vastuussa olevat henkilöt ja toimet heidän perehdyttämisekseen;
9) muut vastaavat seurannan ja tarkkailun järjestämiseksi tarpeelliset seikat.

Ympäristölupahakemusta tulee täydentää jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmalla ennen mahdollisen ympäristöluvan myöntämistä.

Lisäksi lain mukaan jätteenkäsittelylaitoksen tai -paikan toiminnanharjoittajan on nimettävä vastuuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seurantaa ja tarkkailua varten. Vastuuhenkilön on oltava toiminnanharjoittajan palveluksessa ja hänellä on oltava tehtävien hoitamiseksi riittävä ammattitaito. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava vastuuhenkilön riittävästä koulutuksesta. *Yhtiön on nimettävä vastuuhenkilö toiminnan seurantaa ja tarkkailua varten sekä huolehdittava häneen koulutuksestaan.*

Hakijan vastine 27.5.2021:

Asbestijätteen siirtokuormaus
Ympäristöluvan muutoshakemuksen mukainen asbestijätteen vastaanotto, varastointi ja siirtokuormaus esitetään hakijan omasta toimesta jätettävän pois muutoshakemuksesta.

Hakijan toimesta esitetyn muutoksen myötä ympäristöluvan muutoshakemus pitää sisällään vastaanotettavien ja varastoitavien jätemateriaalien määrien

muutoksen, sekä toiminta-alueen laajentamista rajanaapurina sijaitsevalle kiinteistölle.

Muutoksen myötä ympäristöluvan muutoshakemuksen käsittelevä ja valvova viranomainen on Laukaan kunnan ympäristötoimi ja päättävä elin Laukaan kunnan lupalautakunta.

Puujätteen kertavarastointimäärä
Ympäristöluvan muutoshakemuksen mukainen puujätteen kertavarastointimäärä esitetään hakijan omasta toimesta muutettavan 6 000tn → 3 500tn.

Toiminta-aikojen rajaus
Toiminta-aikojen rajaus nykyisen lupaehtojen ja muutoshakemuksessa esitettyjen toiminta-aikojen osalta hankaloittaisi merkittävästi koko jätekeskuksen toimintaa suunniteltujen jätemäärien käsittelyn osalta.

Näkemyksemme mukaan emme näe perusteltuna supistaa toiminta-aikoja nykyisistä toiminta-ajoista (samat toiminta-ajat kuin muutoshakemuksessa).

Perusteena näkemyksellemme on se, että laitoksen toiminnassa olon aikana (yli viisi vuotta) ei ole meluhaitoista koitunut ongelmia, joita olisi yrityksemme tietoon saatettu.

Hulevesien käsittely- ja seuranta
Jätekeskuksen toiminta-alue on kauttaaltaan rakennettu hulevesiputkistoin, joka kerää hulevedet kokoomakaivoon. Kokoomakaivo on öljyn- ja hiekanerotuskaivo, josta hulevedet ohjautuvat näytteenottokaivoon.

Hulevesistä otetaan laadunvarmistusjärjestelmän mukaisesti joka toinen vuosi syyskuun loppuun mennessä vesinäyte.

Näytteenoton toteuttaa ulkopuolinen, riippumaton ja sertifioitu näytteenottaja. Analyysit teetetään akkreditoidussa, ulkopuolisessa laboratoriossa.

Lupahakemuksen liitteenä olevaan asemapiirustukseen on merkattuna hulevesiverkoston sijainti ja kaivojen paikat. Hulevesiverkosto tulee kattamaan myös laajennettavan toiminta-alueen osan asemapiirustuksen mukaisesti.

Laadunvarmistusjärjestelmään on kirjattu tarkemmin vedestä otettavat analyysit ja toimintatavat. Näytteenottokaivon jälkeen tapahtuu hulevesien purku viereiselle kiinteistölle maanomistajan kirjallisen luvan perusteella.

Laadunvarmistusjärjestelmä
Jätekeskuksen toimintaan on laadittu kolmannen osapuolen toimesta (Ramboll Finland Oy) laadunvarmistusjärjestelmä, joka on päivitetty ja toimitettu tämän yhteisvastineen toimituksen yhteydessä Laukaan kunnan ympäristötoimeen.

Päivitys käsittää laadunvarmistusjärjestelmän päivityksen ajantasaiseksi muutoshakemuksen kanssa.

Laadunvarmistusjärjestelmä pitää sisällään mm. laitoksen nimetyt vastuuhenkilöt ja jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelman.

Betoni- ja tiilimurskan, sekä tuhkajätteen hyödyntäminen maanrakentamisessa

Laajennettavan toiminta-alueen maanrakennuksen pohjarakentamisessa hyödynnetään määräalalla sijaitsevaa luonnonmateriaalia.

Toiminta-alueen korkeammalta osalta louhitaan, lupahakemuksen liitteenä olevan suunnitelman mukaisesti, kalliota, jota hyötykäytetään laajennettavan toiminta-alueen matalamman korkotason pohjarakenteessa. Luonnonmateriaalien lisäksi maanrakennuksessa hyödynnetään kierrätysmateriaalia.

Näkemyksemme mukaan ympäristövaikutukset ovat vähäisemmät hyödyntäessä jätekeskuksen käsittelyprosesseista muodostuvia kierrätysmateriaaleja niiden käsittelykiinteistöllä, kuin kuljettaa kierrätysmateriaalit toisaalle kauemmaksi hyötykäytettäväksi ja vastavuoroisesti kuljettaa neitseellistä luonnonmateriaalia maanrakennusmateriaaliksi.

Hakijan toimesta muutoksena lupahakemukseen esitetään kierrätysmateriaalin laatututkimuksiin otettavan näytteen tutkimistiheydeksi 10 000 tonnia tai määrän alittuessa vähintään vuosittain.

Betoni- ja tiilimurskan, sekä tuhkan hyödyntäminen suunnitellusti maanrakennuksessa on havaittu toimestamme toimivaksi, tiiviiksi ja kantavaksi rakenteeksi varastokenttien rakentamiselle noin 5 000m² varastokenttäalueen rakentamisen perusteella.

Em. varastokentillä liikennöidään toistuvasti raskaalla kalustolla. Varastokentät ovat rakennettu vastaavalla suunnitelmalla, kuin lupahakemuksen liitteenä oleva suunnitelma.

ELY -keskuksen 3.1.2018 antamassa lausunnossa, Dnro KESELY/1288/2015, todetusti:
”Usein tuhka jossain määrin kovettuu ja ”rakeistuu” kosteuden vaikutuksesta varastoinnin aikana, mikä vähentää pölyämisominaisuuksia tuoreeseen, kuivaan tuhkaan verrattuna. Varastointi tavallisesti muuttaa myös tuhkan rakennusteknisiä ominaisuuksia. Varastoitu tuhka voi olla helpompaa rakentaa.”

Samassa lausunnossa todeten lopuksi myös seuraavasti:
”Yleisesti voidaan todeta, että tarkoituksenmukaisesti toteutettuna hakemuksen mukainen toiminta jätteen kierrätyspalveluna osaltaan edistää jätesuunnitelman ja jätelainsäädännön tavoitteita.”

Näkemyksemme mukaan toimintamme tarkoituksenmukainen toimintamme edistää mainitusti jätesuunnitelman ja jätelainsäädännön tavoitteiden toteutumista.

Vakuuden riittävyys
Määrittelymme mukaan esitetty 15 000 euron suuruinen vakuus kattaa valvontaviranomaiselle koituvat jätteen asianmukaiset käsittelykustannukset lupahakemuksessa esitettyjen jätemäärien käsittelyyn. Määrittelyyn vaikuttavat mm. markkinatilanteiden muutokset.

Keski-Suomen talousalueella kustannukset ovat laskeneet merkittävästi, johtuen lisääntyneestä kilpailutilanteesta markkinoilla. Em. perusteella voidaan arvioida, että tulevaisuudessa kustannustaso ei tule kohoamaan nykyisestä.

Pelastussuunnitelma ja sammutusvesihuolto
Tämän vastineen toimituksen yhteydessä toimitetaan viranomaisille pelastussuunnitelma liitteineen (3kpl).

Toiminnanharjoittajana olemme tarkastelleet mahdollisuutta toteuttaa palovesi- ja sammutusjätevesialtaan rakentamista kiinteistöllemme.

Tarkastelun lopputulemana pidämme altaan rakentamista erittäin haastavana toteuttaa. Perustelunamme näkemyksellemme on se, että vuoden 2020 aikana jätekeskuksemme infra on kokonaisuudessaan uusittu ja em. allasta ei ole huomioitu aikaisempien rakennustöiden yhteydessä. Mikäli altaan rakentamistoimia toteutettaisiin nykyisten jo rakennetun infran jälkeen, vaatisi se kiinteistön infran merkittävän uusimisen ja kustannukset muodostuisivat toimintaan nähden riskitekijäksi koko jätekeskuksen toiminnalle.

Toiminnanharjoittajana tarkastelemme mahdollisuutta vaihtoehtoisesti investoida erillinen sammutusvesisäiliö- tai perävaunu mahdollisen palotilanteen sammutusvesihuollon toteuttamiseksi.

MAANRAKENNUSTA KOSKEVAT RAKENNUS-/TOIMENPIDELUVAT

Karjalaisen NostoKuljetus Oy on hakenut Laukaan rakennusvalvonnalta kiinteistöllä Näätäkumpu 410-406-7-870 suoritettavaa maanrakennustyötä koskevan 5.4.2018 myönnetyn rakennusluvan 2018-25 voimassaolon jatkamista MRL 143 §:n mukaisesti. Jatkoa rakennusluvalle on myönnetty rakennusvalvonnan 4.2.2021 antamalla päätöksellä 5.4.2024 saakka

Toimenpidelupahakemus kiinteistöllä Multalaakso 410-406-7-693 sijaitsevan laajennusalueen rakentamiseksi on vireillä rakennusvalvonnassa. Hakemuksen liitteenä on asema- ja leikkauspiirustusten lisäksi 7.1.2021 päivätty maanrakennussuunnitelma, jossa on kuvattu tarkemmin rakentamisen aikataulua, eri osa-alueiden rakentamista sekä rakentamiseen käytettävien jätemateriaalien varastointia ja määrää.

Maanrakennussuunnitelma 7.1.2021

Yleisesti suunnitelmasta
Tämä suunnitelma on laadittu suunnittelutarveratkaisun, ympäristöluvan ja toimenpideluvan alaisen maanrakennustyön suorittamiseksi Multalaakso -

nimiseltä kiinteistöltä lohkottavalla määräalalla Laukaan Leppävedellä osoitteessa Akselikatu 9, 41310 Leppävesi.

Valtaosin maanrakennus toteutetaan hyödyntämällä maanrakennuskelpoista betoni- ja tiilimurskaa, sekä tuhkamateriaalia. Lisäksi maanrakennuksessa hyödynnetään kiinteistöllä sijaitsevia luonnonkiviaineksia ja kalliolouhetta.

Kun tämän suunnitelman mukainen maanrakennustoimenpide on saatu kokonaisuudessaan suoritetuksi, ympäristöluvan perusteella varmistetaan betoni, -tiili- ja tuhkamateriaalien suunnitelmallinen varastointi.

Tämän suunnitelman liitteenä on esitetty asemapiirustus, kerrosleikkauspiirustus ja leikkauspiirustus.

Asemapiirustuksessa esiintyvän hulevesiputkiston toiseksi viimeinen kaivo ennen hulevesien purkua on hälyttimellä varustettu hiekan- ja öljynerotuskaivo. Viimeisin kaivo ennen hulevesien purkua on näytteenottokaivo, josta ympäristöluvan mukaisesti otetaan joka toinen vuosi vesinäyte ja analysoidaan.

Maanrakennuksen aikataulu
Maanrakennustyö aloitetaan vuoden 2021 aikana ja louhittavan alan osalta pyritään myös saattamaan valmiiksi vuoden 2021 aikana.

Alueessa kohdin, missä maanrakennuksessa suoritetaan useamman metrin syvyydeltä, valmistusaikataulua on mahdoton arvioida tarkasti, mutta oletettavaa on kuluvan useampi vuosi maanrakennustöiden valmistumiseen.

Maanrakennustyön tekninen toteutus
Suunnitelman ja piirustusten mukaisesti maanrakennustyö suoritetaan työvaiheessa 1. (2021) poistamalla pintamaat määräalan alueelta kasaamalle ne rajalinjoille tukivalliksi.

Seuraavana määräalan korkeimmasta kohdasta poistetaan perusmaa / louhitaan kallio korkoon +156,55.

Poistettu perusmaa / louhittu kallio siirretään määräalan kohdalle, jossa korko on alle +156,55. Siirrettävä maamassa / kalliolouhe tiivistetään korkoon +156,00 niin pitkälle määräalaa, kuin maamassaa / kalliolouhetta riittää määräalan korkeammalta kohdalta poistettuna.

Em. korkotasoon +156,00 rakennetun kentän päälle tiivistetään betoni- ja tiilimursketta korkoon +156,55 asti.

Työvaiheessa 1. em. kenttärakenteen päälle muotoillaan 5 – 20cm paksulla kalliomurskekerroksella kaadot piha-alueelle ja päällystetään asfaltilla. Valmis pinta on koroltaan sama, kuin nykyisen toimintakiinteistömme piha- ja varastoalueiden korko, +156,80.

Työvaihe 2. asettuu aikataulullisesti vuodesta 2022 alkaen siihen asti, kunnes määräala on kokonaisuudessaan maanrakennettu.

Työvaihe suoritetaan täyttämällä korkeuskäyrien mukaisesti alhaisimmasta korkopinnasta, maanrakennusalueen nurkasta, tasaisesti metrin kerrosvahvuudella edeten alueen matalammasta osasta vaiheittain korkeampaan osaan.

Työvaihe 2:n alueelle muodostuu tällöin kymmenen, pääosin metrin kerrosvahvuista, täyttökerrosta maanrakennuskelpoisella tuhkalla / betoni- ja tiilimurskeella korkeuskäyrien mukaisesti täyttöalueen levittäytyessä korkoon +156,55.

Täyttömateriaalien päälle muotoillaan 5 – 20cm paksulla kalliomurskekerroksella kaadot piha-alueelle, jolloin myös työvaiheen 2. mukainen alue voidaan päällystää asfaltilla. Valmis pinta on koroltaan sama, kuin nykyisen toiminta-kiinteistömme piha- ja varastoalueiden korko, +156,80.

Maanrakennuksen yhteydessä muodostuva rajalinja Keski-Suomen Ampujat ry:n omistaman kiinteistön kanssa täytetään Keski-Suomen Ampujat ry:n kiinteistön rajalinjan välittömässä läheisyydessä olevan ampuradan vallin kanssa kiinni toisiinsa ja muotoillaan rajalinjalle noin metrin syvyinen vesioja.

Em. tavalla toteutettuna rajalinjan maanrakennus tukee kiinteistömme puolella maanrakennettavaa aluetta, sekä Keski-Suomen Ampujat ry:n kiinteistöllä sijaitsevan ampumaradan vallin rakennetta.

Muut maanrakennettavan määräalan rajalinjoille jäävät reunat pengerretään luonnonkivillä 1:2 kaltevuuteen. Maanrakennettua aluetta käytetään valmistumisen jälkeen varastointi- ja parkkialueena.

Maanrakennusmateriaalien varastointi
Maanrakennuksessa hyödynnettävät materiaalit varastoidaan ympäristöluvan ehtojen mukaisesti materiaalien laatujen mukaisesti omissa varastokasoissaan.

Varastoitujen materiaalien varastokasat tiivistetään koneellisesti pölyämisen estämiseksi ja tarvittaessa pölyäminen estetään kastelemalla varastokasoja.

Maanrakennusmateriaalien laadunvarmistus
Maanrakennuksessa hyödynnettävien materiaalien laadunvarmistukseen on kolmannen osapuolen (Ramboll Finland Oy) laatima laadunvarmistusjärjestelmä, jossa on esitetty kaikki toimenpiteet materiaalien vastaanottoon, varastointiin, käsittelyyn ja hyödyntämiseen maanrakennuksessa.

Materiaaleista otetaan vuosittain näytteet ennen niiden maanrakentamisessa hyödyntämistä, joista analysoidaan materiaalien haitta-ainepitoisuudet, jotta ne eivät ylitä maanrakennuksessa hyväksyttäviä haitta-aineiden raja-arvoja.

Maanrakennuksen vuosittainen aikataulu
Maanrakennusta suoritetaan vuosittain, pääosin rakentamisen painottuessa kesäajalle.

Maanrakennuksessa materiaalien hyödyntäminen
Maanrakennuksessa käytettävä betoni- ja tiilimurske sekoitetaan rakennusvaiheessa maanrakennuskelpoisen tuhkan kanssa leikkauskuvien mukaisesti, jolloin hienojakoinen tuhkamateriaali tiivistää täyttökerroksen tiiviiksi.

Maanrakennusalueen tilavuuteen (m^3) ja ominaispainoon (tn) perustuvan arvion mukaan tämän suunnitelman mukaisessa maanrakennuksessa hyödynnetään 45 500tn betoni- ja tiilimurskaa, sekä 12 300tn tuhkamateriaalia.

Perustelut ko. määräalan hyödyntämiseksi em. tavalla
Lupia hakeva yritys (Karjalaisen NostoKuljetus Oy) on toiminut hakemuksen kohteena olevan määräalan viereisellä Näätäkumpu -kiinteistöllä reilut viisi (5) vuotta. Yritys on suorittanut moitteetta em. kiinteistön alueella jätteenkäsittelytoimia ja investoinut merkittävästi (yli 2 000 000€) toimitiloihin ja nykyaikaisiin jätteenkäsittelylaitteisiin. Investointien myötä tyhjästä alkanut toiminta työllistää nykyhetkellä jo lähemmäs kaksikymmentä (20) henkilöä.

Yrityksen toiminnan edelleen laajentuessa kasvaa tarve myös materiaalien varastokenttien osalta, mitkä ovat elinehto toiminnan kasvun kannalta. Tämän hakemuksen kohteena olevan määräalan maanrakennus ja siitä seuraava materiaalikenttien laajennus luovat kasvuedellytyksiä yrityksen kasvulle ja siitä seuraaville mahdollisien työpaikkojen kasvulle Laukaan kunnan alueella.

Kyseessä olevan määräalan hyödyntäminen teollisuus, -liike -tai virkistysalueena on muuten kuin hakemuksessa esitettynä erittäin haasteellista, koska määräala sijoittuu yrityksemme nykyisen kiinteistön ja Keski-Suomen Ampujat ry:n kiinteistön väliselle alueelle.

Sijainnin vuoksi kulku määräalalle jotain muuta käyttötarkoitusta ajatellen on vähintäänkin erittäin haastava toteuttaa. Virkistys -tai puistoalueena ko. määräalan käyttäminen em. asioiden ja maastonmuodon (laskeva määräala 2:n huomattavasti korkeammalle maanrakennetun kiinteistön välissä) perusteella ei yrityksemme näkemyksen mukaisesti ole tarkoituksenmukaista.

Teknisesti tässä suunnitelmassa esitetty maanrakennuksen toteuttamistapa on täsmälleen vastaava, kuin kiinteistömme alueella, missä toimintaa nykyisin suoritetaan.
Jo toteutuneen onnistuneen maanrakennustoimien perusteella suunnitelmassa esitettyä maanrakennustavan toteutusta voidaan siten pitää onnistuneena ja luotettavana toimintatapana.

Maanrakennuksen yhteydessä Keski-Suomen Ampujat ry:n kiinteistön kanssa yhteisen rajalinjan maanrakennus suunnitelmassa kuvatulla tavalla taas vahvistaa jo maanrakennetun ampumaradan vallin rakennetta.

LUPA- JA VALVONTALAUTAKUNNAN RATKAISU

Laukaan lupa- ja valvontalautakunta muuttaa Karjalaisen NostoKuljetus Oy:n kiinteistölle Näätäkumpu 410-406-7-870 myönnettyä ympäristölupaa tämän päätöksen mukaisesti. Toimintaa tulee harjoittaa muutoshakemuksessa ja vastineessa kerrotun mukaisesti ja tämän päätöksen lupamääräyksiä noudattaen.

Ennen kuin jätemateriaalien vastaanotto muutoshakemuksen mukaisessa laajuudessa laitokselle aloitetaan, tulee kiinteistölle Multalaakso 410-406-7-693 sijoittuvan laajennusosan olla valmiiksi rakennettu ja hyväksytty käyttöönotetuksi. Siihen saakka tulee noudattaa 19.6.2019 Karjalaisen NostoKuljetus Oy:lle myönnetyn ympäristöluvan vastaanotto- ja varastointimääriä.

LUPAMÄÄRÄYKSET

Yleiset määräykset

1. Toimintaa tulee harjoittaa kiinteistöllä Näätäkumpu 410-406-7-870 ja kiinteistöön Multalaakso 410-406-7-693 kuuluvalla esisopimuksen mukaisella määräalalla. Määräalalle sijoittuvan laajennusosan valmistuttua laitokselle saadaan ottaa vastaan vuodessa ja varastoida jätemateriaaleja kertoelmaosan taulukon 1 ja 2 mukaiset määrät seuraavin poikkeuksin:
    - asbestijätettä ei saa ottaa vastaan eikä varastoida
    - puujätteen varastointimäärä saa olla enintään **3500 t**

2. Kulku toiminta-alueelle tulee varustaa lukittavalla puomilla tai portilla. Kulku alueelle tulee olla estetty, kun alueella ei ole toimintaa. Jos laitokselle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei tässä luvassa ole sallittu, tulee jäte viipymättä palauttaa sen haltijalle. Jos on havaittavissa, että jätekuormista aiheutuu ympäristön roskaantumista, tulee kuljetukset suorittaa peitettynä.

3. Vastaanotettavat materiaalit on käsiteltävä ja varastoitava asemapiirrokseen merkityillä alueilla ja niitä on käsiteltävä kiinteistöllä niin, ettei niistä aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, pilaantumisen vaaraa, eikä muutakaan vaaraa eikä haittaa ympäristölle tai naapureille. Jätteen käsittelyn aikana ympäristöön joutuneet jätteet on kerättävä pois viipymättä. Varastointimäärät täytyy pitää sellaisina, että kulku kiinteistön eri osiin on esteetön. Toiminta-alue tulee olla asfaltoitu.

4. Jätteiden lajittelu, käsittely ja varastointi on järjestettävä siten, että jätteet voidaan ensisijaisesti käyttää uudelleen tai muuten hyödyntää. Jätteet on lajiteltava ja säilytettävä toisistaan erillään, niin että jätteiden hyödyntämismahdollisuuksia ei jätteitä sekoittamalla heikennetä. Käsitellyt ja käsittelemättömät jätejakeet on varastoitava toisistaan erillään.

5. Jätteenkäsittelytoimintaa, puun ja betonin ja tiilen murskaus mukaan lukien, saa harjoittaa jäteasemalla ma-pe klo 06-22 ja la 8-16 arkipyhät pois lukien.

6. Jätekuljetusten suorittajien tulee olla rekisteröity ELY-keskuksen ylläpitämään jätehuoltorekisteriin. Edelleen hyödynnettäväksi tai loppusijoitetta-

vaksi toimitettavan jätemateriaalin saa luovuttaa vain toimijoille, joilla on ympäristösuojelulain tai jätelain mukainen lupa vastaanottaa ja hyödyntää kyseistä jätettä.

7. Vaarallisen jätteen ja rakennus- ja purkujätteen siirrosta ja luovutuksesta on laadittava siirtoasiakirjat ja ne tulee säilyttää vähintään kolmen vuoden ajan. Siirtoasiakirjat on esitettävä pyydettäessä valvontaviranomaiselle.

Puujätteen käsittely

8. Haketettava puujäte on lajiteltava ennen haketusta. Jätepuusta valmistettu energiantuotantoon tarkoitettu hake tulee toimittaa poltettavaksi laitokseen, jolla on lupa kyseisen laatuisen jätteen polttaminen. Toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä valmiin polttohakkeen laadusta ja määristä. Tuotetun puuhakkeen laadunvalvonta on toteutettava 28.5.2021 päivätyn Karjalaisen Nostokuljetus Oy:n laadunvarmistusjärjestelmän mukaisesti. Toiminnanharjoittajan on pyydettäessä annettava jätepuusta valmistetusta hakkeesta sen vastaanottajalle laatuselvitys.

9. Kyllästetty puu ja muu vaarallisia aineita sisältävä puujäte tulee lajitella erikseen tiiviille alustalle ja toimittaa laitokseen, jolla on lupa vastaanottaa ja käsitellä kyseistä jätettä. Vaarallisia aineita sisältävää puuta ei saa hakettaa.

Betoni- ja tiilijätteen sekä tuhkatuotteiden käsittely ja hyödyntäminen

10. Vastaanotettavan betoni- ja tiilijätteen joukossa ei saa olla vaarallisia jätteitä, kuten asbestia tai vaarallisiksi luokiteltavia saumausmassoja tai eristeitä.

11. Laitokselle saa ottaa vastaan hakemuksen mukaisia tuhkatuotteita. Vastaanotettavat tuhkatuotteet eivät saa sisältää vaarallisia aineita. Tuhkatuotteet tulee varastoida tiivistetyllä ja tasaisella seinämin rajatulla alustalla. Niiden liukeneminen pintavesiin ja maaperään sekä pölyäminen ympäristöön tulee estää mm. kostuttamalla varastokasojen pinta, tiivistämällä tai peittämällä varastokasat. Tuhkat tulee peittää kuljetuksen ajaksi pölyämisen estämiseksi.

12. Vastaanotettavan betoni- ja tiilijätteen sekä tuhkatuotteiden laadunvalvonta tulee suorittaa 28.5.2021 päivätyn Karjalaisen Nostokuljetus Oy:n laadunvarmistusjärjestelmän mukaisesti. Hyödynnettävien materiaalien tulee täyttää MARA-asetuksen 843/2017 liitteessä 2 esitetyt laatuvaatimukset.

13. Betoni- ja tiilijäte sekä tuhkatuotteet tulee hyödyntää laajennusalueen maarakennuksessa 9.3.2021 päivättyjen asemapiirroksen, kerrosleikkauspiirustuksen ja leikkauspiirustuksen sekä 7.1.2021 päivätyn maanrakennussuunnitelman mukaisesti, kuitenkin niin, että suurin sallittu jätemateriaaleilla tehtävä täyttö on 8 metriä. Liukoisuuskokeiden tulokset tulee esittää valvontaviranomaiselle ennen jätteen sijoittamista kentän rakenteisiin. Laitokselle vastaanotettava betoni- ja tiilijäte sekä tuhka on käytettävä ensisijaisesti alueen maarakennukseen laajennusalueen valmistumiseen saakka.

Hulevesien johtaminen ja laadun tarkkailu

14. Toiminta-alueen pinnat on muotoiltava siten, ettei sinne pääse ulkopuolisia valumavesiä. Toiminta-alueen hulevedet tulee johtaa hallitusti esitetyn suunnitelman mukaisesti kokoomakaivojen ja öljyn- ja hiekanerotuskaivon kautta ympäröivään maastoon. Kokoomakaivon yhteyteen on asennettava näytteenottokaivo, tai kokoojakaivon on oltava rakenteeltaan sellainen, että näytteenotto on mahdollista heikommankin virtauksen aikaan.

15. Näytteenottokaivosta on otettava vesinäyte joka toinen vuosi syksyllä ylivirtaama-aikaan. Näytteestä on analysoitava ainakin pH, sähkönjohtavuus, mineraaliöljyt (C10-C40), haihtuvat orgaaniset yhdisteet (VOC), arseeni (As), kadmium (Kd), kromi (Cr), kupari (Cu), lyijy (Pb), sinkki (Zn) ja elohopea (Hg).

Maaperän, ilmakehän ja pohjaveden suojelu

16. Toiminnassa tarvittava polttoaine tulee varastoida kaksoisvaippasäiliössä, tai kiinteällä suoja-altaalla varustetussa säiliössä tai säiliö tulee sijoittaa sen tilavuutta vastaavaan katettuun suoja-altaaseen. Säiliön tulee olla lukittava ja varustettu ylitäytönestolla. Muut kemikaalit tulee varastoida tiiviillä alustalla, katetussa ja lukittavassa tilassa. Alueelle tulee olla varattuna imeytysainetta mahdollisten ajoneuvo- ja laiterikkojen varalle sekä alkusammutuskalusto tulipalon varalle.

17. Toiminnasta ei saa aiheutua kohtuutonta hajuhaittaa, pölyä tai muuta ilmasta käsin ympäristöön leviävää haittaa lähialueelle. Toiminnanharjoittajan on tarvittaessa huolehdittava laitoskiinteistön tie- ja piha-alueiden pölynsidonnasta. Puu- ja betoni- ja tiilijätteen murskauksen yhteydessä pölyämistä on tarvittaessa torjuttava esim. kastelulla.

18. Asumiseen, loma-asutukseen tai oleskeluun käytettävillä alueilla eivät toiminnasta aiheutuvat hiukkaspäästöt saa ylittää hengitettävien hiukkasten (PM) osalta valtioneuvoston asetuksessa ilmanlaadusta 79/2017 annettua raja-arvoa 50 µg/m^3 (24 tunnin keskiarvo). Ilmanlaadun mittaukset tulee valvontaviranomaisen määräyksestä suorittaa, mikäli toiminnasta aiheutuvasta pölyhaitasta valitetaan ja on perusteltu syy epäillä ohjearvojen ylittymistä.

Melu

19. Melutaso lähimmässä häiriintyvässä kohteessa ei saa toiminta-aikana ylittää melun A-painotettua ekvivalenttitasoa 55 dB päivällä (klo 07-22). Mikäli on aihetta olettaa, että ohjearvot ympäristössä ylittyvät, tulee toiminnanharjoittajan suorittaa melumittauksia ympäristössä valvontaviranomaisen hyväksymällä tavalla. Mikäli melutaso ylittyy, tulee toiminnanharjoittajan välittömästi ryhtyä toimenpiteisiin meluhaitan vähentämiseksi.

BAT ja häiriötilanteet

20. Luvanhaltijan on oltava riittävästi selvillä toimialansa parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymisestä ja varauduttava tällaisen tekniikan käyttöönottoon, mikäli se on taloudellisesti kohtuullista.

21. Mahdollisista onnettomuus- tai häiriötilanteista, jotka saattavat aiheuttaa merkittävää ympäristöhaittaa, on välittömästi ilmoitettava Laukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Kemikaalivahingosta tulee välittömästi tehdä ilmoitus alueelliselle palo- ja pelastusviranomaiselle. Toiminnanharjoittajan on viipymättä ryhdyttävä toimenpiteisiin vahinkojen torjumiseksi ja tilanteen palauttamiseksi normaaliksi.

Toiminnan kirjanpito, tarkkailu ja raportointi

22. Luvanhaltijan on pidettävä kirjaa laitoksen toiminnasta ja jätteistä. Kirjanpidon tulee sisältää tiedot syntyneen, kerätyn, kuljetetun, välitetyn tai käsitellyn jätteen lajista, laadusta, määrästä, alkuperästä ja toimituspaikasta sekä jätteen kuljetuksesta ja käsittelystä. Yhteenveto kirjanpidosta ja tarkkailutuloksista on toimitettava Laukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle **vuosittain helmikuun loppuun mennessä**. Vuosiyhteenvedon tulee sisältää ainakin seuraavat asiat:
    - vastaanotetun, käsitellyn ja eteenpäin toimitetun jätteen määrä, laatu ja toimituspaikka
    - toiminnassa muodostuneiden jätteiden määrä, laatu ja toimituspaikka
    - tiedot tehdyistä huoltotoimista sekä häiriö- ja poikkeustilanteista
    - liukoisuustulokset betoni- ja tiilieristä
    - analyysitulokset murskatusta jätepuusta
    - vastaanotettujen tuhkatuotteiden analyysitulokset
    - alueen rakenteisiin käytetyt jätemateriaalit (määrä, laatu ja sijoituspaikka)
    - vesinäytteiden tarkkailutulokset

23. Laitoksella on oltava vastaava hoitaja, jolla on riittävä asiantuntemus jätteiden vastaanottoa, käsittelyä ja varastointia ja toiminnan tarkkailua varten, ja joka on perehtynyt ympäristöluvan lupamääräyksiin. Vastaavan hoitajan nimi- ja yhteystiedot tulee olla toimitettu valvontaviranomaiselle. Mikäli vastaavan hoitajan nimi tai yhteystiedot muuttuvat, on muutos saatettava viipymättä valvontaviranomaisen tiedoksi.

Toiminnan muuttaminen tai lopettaminen

24. Toiminnan olennaisista muutoksista tulee tehdä ilmoitus hyvissä ajoin ennen toimenpiteeseen ryhtymistä Laukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ja tarvittaessa haettava ympäristölupaan muutosta.

25. Toiminnan päättyessä vastaanotetut jätteet on toimitettava tämän päätöksen mukaisesti hyödynnettäväksi tai käsiteltäviksi. Alue on siistittävä roskista ja poistettava toiminnassa käytetyt tarpeettomat rakenteet. Maaperän pilaantuneisuudesta on laadittava selvitys ja huolehdittava maa-alueen puhdistamisesta.

    Selvitys lopettamisen jälkeisistä toimenpiteistä on tehtävä vähintään kolme kuukautta ennen lopettamista ja toimitettava valvontaviranomaiselle. Alueella on pidettävä lopputarkastus, jossa todetaan velvoitteiden toteutuminen. Valvontaviranomainen voi tarvittaessa antaa toiminnan lopettamiseen liittyviä tarkentavia määräyksiä.

RATKAISUN PERUSTELUT

Laukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että kun toimintaa harjoitetaan hakemuksessa ja vastineessa esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja lupamääräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain, jätelain, naapuruussuhdelain sekä niiden nojalla annettujen säädösten vaatimukset.

Laukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että toimittaessa annettujen päätösten mukaisesti, toiminnasta ei aiheudu terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta naapureille.

Lausuntojen ja muistutusten huomioiminen

Hakija on vastineessaan muuttanut hakemusta niin, että asbestijätteen vastaanotto, varastointi ja siirtokuormaus jätetään toiminnoista pois ja puujätteen kertavarastointi määrä muutetaan 3500 tonniin. Asbestijätteen vastaanotto ja käsittely on kielletty lupamääräyksellä. Muistutuksissa esitetty huoli asbestijätteen käsittelyn ympäristöriskeistä on näin ollen aiheeton.

Muistutuksessa esitettyyn vaatimukseen hulevesisuunnitelmasta ja hulevesien laadunvalvonnasta, pohjaveden eristämisestä sekä jätteen käsittelyn seuranta ja tarkkailusuunnitelmasta todetaan, että hulevesien laadunvalvontaa on toteutettu lupamääräyksen mukaisesti jo nykyisen luvan voimassaolon ajan, hakemus on sisältänyt hulevesisuunnitelman, alueen pinnoittamisen sekä jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelman. Toiminta-aikojen rajaamista koskevaan vaatimukseen todetaan, että nykyisillä toiminta-ajoilla ei toiminnasta ole tullut valituksia, ja alueella on muuta melua tuottavaa toimintaa (mm. ampumarata- ja jätteenkäsittelytoimintaa), joiden toiminta on arkisin sallittua klo 21 saakka, näidenkään melusta ei ole tullut valvontaviranomaisille valituksia. Toiminta-aikojen rajoittamiselle hakijan kohdalla ei ole perusteita. Vaatimukseen vastuuhenkilöstä todetaan, että se on esitetty jo hakemuksessa.

Keski-Suomen pelastuslaitoksen lausunnossa mainitsemaan seikkaan, että hakemus ei anna riittävästi tietoa toimista häiriö- ja poikkeuksellisissa tilanteissa ja toiminnalta lausunnossa edellytettyyn pelastuslain 15 §:n mukainen pelastussuunnitelmaan todetaan, että hakija on vastineen yhteydessä toimittanut toimintaa koskevan pelastussuunnitelman, jossa em. tilanteet ja niihin varautuminen ja toimintaohjeet on kuvattu. Vastineessa hakija on myös tarkastellut toimia tulipalon ehkäisemiseksi ja rajoittamiseksi sekä sammutusvesialtaan toteuttamiseksi.

Keski-Suomen ELY-keskuksen lausunnossa mainittua jätetäytön paksuutta ja valmistumisen aikataulua koskevaa asiaa hakija on vastineessaan osaltaan kommentoinut. Lupaviranomainen toteaa, että korkeuserot kiinteistöllä ovat suuret ja täyttöä tehdään osittain myös kiinteistöltä saatavalla louheella. Toimenpideluvan liitteenä olevassa maanrakennussuunnitelmassa on esitetty

suurimman korkeuseron alueella jopa kymmenen metrin täyttöä jätemateriaaleilla. Tähän ei ole lupaa myönnetty, vaan on annettu lupa enintään kahdeksan metrin jätemateriaalilla suoritettavalle täytölle, kuten on toimittu aikaisemmankin täytön osalta. Näin rakenne on yhteneväinen aikaisemman täyttöalueen kanssa. Betoni- ja tiilimurskan ja tuhkan hyödyntäminen maanrakennuksessa suunnitellulla tavalla on hakijan vastineen mukaan havaittu toimivaksi, tiiviiksi ja kantavaksi rakenteeksi jo rakennetulla alueella.

Noudatettaessa hakemuksessa esitettyjä betoni- ja tiilijätteen sekä tuhkan vuosittaisia vastaanotto- ja varastointimääriä, joissa laitoksen varastointikapasiteetti on otettu huomioon, saadaan maanrakentamiseen hyödynnettäviä materiaaleja rajallinen määrä maantäyttöön vuosittain. Edellä mainitut jätemateriaalit on rakennustyön jouduttamiseksi lupamääräyksellä edellytetty käytettäväksi ensisijaisesti maarakennukseen laajennusalueen valmistumiseen saakka.

Betoni- ja tiilijätteen laadunvalvontaa on vastineessa ja päivitetyssä laadunvarmistusjärjestelmässä kerrottu toteutettavan siten, että kerralla näytteistettävä määrä on maksimissaan 10 000 t. Tämä on MARA-asetuksen liitteen 3 taulukon 1 mukainen suurin massamäärä, joka voidaan tutkia yhdellä kokoomanäytteellä.

Keski-Suomen ELY-keskuksen vakuussumman kattavuutta koskevaan lausumaan todetaan, että vaikka joidenkin jätteiden (rakennusjäte, betoni, tiili, rakennuskiviainesjäte, asfaltti) varastointimäärät nousevat jonkin verran, niin vastaavasti joidenkin laskevat (tuhkat, SER, akkujäte, kyllästetty puu, kemikaalit, rengasjäte) ja näistä valtaosa on vaarallisia jätteitä. Tämän perusteella ja Karjalaisen Nostokuljetus Oy:n vastineessa esittämän perustelun nojalla lupaviranomainen ei katso aiheelliseksi korottaa vakuussummaa.

Lupamääräysten perustelut

Lupamääräys 1: Toiminnan tulee sijoittua hakemuksessa ilmoitetulle alueelle. Laajennusalueen on oltava käytettävissä, ennen kuin toiminta laajennettuna voidaan aloittaa, muutoin hakemuksen mukaisille nykytoimintaa suuremmille varastointimäärille ei ole kapasiteettia. Päätöksessä on hyväksytty vastaanotettavien jätteiden laatu, määrä ja kertavarastointi hakemuksessa ja vastineessa esitetyn mukaisena. Asbestin vastaanottoa ja käsittelyä ei ole hyväksytty hakijan ilmoitettua jättävänsä sen käsittelyn pois.

Lupamääräys 2: Asiattomien kulku alueelle laitoksen ollessa suljettuna tulee estää ilkivallan ja valvomattoman jätteen tuonnin estämiseksi. Alueelle saadaan ottaa vastaan ainoastaan tässä päätöksessä mainittuja jätteitä. Kuljetettavan jätteen laadusta riippuen on kuljetukset tarvittaessa hoidettava peitettynä roskaantumisen välttämiseksi. Kuljetuksista tai toiminnasta ympäristöön kulkeutuneet roskat on siivottava.

Lupamääräykset 3-4: Lupamääräykset varastoinnin toteuttamisesta on annettu roskaantumisen ehkäisemiseksi, jätteen hyödyntämisen etusijajärjestyksen to-

teutumiseksi ja varastoinnin toteuttamiseksi siten, ettei pohjavedelle ja maaperälle aiheudu pilaantumisen vaaraa, eikä ympäristöön hajuhaittaa.

Lupamääräys 5: Toiminta-aikojen rajoittamisella varmistetaan se, ettei toiminnasta aiheudu kohtuutonta haittaa ympäristön häiriintyville kohteille yöaikaan, viikonloppuisin tai juhlapyhinä.

Lupamääräykset 6-7: Lupamääräyksellä varmistetaan, että jätteen kuljettajalla on asianmukainen kalusto ja ammattitaito jätteen asianmukaiseen kuljetukseen ja hän on selvillä jätteen kuljetusta koskevista määräyksistä. Toiminta-alueelta saa luovuttaa jätettä vain toimijoille, joilla on asianmukaiset luvat vastaanottaa ja käsitellä ko. jätettä. Tällä varmistetaan se, ettei jätettä päädy paikkaan johon se ei kuulu. Siirtoasiakirjat on laadittava jätelain 121 §:n mukaisesti ja niissä on ilmoitettava jäteasetuksen 24 §:ssä edellytetyt tiedot.

Lupamääräys 8-9: Puujäte tulee lajitella hakkeen toimituspaikasta riippuen niin, että vähintään vaaralliseksi jätteeksi katsottava kyllästetty puu on lajiteltu erilleen. Puujätteen ennen haketusta tapahtuvalla lajittelulla varmistutaan, ettei tuotettavaan hakkeeseen joudu laadultaan vääränlaista puuta. Kyllästetty puu on vaarallista jätettä, joka on välivarastoitava ympäristöhaittoja aiheuttamatta ja se tulee lajitella erilleen ja toimittaa paikkaan, jolla on lupa vastaanottaa ja käsitellä kyseistä jätettä. Toiminnanharjoittajalla on laadunvarmistusjärjestelmä, jonka mukaisesti laadunvalvonta tulee järjestää.

Lupamääräys 10: Hyödynnettävä betoni- ja tiilijäte saattaa sisältää ympäristölle haitallisia yhdisteitä ja jätteen hyötykäyttökelpoisuus on varmistettava ennen hyötykäyttöä hyödyntämispaikan maaperän ja pohjaveden suojelemiseksi.

Lupamääräys 11: Määräykset tuhkatuotteiden varastoinnista ja kuljettamisesta on annettu ilman, maaperän, pohja- ja pintaveden suojelemiseksi sekä häiriintyville kohteille aiheutuvan pölyhaitan ehkäisemiseksi.

Lupamääräys 12: Laadunvarmistusjärjestelmä ja laadunvalvontatutkimukset on vaadittu jätteen laadun varmistamiseksi ja maaperän ja pohjaveden suojelemiseksi, kun jätettä hyödynnetään toimintakiinteistöllä tai luovutetaan eteenpäin maarakennuskäyttöön.

Lupamääräys 13: Lupamääräyksellä varmistetaan, että betoni- ja tiilijätteen hyödyntäminen laajennusalueen kenttärakenteessa tapahtuu hyväksytyn suunnitelman mukaisesti. Jätemateriaaleilla tehtävän täytön kerrospaksuus vastaa aikaisemmin kiinteistön muulle osalle myönnettyä, rakenne saadaan näin samanlaiseksi laajennusalueella. Sijoittamalla vastaanotetut betoni- tiili- ja tuhkajätteet kokonaisuudessaan laajennuksen rakennusvaiheessa maanrakennukseen joudutetaan laajennusalueen valmistumista.

Lupamääräys 14-15: Määräyksellä kiinteistön pinnanmuotoilusta ja hulevesien johtamisesta ja niiden laadun tarkkailusta varmistetaan, että jätteiden kanssa kosketuksiin joutuvien hulevesien määrä on mahdollisimman pieni, ja ettei toiminta-alueen hulevesistä aiheudu ympäristössä maaperän, pohja- tai pintavesien pilaantumisen vaaraa.

Lupamääräys 16: Polttonesteiden ja kemikaalien varastointia koskevassa lupamääräyksessä esitetyt vaatimukset varastointisäiliöiden/-tilojen teknisestä rakenteesta ja vahinkotilanteisiin varautumisesta on annettu maaperän ja pohjaveden suojelemiseksi.

Lupamääräykset 17-19: Määräykset pölyn, hajun ja muiden ilman kautta leviävien päästöjen vähentämiseksi sekä melutason noudattamiseksi on annettu ympäristön viihtyisyyden takaamiseksi ja terveyshaitan ehkäisemiseksi. Hiukkaspäästöille ja melutasoille on asetettu raja-arvot valtioneuvoston asetuksilla, joita ei saa ylittää.

Lupamääräys 20: Toiminnanharjoittajalla tulee olla riittävä asiantuntemus alaltaan ja hänen on oltava tietoinen toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. Toiminnanharjoittaja on velvollinen käyttämään parasta teknisesti ja taloudellisesti käyttökelpoista tekniikkaa ja sitä tulee ottaa käyttöön, jos päästöjä voidaan siten olennaisesti vähentää.

Lupamääräys 21: Toiminnanharjoittaja on velvollinen ilmoittamaan poikkeuksellisista tilanteista valvontaviranomaiselle ja ryhtymään välittömiin toimenpiteisiin tilanteen korjaamiseksi. Määräys on tarpeen poikkeustilanteen korjaamiseksi ja haitallisten ympäristövaikutusten vähentämiseksi ja estämiseksi, sekä tapahtuneesta tiedottamiseksi.

Lupamääräys 22: Jätelain 118 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa jätteistä. Kirjanpitoon on sisällytettävä jätelain 119 §:n mukaiset tiedot, jotka on tarkemmin kuvattu jäteasetuksen 22-23 §:ssä. Jätelain 120 §:n mukaan toiminnan harjoittajan on seurattava ja tarkkailtava järjestämäänsä jätehuoltoa säännöllisesti ja suunnitelmallisesti sen varmistamiseksi, että toiminta täyttää sille tässä laissa ja sen nojalla säädetyt ja määrätyt vaatimukset ja että valvontaviranomaiselle voidaan antaa toiminnan valvomiseksi tarpeelliset tiedot.

Ympäristövaikutusten seuraaminen ja lupamääräysten valvonta edellyttävät kirjanpitoa vastaanotetuista jätteistä, niiden käsittelystä ja edelleen toimittamisesta sekä selvityksiä laitoksen päästöistä.

Lupamääräys 23: Toiminta-alueella tulee olla hoitaja, joka on tietoinen jätteenkäsittelytoimintaa koskevasta lainsäädännöstä ja määräyksistä. Hänen tulee olla myös tietoinen ympäristöluvan lupamääräyksistä ja tiedottaa sekä opastaa tarvittaessa muita alueella työskenteleviä sekä asiakkaita, jotta toiminta on luvan mukaista. Vastaava hoitaja toimii yhteyshenkilönä valvontaviranomaisen ja laitoksen välillä.

Lupamääräys 24: Toiminnan olennainen muuttaminen edellyttää muutosta ympäristölupaan. Ilmoituksen perusteella selvitetään, vaatiiko ilmoituksen mukainen muutos toiminnassa luvan muuttamista.

Lupamääräys 25: Toiminnan päätyttyä toiminnanharjoittaja vastaa edelleen lupamääräysten tai valtioneuvoston asetuksella säädetyn yksilöidyn velvoitteen mukaisesti tarvittavista toimista pilaantumisen ehkäisemiseksi, samoin kuin toiminnan vaikutusten selvittämisestä ja tarkkailusta. Jäteasetuksen 13 §:n mukaan jätteen käsittelylaitos on jätteen vastaanoton lakattua viipymättä saatettava sellaiseen tilaan, ettei siitä käytöstä poistamisen jälkeen aiheudu jätelain 13 §:n 2 momentissa tarkoitettua vaaraa tai haittaa.

Vakuus

Karjalaisen Nostokuljetus Oy on asettanut YSL 59 §:n mukaiseksi jätteen käsittelytoiminnalta vaadittavaksi vakuudeksi 19.6.2019 annetun ympäristölupapäätöksen mukaisesti 15 000 €. Hakija on vastineessaan esittänyt perustelut, miksi katsoo tämän summan olevan riittävä YSL 59 §:n mukaiseksi vakuudeksi myös käsiteltävänä olevan luvan muutoksen yhteydessä. Lupaviranomainen hyväksyy hakijan perustelut, eikä katso vakuussumman korottamisen olevan aiheellista.

LUPAA ANKARAMMAN ASETUKSEN NOUDATTAMINEN

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan tämän luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä päätöksen voimassaolosta tai tarkistamisesta, on YSL 70 §:n mukaisesti noudatettava asetusta.

KORVATTAVAT PÄÄTÖKSET

Tämä päätös korvaa lainvoimaiseksi tullessaan Laukaan kaavoitus- ja rakennuslautakunnan 19.6.2019 myöntämän ympäristöluvan.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä lupapäätös on voimassa toistaiseksi.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Laukaan lupa- ja valvontalautakunta tiedottaa tästä päätöksestä kuuluttamalla ympäristönsuojelulain 85 §:n mukaisessa järjestyksessä Laukaan kunnan virallisella ilmoitustaululla sekä julkaisemalla tiedotteen Laukaa-Konnevesi-lehdessä.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (YSL) (527/2014) 6-8, 14-17, 27, 29, 34, 48, 49, 59, 60, 70, 89, 94, 170, 190, 191, 198 ja 205 §:t
Ympäristönsuojeluasetus (YSA) (713/2014) 2 § kohta 12) f), 8 §:t
Jätelaki (JäteL) (646/2011) 8, 12, 13, 15-17, 29, 72, 73, 118 - 121 ja 141 §:t
Valtioneuvoston asetus jätteistä (JäteA) (179/2012) 12,13, 22-24 §:t
Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992) 2 §
Laki eräistä naapuruussuhteista (NaapL) (26/1920) 17, 18 §:t
Laukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen maksutaksa (Lupa- ja valvontalautakunta 24.2.2021 § 23)

Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (843/2017)
Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (79/2017) 4 §

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Lupapäätöksestä peritään Laukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen voimassa olevan maksutaksan mukainen maksu, joka on **1920 €**.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitus osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle. Valitusaika päättyy **2.8.2021**.

Muutosta lupapäätökseen voivat hakea hakija ja ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät; toiminnan sijaintikunta tai muu kunta, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät; alueellinen ELY-keskus sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiset sekä ne viranomaiset, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua.

Valitusosoitus on liitteenä.

JAKELU

Päätös Hakijalle
Keski-Suomen ELY-keskukselle

Jäljennös päätöksestä
Keski-Suomen ELY- keskus
Laukaan kunnan terveydensuojeluviranomainen
Laukaan maankäyttöosasto
Keski-Suomen pelastuslaitos

Tieto päätöksestä
Muistutuksen jättäneet
Asianosaiset, joille on erikseen annettu tieto lupahakemuksesta

LIITTEET Valitusosoitus

VAASAN HALLINTO-OIKEUS **PÄÄTÖS** 1003/2023

18.08.2023

Dnro 20948/03.04.04.04.19/2021

Asia Valitus ympäristölupa-asiassa

Muutoksenhakija Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Luvan hakija Karjalaisen NostoKuljetus Oy

Päätös, johon haetaan muutosta

Laukaan lupa- ja valvontalautakunta, 24.6.2021, (16.06.2021) § 58

Laukaan lupa- ja valvontalautakunta on muuttanut Laukaan kunnan Leppäveden kylässä kiinteistöllä Näätäkumpu 410-406-7-870 osoitteessa Akselikatu 9 sijaitsevan Karjalaisen NostoKuljetus Oy:n jätteen lajittelukeskuksen toimintaa koskevaa Laukaan kaavoitus- ja rakennuslautakunnan 19.6.2019 myöntämää ympäristölupaa. Lupa on myönnetty vastaanotettavien ja varastoitavien jätemateriaalien määrien muutokselle, toiminta-alueen laajentamiselle kiinteistöllä Multalaakso 410-406-7-693 sijaitsevalle määräalalle sekä jätemateriaalien hyödyntämiselle laajennusalueen maanrakentamisessa.

Lisäksi lupa- ja valvontalautakunta on määrännyt, että toimintaa tulee harjoittaa muutoshakemuksessa ja vastineessa kerrotun mukaisesti ja päätöksen lupamääräyksiä noudattaen. Ennen kuin jätemateriaalien vastaanotto muutoshakemuksen mukaisessa laajuudessa laitokselle aloitetaan, tulee kiinteistölle Multalaakso 410-406-7-693 sijoittuvan laajennusosan olla valmiiksi rakennettu ja hyväksytty käyttöönotetuksi. Siihen saakka tulee noudattaa 19.6.2019 Karjalaisen NostoKuljetus Oy:lle myönnetyn ympäristöluvan vastaanotto- ja varastointimääriä.

Lisäksi päätöksessä on todettu vakuuden osalta, että Karjalaisen NostoKuljetus Oy on asettanut ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaiseksi jätteen käsittelytoiminnalta vaadittavaksi vakuudeksi 19.6.2019 annetun ympäristölupapäätöksen mukaisesti 15 000 euroa, mitä on pidettävä edelleen riittävänä.

Lupamääräykset olennaisilta osin

1. Toimintaa tulee harjoittaa kiinteistöllä Näätäkumpu 410-406-7-870 ja kiinteistöön Multalaakso 410-406-7-693 kuuluvalla esisopimuksen mukaisella määräalalla. Määräalalle sijoittuvan laajennusosan valmistuttua laitokselle saadaan ottaa vastaan vuodessa ja varastoida jätemateriaaleja kertoelmaosan taulukon 1 ja 2 mukaiset määrät seuraavin poikkeuksin:

- asbestijätettä ei saa ottaa vastaan eikä varastoida
- puujätteen varastointimäärä saa olla enintään 3 500 t

Betoni- ja tiilijätteen sekä tuhkatuotteiden käsittely ja hyödyntäminen

10. Vastaanotettavan betoni- ja tiilijätteen joukossa ei saa olla vaarallisia jätteitä, kuten asbestia tai vaarallisiksi luokiteltavia saumausmassoja tai eristeitä.

11. Laitokselle saa ottaa vastaan hakemuksen mukaisia tuhkatuotteita. Vastaanotettavat tuhkatuotteet eivät saa sisältää vaarallisia aineita. Tuhkatuotteet tulee varastoida tiivistetyllä ja tasaisella seinämin rajatulla alustalla. Niiden liukeneminen pintavesiin ja maaperään sekä pölyäminen ympäristöön tulee estää muun muassa kostuttamalla varastokasojen pinta, tiivistämällä tai peittämällä varastokasat. Tuhkat tulee peittää kuljetuksen ajaksi pölyämisen estämiseksi.

12. Vastaanotettavan betoni- ja tiilijätteen sekä tuhkatuotteiden laadunvalvonta tulee suorittaa 28.5.2021 päivätyn Karjalaisen Nostokuljetus Oy:n laadunvarmistusjärjestelmän mukaisesti. Hyödynnettävien materiaalien tulee täyttää MARA-asetuksen 843/2017 liitteessä 2 esitetyt laatuvaatimukset.

13. Betoni- ja tiilijäte sekä tuhkatuotteet tulee hyödyntää laajennusalueen maarakennuksessa 9.3.2021 päivättyjen asemapiirroksen, kerrosleikkauspiirustuksen ja leikkauspiirustuksen sekä 7.1.2021 päivätyn maanrakennussuunnitelman mukaisesti, kuitenkin niin, että suurin sallittu jätemateriaaleilla tehtävä täyttö on 8 metriä. Liukoisuuskokeiden tulokset tulee esittää valvontaviranomaiselle ennen jätteen sijoittamista kentän rakenteisiin. Laitokselle vastaanotettava betoni- ja tiilijäte sekä tuhka on käytettävä ensisijaisesti alueen maarakennukseen laajennusalueen valmistumiseen saakka.

Vastaanotettavat jätejakeet

Taulukko 1. Vastaanotettavat jätejakeet

Tuote	**EWC-koodi**	**Vastaanottomäärä (t/a)**	**Kertavarastointi-määrä (t)**
Rakennusjäte**	170904, 200301	12 000	300
Puujäte	150103, 170201	3 500	6 000
Energiajäte	150101-150103, 170203, 191201, 191210	2 000	500
Betonijäte	101314, 170101	6 000	6 000
Tiilijäte	170102	6 000	6 000
Rakennuskiviaines-jäte	101208, 170107	6 000	8 000
Asfalttijäte	170301, 170303	1 000	1 000
Asbestijäte	170601, 170605	1 000	40
Kivihiilen-, turpeen- ja puuperäisen aineksen polton lento-, kattila-, ja pohjatuhkat, kuona, leijupetihiekka	100101-100103, 100115, 100117, 100124, 190112, 190114, 190119	1 400	1 400
Yhteensä		**38 900**	

Taulukko 2. Rakennusjätteestä ** eriytyvät jätejakeet

Tuote	**EWC-koodi**	**Kertavarastointimäärä (t)**
Puujäte	150103, 170201	sis. taulukon 1. määrään
Energiajäte	150101-150103, 170203, 191201, 191210	sis. taulukon 1. määrään
Kipsijäte	170802	100
Metallijäte	150104, 170401-170407, 191202-191203, 200140	100
Rakennuskiviainesjäte	101208, 170107	sis. taulukon 1. määrään
Huopajäte	170302, 170904	500

SER-jäte	160211-160216, 200135, 200136	3
Akkujäte	1606	1
Kyllästetty puujäte	200137	3
Kemikaalijäte	200113, 200127, 200128	0,5
Rengasjäte	160103	10
Massapoltettava jäte	191212	500
PVC-jäte	191212	500
Jätteen seulonnan alite	191212	1 000
Jätteenkäsittelyn rejekti	191212	2 000
Yht. taulukko 1. ja 2.		**33 957,5**

Lupa- ja valvontalautakunnan päätöksen perusteluja

Laukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on katsonut, että kun toimintaa harjoitetaan hakemuksessa ja vastineessa esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja lupamääräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain, jätelain, naapuruussuhdelain sekä niiden nojalla annettujen säädösten vaatimukset.

- - -

Lupamääräysten perusteluja

Lupamääräys 1: Toiminnan tulee sijoittua hakemuksessa ilmoitetulle alueelle. Laajennusalueen on oltava käytettävissä, ennen kuin toiminta laajennettuna voidaan aloittaa, muutoin hakemuksen mukaisille nykytoimintaa suuremmille varastointimäärille ei ole kapasiteettia. Päätöksessä on hyväksytty vastaanotettavien jätteiden laatu, määrä ja kertavarastointi hakemuksessa ja vastineessa esitetyn mukaisena. Asbestin vastaanottoa ja käsittelyä ei ole hyväksytty hakijan ilmoitettua jättävänsä sen käsittelyn pois.

- - -

Lupamääräys 10: Hyödynnettävä betoni- ja tiilijäte saattaa sisältää ympäristölle haitallisia yhdisteitä ja jätteen hyötykäyttökelpoisuus on varmistettava ennen hyötykäyttöä hyödyntämispaikan maaperän ja pohjaveden suojelemiseksi.

Lupamääräys 11: Määräykset tuhkatuotteiden varastoinnista ja kuljettamisesta on annettu ilman, maaperän, pohja -ja pintaveden suojelemiseksi sekä häiriintyville kohteille aiheutuvan pölyhaitan ehkäisemiseksi.

Lupamääräys 12: Laadunvarmistusjärjestelmä ja laadunvalvontatutkimukset on vaadittu jätteen laadun varmistamiseksi ja maaperän ja pohjaveden suojelemiseksi, kun jätettä hyödynnetään toimintakiinteistöllä tai luovutetaan eteenpäin maarakennuskäyttöön.

Lupamääräys 13: Lupamääräyksellä varmistetaan, että betoni- ja tiilijätteen hyödyntäminen laajennusalueen kenttärakenteessa tapahtuu hyväksytyn suunnitelman mukaisesti. Jätemateriaaleilla tehtävän täytön kerrospaksuus vastaa aikaisemmin kiinteistön muulle osalle myönnettyä, rakenne saadaan näin samanlaiseksi laajennusalueella. Sijoittamalla vastaanotetut betoni-, tiili- ja tuhkajätteet kokonaisuudessaan laajennuksen rakennusvaiheessa maanrakennukseen joudutetaan laajennusalueen valmistumista.

Vakuus

Karjalaisen NostoKuljetus Oy on asettanut ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaiseksi jätteen käsittelytoiminnalta vaadittavaksi vakuudeksi 19.6.2019 annetun ympäristölupapäätöksen mukaisesti 15 000 euroa. Hakija on vastineessaan esittänyt perustelut, miksi katsoo tämän summan olevan riittävä ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaiseksi vakuudeksi myös käsiteltävänä olevan luvan muutoksen yhteydessä. Lupaviranomainen on hyväksynyt hakijan perustelut, eikä katso vakuussumman korottamisen olevan aiheellista.

Lausuntojen ja muistutusten huomioiminen

- - -

Keski-Suomen ELY-keskuksen lausunnossa mainittua jätetäytön paksuutta ja valmistumisen aikataulua koskevaa asiaa hakija on vastineessaan osaltaan kommentoinut. Lupaviranomainen on todennut, että korkeuserot kiinteistöllä ovat suuret ja täyttöä tehdään osittain myös kiinteistöltä saatavalla louheella. Toimenpideluvan liitteenä olevassa maanrakennussuunnitelmassa on esitetty suurimman korkeuseron alueella jopa kymmenen metrin täyttöä jätemateriaaleilla. Tähän ei ole lupaa myönnetty, vaan on annettu lupa enintään kahdeksan metrin jätemateriaalilla suoritettavalle täytölle, kuten on toimittu aikaisemmankin täytön osalta. Näin rakenne on yhteneväinen aikaisemman täyttöalueen kanssa. Betoni- ja tiilimurskan ja tuhkan hyödyntäminen maanrakennuksessa suunnitellulla tavalla on hakijan vastineen mukaan havaittu toimivaksi, tiiviiksi ja kantavaksi rakenteeksi jo rakennetulla alueella.

Noudatettaessa hakemuksessa esitettyjä betoni- ja tiilijätteen sekä tuhkan vuosittaisia vastaanotto- ja varastointimääriä, joissa laitoksen varastointikapasiteetti on otettu huomioon, saadaan maanrakentamiseen hyödynnettäviä materiaaleja rajallinen määrä maantäyttöön vuosittain. Edellä mainitut jätemateriaalit on rakennustyön jouduttamiseksi lupamääräyksellä edellytetty käytettäväksi ensisijaisesti maarakennukseen laajennusalueen valmistumiseen saakka.

Betoni- ja tiilijätteen laadunvalvontaa on vastineessa ja päivitetyssä laadunvarmistusjärjestelmässä kerrottu toteutettavan siten, että kerralla näytteistettävä määrä on maksimissaan 10 000 t. Tämä on MARA-asetuksen liitteen 3 taulukon 1 mukainen suurin massamäärä, joka voidaan tutkia yhdellä kokoomanäytteellä.

Keski-Suomen ELY-keskuksen vakuussumman kattavuutta koskevaan lausumaan todetaan, että vaikka joidenkin jätteiden (rakennusjäte, betoni, tiili, rakennuskiviainesjäte, asfaltti) varastointimäärät nousevat jonkin verran, niin vastaavasti joidenkin laskevat (tuhkat, SER, akkujäte, kyllästetty puu, kemikaalit, rengasjäte) ja näistä valtaosa on vaarallisia jätteitä. Tämän perusteella ja Karjalaisen NostoKuljetus Oy:n vastineessa esittämän perustelun nojalla lupaviranomainen ei ole katsonut aiheelliseksi korottaa vakuussummaa.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus) on vaatinut, että hallinto-oikeus kumoaa Laukaan lupa- ja valvontalautakunnan päätöksen lupamääräykset 10–13 sekä luvassa määrätyn vakuuden.

ELY-keskus on perusteluinaan viitannut jätelain 6 §:n 1 momenttiin, ympäristönsuojelulain 39 §:n 2 ja 3 momentteihin, 59 §:n 1 momenttiin ja 60 §:n 1 momenttiin. Kansallinen tai unionin lainsäädäntö ei tarkasti määrittele, milloin maanrakentamisessa on kyse jätteen hyödyntämisestä ja loppusijoittamisesta. Oikeuskäytännössä on kuitenkin asetettu joitain yhtenäisiä tunnusmerkkejä tulkinnan avuksi.

Oikeuskäytännössä jätteen loppusijoittamisen tunnusmerkkinä on pidetty muun muassa maarakentamisen epätyypillisen pitkää aikataulua, kuten 5 vuotta Vaasan hallinto-oikeuden päätöksessä 16.05.2019 nro 19/0117/2. Loppukäsittelystä voi olla kyse silloin, kun rakennuskohdetta ei saada valmiiksi normaalissa maarakennusurakoinnin aikataulussa, vaan hanke on tosiasiallisesti sidottu jätteen alkuperäisen haltijan aikatauluun.

Karjalaisen NostoKuljetus Oy aloitti maanrakentamisen kiinteistöllään vuonna 2018. Rakentamisessa käytetään muun muassa omasta toiminnasta syntyvää betoni- ja tiilimursketta sekä leijupetihiekkaa ja tuhkaa. Yhtiölle myönnettiin 5.4.2018 kolmen vuoden määräaikainen toimenpidelupa, joka raukesi 5.4.2021.

Aluetta ei ollut rakennettu valmiiksi, minkä vuoksi kunta myönsi toimenpideluvalle jatkoa 5.4.2024 saakka. Ympäristöluvassa yhtiölle annetaan lupa jatkaa varastokenttien rakentamista omalla kiinteistöllään ja lisäksi laajentaa rakentamista viereiselle kiinteistölle Multalaakso. Yhtiö ilmaisi lupahakemuksessa aikeekseen hakea toimenpideluvalle edelleen jatkoa, jos rakentaminen ei valmistu määräajassa.

Kenttien valmistumiselle on varattu yhteensä 6 vuotta aikaa, jota on pidettävänä epätyypillisen pitkänä aikana esitetylle rakennushankkeelle. Kyse ei ole jätteen hyödyntämisestä, koska rakentamisessa ei noudateta tavanomaista maarakentamisen aikataulua, osittain johtuen siitä, että rakennusmateriaalin saatavuus on sidoksissa omassa toiminnassa syntyvään ja vastaanotettavaan jätteeseen. Rakentaminen etenee samaa tahtia kuin uutta jätettä syntyy loppusijoitettavaksi täyttöön. Yhtiö ei ole esittänyt syitä pitkälle

aikataululle, mikä myös kyseenalaistaa kenttien tarpeen. Rakentamisen laajeneminen viereiselle kiinteistölle palvelee todellisuudessa jätteen loppusijoittamista, jota jatketaan omalta kiinteistöltä.

Oikeuskäytännössä jätteen hyödyntämisen tunnusmerkistöön on katsottu sisältyvän olennaisesti se, että jätteellä korvataan rakentamisessa muutoin käytettäviä luonnonmateriaaleja.

Ympäristölupahakemus on puutteellinen, jos siitä ei ilmene, mitä luonnonmateriaaleja jätteellä tarkalleen korvataan ja kuinka paljon, kuten on todettu esimerkiksi Vaasan hallinto-oikeuden päätöksessä 16.05.2019 nro 19/0117/2. Karjalaisen NostoKuljetus Oy:n ympäristölupahakemuksessa ei selvennetä, mitä luonnonmateriaaleja jätteellä kentän rakenteessa korvataan ja kuinka paljon. Lupahakemus ei täytä tältä osin ympäristönsuojelulain 37 §:n vaatimuksia. On selvää, että esimerkiksi mursketta tai louhetta säästyy, kun rakentamisessa käytetään omasta toiminnasta syntyvää jätettä, mutta se ei vielä riittävästi osoita, että rakentamisessa korvataan siinä muuten käytettäviä luonnonmateriaaleja. Pelkkä luonnonvarojen säästäminen ei yksin puolla tulkintaa jätteiden hyödyntämisestä. Jos kenttiä ei rakennettaisi ollenkaan ilman omasta toiminnasta syntyvää jätettä, ei kyseessä ole jätelain 6 §:n tarkoittama hyödyntäminen, koska jäte ei tällöin korvaa muutoin tarkoitukseen käytettävää ainesta. Näillä perusteilla kyseessä on tosiasiallisesti jätteen loppusijoittaminen.

Päätöksessä Karjalaisen NostoKuljetus Oy:lle on hyväksytty 15 000 euron suuruinen vakuus, vaikka päätöksen lupamääräyksessä 1 on hyväksytty suuria jätteiden varastointimääriä. Esimerkiksi kiviainesperäisen jätteen (varastomäärä noin 20 000 t) käsittelyhintana voidaan pitää 15 euroa/t ja loppusijoitettavan/poltettavan jätteen (varastomäärä noin 5 000 t) käsittelyhintana noin 150 euroa/t. Siten luvassa määrätty vakuus 15 000 euroa, mikä vastaa muutaman euron kustannusta jätetonnia kohden, on huomattavan alimitoitettu. Vakuus tulee määrätä varastoitavan jätteen todellista käsittelykustannusta vastaavaksi, kuten ympäristönsuojelulain 60 §:n 1 momentissa säädetään.

Yhteenveto

Loppusijoittamisen ja hyödyntämisen rajanveto ratkaistaan tapauskohtaisesti kokonaisharkinnalla. Varastokenttien rakentamisessa on tosiasiassa kyse jätelain 6 §:n tarkoittamasta loppukäsittelystä. Edellä valituksessa esitetyillä perusteilla ympäristölupa on jätelain ja ympäristönsuojelulain vastainen ja se on kumottava lupamääräysten 10–13 sekä vakuuden suuruuden osalta.

Asian käsittely hallinto-oikeudessa

Laukaan kunnan ympäristönsuojelusihteeri on antanut Laukaan lupa- ja valvontalautakunnan valtuuttamana valituksen johdosta lausunnon, jossa on todettu, että lainsäädäntö ei sisällä täsmällisiä vaatimuksia siitä, millaisen tunnusmerkistön valossa jätteen käyttöä maanrakentamisessa on tarkasteltava,

kun arvioidaan, onko kyseessä ensisijaisesti jätteen hyödyntäminen tai loppukäsittely. Normistoa sille, millainen on normaali maanrakentamisen aikataulu, ei myöskään ole olemassa. Karjalaisen NostoKuljetus Oy:n lupahakemus on maanrakennuksen osalta sisältänyt tarkat suunnitelmat, joissa on esitetty asemapiirros, leikkauskuvat, rakennekerrokset, käytettävät materiaalien määrät, niiden laadunvalvonta, hulevesien johtaminen, viitteellinen aikataulu, sekä perustelut luonnonmateriaalien käyttöön verrattuna vähäisemmille ympäristövaikutuksille. Maanrakennuskohteelle on haettu ympäristöluvan lisäksi poikkeuslupa ja toimenpidelupa.

Toimenpideluvan voimassaolon jatkaminen ei ole poikkeuksellinen menettely, eikä sen jatkamista voi pitää perusteena sille, että hankkeen toteuttamisaikataulu olisi epätyypillisen pitkä. Hankkeen aikatauluun vaikuttaa osaltaan sallitut betoni- ja tiilijätteen sekä tuhkatuotteiden vuosittaiset vastaanottomäärät, jotka on myönnetty Karjalaisen NostoKuljetus Oy:n hakemuksen mukaisina. Rakentamisen aikataulu ei ole sidottu jätteen alkuperäisen ulkopuolisen tuottajan tai haltijan aikatauluun.

Valituksessa esitetty epäily kenttien tarpeellisuudesta ja laajennusalueen tarkoituksesta toimia ainoastaan jätteen loppusijoituspaikkana, ei hakemuksen, eikä myöskään toiminnan nykytilan perusteella pidä paikkaansa. Karjalaisen NostoKuljetus Oy:llä on ollut ympäristölupa ja jätteenkäsittelytoimintaa kiinteistöllä vuodesta 2015. Toimintaa on laajennettu ja uusia toimitiloja ja käsittelylinjastoja on rakennettu. Laajennusalueen 7.1.2021 päivätyssä maanrakennussuunnitelmassa Karjalaisen NostoKuljetus Oy perustelee myös tilan tarpeen määräalan hyödyntämiseksi edellä mainitulla tavalla.

Maarakennuksessa käytettäville materiaalille, niin betoni- ja tiilijätteelle kuin tuhkatuotteille on olemassa vakiintuneet markkinat maarakennusmateriaaleina. Niiden sijoittamisella maarakennukseen ei peitetä kaatopaikkakustannuksia. Jätemateriaaleja ei myöskään käytetä rakenteeseen tarpeettoman paljon, vaan suunnitelman mukaisesti sen verran, että kenttä saadaan rakennettua samaan tasoon aikaisemmin rakennetun kanssa. Laajennusalueen maasto viettää voimakkaasti alaspäin.

Valituksessa viitataan Vaasan hallinto-oikeuden päätökseen 19/0117/2 ja todetaan, että samoin perustein Karjalaisen NostoKuljetus Oy:n hakemus olisi ollut puutteellinen, koska siitäkään ei ilmene, mitä luonnonmateriaaleja jätteellä tarkalleen korvataan ja kuinka paljon. Mainittu Vaasan hallinto-oikeuden päätös koski muun muassa tuhkan (15 000 t/v) ja betonin (5000 t/v) käyttöä maarakentamiseen kohteessa, jolle tultaisiin perustamaan puumateriaalin ja betoni- ja asfalttijätteen vastaanotto-, varastointi ja käsittelykeskus. Päätöksen mukaan hakemus on ollut monilta osin puutteellinen, se ei ole sisältänyt selvitystä, mitä luonnonmateriaalia ja kuinka paljon tuhkarakenne korvaa ja miksi se on esitetty toteutettavaksi normaalia maarakentamista paksumpana (enimmillään 1,5 metriä), edelleen hakemuksessa ei ole ollut riittävää selvitystä kentän rakenteesta tai rakentamistavasta, suotovesien keräilystä, käsittelystä ja johtamisesta eikä hulevesien keräilystä, käsittelystä ja johtamisesta. Valituksen tässä kohdin on

viitattu virheellisesti ympäristönsuojelulain 37 §:ään, jolla tarkoitetaan ilmeisesti 39 §:ää.

Karjalaisen NostoKuljetus Oy:n hakemus on edellä mainituilta osin ollut riittävä. Lupaviranomainen on katsonut, että Karjalaisen NostoKuljetus Oy:n lupahakemus on sisältänyt riittävät tiedot lupaharkinnan tekemiseksi. Vaasan hallinto-oikeuden päätöksen 19/0117/2 mukaiselle kiinteistölle haettiin uutta ympäristölupaa samalle toiminnalle sen jälkeen, kun hakemus palautettiin käsiteltäväksi. Jätemateriaalien käyttö kentän maarakennuksessa toteutettiin maisematyöluvalla ja Varsinais-Suomen ELY-keskuksen myöntämällä MARA-luvalla.

Nykyisellä toiminta-alueella on tehty kenttää samalla rakentamistavalla jo valmiiksi ja se on osoittautunut kestäväksi ja hyväksi toteutustavaksi. Lupaharkintaa tehtäessä on katsottu olevan tarkoituksenmukaista jatkaa laajentamisalueen kenttärakenteita samalla toteutustavalla. Hakemuksessa esitettyyn täyttöpaksuuteen jätemateriaaleilla ei annettu lupaa, vaan se on rajoitettu vastaamaan jo rakennettua kenttäaluetta.

Vakuudeksi Karjalaisen NostoKuljetus Oy:lle on määrätty 19.6.2019 annetussa ympäristölupapäätöksessä 15 000 euroa hakijan vastineessa esittämän 10 000 euron sijaan. Valituksen alaisessa päätöksessä toiminnan ei ole katsottu siinä määrin laajentuneen, että vakuussummaa olisi ollut tarpeen nostaa.

Ympäristöministeriön Jätevakuusoppaassa (Ympäristöhallinnon ohjeita 5/2012) todetaan, että vakuuden määrän arvioinnin olisi perustuttava sellaiseen jätemäärään, ottaen huomioon jätteiden laatu, joka toiminnanharjoittajalla keskimäärin olisi hallussaan. Oppaassa todetaan myös, että vakuusmäärässä voidaan perustellusti ottaa huomioon myös se, että jätteellä voi olla myös taloudellista arvoa. Vakuuden määrästä voidaan vähentää hyödynnettävän jätteen taloudellinen arvo, jos jäte on luonteeltaan sellaista, että sille on olemassa vakiintuneet markkinat.

Karjalaisen NostoKuljetus Oy:n varastoiduista jätteistä rakennusjäte (kertavarastointimäärä 300 t) ja siitä eriytyvät jätejakeet ovat sellaisia, ettei niiden hyödyntämiselle ole suuremmassa määrin vakiintuneita markkinoita lukuun ottamatta metallia. Puu-, betoni- ja tiilijätteelle sekä asfalttijätteelle ja tuhkille on vakiintunutta maarakennus- ja lannoituskäyttöä. Edellä mainittujen materiaalien taloudellinen arvo on otettu huomioon vaadittavassa vakuudessa. Keski-Suomen ELY-keskuksen valituksessaan esittämän laskuperusteen mukaan laskettu vakuussumma 1,05 miljoonaa euroa tuntuu sen sijaan ylimitoitetulta.

Karjalaisen NostoKuljetus Oy on antanut valituksen johdosta vastineen, jossa on todettu muun muassa, että toiminnanharjoittaja korostaa toimineensa aikaisempien, viimeisimpänä Laukaan kunnan lupalautakunnan voimassa olevien lupapäätöksien kuten 12.6.2019 annetun päätöksen § 45 mukaan vastuuntuntoisesti lakien ja velvoitteiden mukaisesti.

Yrityksellä on kokemusta, osaaminen, asenne ja infrastruktuuri lupapäätöksen mukaisen toiminnan harjoittamiseen siten, että toiminta ei vaaranna ympäristöä ja ihmisiä. Lupahakemuksessa on esitetty kattavasti toiminnan suunnitelmallisuus ja laadunvarmistus, jonka mukaisesti Laukaan kunnan lupa- ja valvontalautakunta on tehnyt myönteisen päätöksen toiminnan harjoittamiseen.

Lupapäätöksen kohteena olevan toiminta-alueen laajennuksen perusteet on myös esitetty lupahakemuksen aineistossa. Toiminta-alueen laajennuksessa ei loppusijoiteta jätemateriaaleja, vaan korvataan neitseellisiä maanrakennusmateriaaleja hyödyntämällä lupapäätöksen mukaisia materiaaleja maanrakennuksessa.

Kehittyvänä ja kasvavana toimijana yhtiö tarvitsee lisää toiminta-aluetta materiaalien käsittelyyn ja varastointiin lupahakemuksen mukaisesti. Lupapäätöksessä esiintyvä toiminta-alueen laajennus perustuu edellä mainittuun tarpeeseen.

Yhtiö on ollut kehittämässä omalla panoksellaan toimialan kehitystä Suomessa. Materiaalivirtojen seuranta sähköisten järjestelmien avulla, sekä yhtiön palotorjuntaan tekemät toimet edustavat toimialalla kärkiosaamista Suomessa. Edellä mainitut toimet kuvaavat osaltaan yrityksemme pitkäjänteistä ja vastuullista toimintamallia.

Keski-Suomen pelastuslaitokselle on varattu tilaisuus antaa vastine valituksen johdosta. Vastinetta ei ole annettu.

Keski-Suomen ELY-keskus on antanut vastaselityksen, jossa on todettu muun muassa seuraavaa:

Jätteen hyödyntämisen tunnusmerkistön arviointi

Lupa- ja valvontalautakunta on katsonut lausunnossaan, että toimenpideluvan jatkaminen ei ole poikkeuksellinen menettely eikä maanrakentamisen aikataulu ole sidoksissa jätteen alkuperäisen haltijan aikatauluun. Hankkeen aikatauluun katsotaan osaltaan vaikuttavan jätemateriaalien ympäristöluvan sallimat vuosittaiset vastaanottomäärät. Tämän osalta ELY-keskus viittaa valituksessa esitettyihin näkökohtiin. ELY-keskus ei ole esittänyt, että hankkeen aikataulu olisi yksin sidoksissa jätteen alkuperäisen haltijan aikatauluun. Olennaista on, että maarakentaminen on sidoksissa toiminnanharjoittajan haltuunsa saamaan jätemäärään. Se, että maanrakentamisen aikataulu on sidottu jätteen vuosittaisiin vastaanottomääriin (eli toimijan hakemiin vastaanottomääriin) osaltaan osoittaa, että varastokenttien valmistuminen ei noudata tavanomaista maanrakentamisen aikataulua. Toimijalla olisi myös mahdollisuus nopeuttaa hanketta esimerkiksi hankkimalla lisää jäteainesta muilta toimijoilta maksua vastaan, jos rakentamisaikataulu perustuisi täysin kenttien käyttöönoton tarpeeseen. Sillä, että toimenpideluvan voimassaoloa on ollut mahdollista jatkaa, ei ole asiassa merkitystä.

Lupa- ja valvontalautakunta on tuonut lausunnossaan myös esille yritystoiminnan tarpeen varastokenttien rakentamiselle ja viittaa tältä osin lupahakemuksen 7.1.2021 päivättyyn Maanrakennussuunnitelmaan. Suunnitelmassa jätekenttien tarvetta perustellaan kasvavan yritystoiminnan tilantarpeella.

Ympäristölupapäätöksen laillisuusharkinnassa on kyse siitä, täyttääkö luvan sisältö kaikilta osin ympäristönsuojelu- ja jätelain sille asettamat edellytykset. Se, että yrityksellä on tarve varastokenttien rakentamiselle, ei täytä jätelain jätteen hyödyntämisen määritelmää. Aiempiin perusteluihin viitaten, vaikka hankkeen toissijaisena seurauksena olisikin jätteen sisältämän aineen hyödyntäminen varastokenttien rakentamisessa, toiminnan ensisijaisena tuloksena jätettä ei käytetä jätelain 6 §:n 1 momentin 23 kohdan mukaisesti hyödyksi tuotantolaitoksessa tai muualla taloudessa siten, että sillä korvataan tarkoitukseen muutoin käytettäviä luonnonaineksia.

Vakuus

Lupa- ja valvontalautakunta tuo esille lausunnossaan, että puu-, betoni- ja tiilijätteiden sekä asfaltti- ja tuhkajätteiden taloudellinen arvo on otettu huomioon vaadittavassa vakuudessa. Edelleen lupa- ja valvontalautakunta katsoo, että Keski-Suomen ELY-keskuksen valituksessa esittämän laskuperusteen mukaan laskettu vakuussumma olisi 1,05 miljoonaa euroa, mikä on ylimitoitettu.

Viitaten valituksensa perusteluihin, lupahakemuksessa tai ympäristölupapäätöksessä ei ole esitetty lainkaan laskelmaa siitä, millä perusteella vakuussummaan 15 000 euroa on päädytty ja millä tavalla summa kattaa varastoitavan jätteen todelliset käsittelykustannukset, mitä tyypillisesti pidetään vaadittavana vakuuden määränä jätteenkäsittelyssä. ELY-keskuksen mukaan on mahdotonta arvioida millä perusteella vakuuden on katsottu olevan riittävä asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi ympäristönsuojelulain 59 §:n 1 momentin ja 60 §:n 1 momentin tarkoittamalla tavalla. ELY-keskus ei ole esittänyt, että vakuussumman tulisi olla 1,05 miljoonaa euroa, mutta asetettu vakuus on alimitoitettu.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus hylkää hakemuksen siltä osin kuin siinä on haettu lupaa hyödyntää jätemateriaaleja maarakentamisessa ja poistaa ratkaisun seurauksena valituksessa vaaditun mukaisesti päätöksestä lupamääräykset 10–13.

Hallinto-oikeus kumoaa päätöksen jätteenkäsittelyn vakuutta koskevan ratkaisun osalta ja palauttaa asian Laukaan lupa- ja valvontalautakunnalle uutta käsittelyä varten.

Perustelut

Sovellettavat oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 48 §:n 2 momentin mukaan ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää tämän lain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset.

Jätelain (646/2011) 1 §:n mukaan lain tarkoituksena on ehkäistä jätteistä ja jätehuollosta aiheutuvaa vaaraa ja haittaa terveydelle ja ympäristölle sekä vähentää jätteen määrää ja haitallisuutta, edistää luonnonvarojen kestävää käyttöä, varmistaa toimiva jätehuolto ja ehkäistä roskaantumista.

Jätelain (646/2011) 6 §:n 1 momentin mukaan jätelaissa tarkoitetaan:
14) *jätteen kierrätyksellä* toimintaa, jossa jäte hyödynnetään aineena; kierrätyksenä ei pidetä jätteen hyödyntämistä energiana eikä jätteen valmistamista polttoaineeksi tai maantäyttöön käytettäväksi aineeksi;
15) *jätteen hyödyntämisellä* toimintaa, jonka ensisijaisena tuloksena jäte käytetään hyödyksi tuotantolaitoksessa tai muualla taloudessa siten, että sillä korvataan kyseiseen tarkoitukseen muutoin käytettäviä aineita tai esineitä, mukaan lukien jätteen valmistelu tällaista tarkoitusta varten; 16) *jätteen loppukäsittelyllä* jätteen sijoittamista kaatopaikalle, polttoa ilman energian talteenottoa tai muuta näihin rinnastettavaa toimintaa, joka ei ole jätteen hyödyntämistä, vaikka toiminnan toissijaisena seurauksena on jätteen sisältämän aineen tai energian hyödyntäminen, mukaan lukien jätteen valmistelu loppukäsittelyä varten.

Jätelain uudistusta koskevassa hallituksen esityksen HE 199/2010 vp yksityiskohtaisissa perusteluissa todetaan, että jätteen kierrätyksellä tarkoitettaisiin toimintaa, jossa jäte hyödynnetään aineena. Kierrätystä olisi myös eloperäisen aineksen prosessointi esimerkiksi kompostoimalla tai mädättämällä, jos prosessin lopputuote käytetään aineena hyödylliseen tarkoitukseen siten. että sillä tosiasiallisesti korvataan muiden materiaalien käyttöä. Kierrätyksenä ei pidettäisi jätteen hyödyntämistä energiana eikä jätteen valmistamista polttoaineeksi tai maantäyttöön käytettäväksi aineeksi. Määritelmä vastaisi asiasisällöltään jätedirektiivin 3 artiklan 17 kohdan mukaista määritelmää. Vastaavaa käsitettä ei ole määritelty nykyisessä jätelaissa, mutta kierrätyksen määritelmä sisältyy lähes samansisältöisenä sähkö- ja elektroniikkalaiteromusta, romuajoneuvoista ja paristoista ja akuista annettuihin valtioneuvoston asetuksiin sekä pakkauksista annettuun valtioneuvoston päätökseen.

Jätelain 8 §:n 1 momentin mukaan kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan noudatettava seuraavaa etusijajärjestystä: Ensisijaisesti on vähennettävä syntyvän jätteen määrää ja haitallisuutta. Jos jätettä kuitenkin syntyy, jätteen haltijan on ensisijaisesti valmisteltava jäte uudelleenkäyttöä varten tai toissijaisesti kierrätettävä se. Jos kierrätys ei ole mahdollista, jätteen haltijan on hyödynnettävä jäte muulla tavoin, mukaan lukien hyödyntäminen energiana. Jos hyödyntäminen ei ole mahdollista, jäte on loppukäsiteltävä.

Saman lainkohdan 2 momentin mukaan toiminnanharjoittajan, jonka tuotannossa syntyy jätettä tai joka ammattimaisesti kerää taikka ammatti- tai laitosmaisesti käsittelee jätettä, ja 48 §:ssä tarkoitetun tuottajan sekä muun jätehuoltoon osallistuvan ammattimaisen toimijan on noudatettava etusijajärjestystä sitovana velvoitteena siten, että saavutetaan kokonaisuutena arvioiden lain tarkoituksen kannalta paras tulos. Arvioinnissa otetaan huomioon tuotteen ja jätteen elinkaaren aikaiset vaikutukset, ympäristönsuojelun varovaisuus- ja huolellisuusperiaate sekä toiminnanharjoittajan tekniset ja taloudelliset edellytykset noudattaa etusijajärjestystä.

Edelleen saman lainkohdan 3 momentin mukaan valtioneuvoston asetuksella voidaan antaa 2 momentissa säädetyn velvollisuuden noudattamiseksi tarkempia säännöksiä siitä, mitä 1 momentissa tarkoitettua vaihtoehtoa jätteen käsittelemiseksi 2 momentissa säädettyjen arviointiperusteiden perusteella on noudatettava. Valtioneuvoston asetuksella voidaan lisäksi antaa tarkempia säännöksiä jätteen määrän ja haitallisuuden vähentämiselle, jätteen uudelleenkäytön valmistelulle, kierrätykselle ja muulle hyödyntämiselle asetettavista määrällisistä tavoitteista ja velvoitteista sekä määräajoista tavoitteiden saavuttamiselle ja velvoitteiden täyttämiselle. Tavoitteet ja velvoitteet voivat olla jätelajeittain erilaisia.

Kaatopaikoista annetun valtioneuvoston asetuksen (331/2013) 3 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan *kaatopaikalla* tarkoitetaan jätteiden loppukäsittelypaikkaa, jonne sijoitetaan jätettä maan päälle tai maahan ja a alakohdan mukaan myös tuotantopaikan yhteydessä oleva paikka, jonne jätteen tuottaja sijoittaa omaa jätettään.

Jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) 12 §:n 2 momentin mukaan sen, joka hyödyntää jätettä sijoittamalla tai levittämällä sitä maahan, on käytettävä jätettä vain maarakenteen tasauksen, kantavuuden ja kestävyyden kannalta tarpeellinen määrä tai siten, että sen käyttö muutoin vastaa mahdollisimman tarkasti tarvetta.

Ympäristönsuojeluasetuksen 3 §:n (17.1.2019/50) 2 momentin kohdan 12 mukaan lupahakemuksessa ja ilmoituksessa on oltava, jos se on toiminnan luonne ja vaikutukset huomioon ottaen päätösharkinnan kannalta tarpeellista selvitys suunnitelluista toimista jätteiden määrän ja haitallisuuden vähentämiseksi, jätteiden hyödyntämiseksi ja loppukäsittelemiseksi jätelain 8 §:n mukaisesti, jätteiden keräyksestä ja kuljetuksesta sekä siitä, mihin jätteet on tarkoitus toimittaa hyödynnettäviksi tai loppukäsiteltäviksi.

Tulkintavaikutusta omaavat oikeusohjeet

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä (EU) 2018/851 muutettiin jätteistä annettua direktiiviä 2008/98/EY. Muutetun jätedirektiivin täytäntöönpanoa koskevassa hallituksen esityksessä HE 40/2021vp on esityksen taustaa koskevassa kappaleessa todettu muun ohella, että EU:ssa vuonna 2018 hyväksyttyjen jätedirektiivien muutosten keskeisenä tavoitteena on tehostaa jätehierarkian (etusijajärjestys) noudattamista ja lisätä materiaalien

resurssitehokasta käyttöä ja kierrätystä. Direktiivimuutokset tulivat voimaan heinäkuussa 2018 ja ne olisi tullut panna täytäntöön jäsenvaltioiden kansallisessa lainsäädännössä 5.7.2020 mennessä.

Jätelain 1 §:n (15.7.2021/714) mukaan lain tarkoituksena on edistää kiertotaloutta ja luonnonvarojen käytön kestävyyttä, vähentää jätteen määrää ja haitallisuutta, ehkäistä jätteistä ja jätehuollosta aiheutuvaa vaaraa ja haittaa terveydelle ja ympäristölle, varmistaa toimiva jätehuolto sekä ehkäistä roskaantumista.

Hallituksen esityksen (HE 40/2021vp) lainkohtaa koskevien yksityiskohtaisten perusteluiden mukaan pykälä muutettaisiin kuvaamaan paremmin yhteiskunnan ja jätepolitiikan nykytilaa, jossa jätteet nähdään enenevässä määrin hyödyntämättömänä resurssina. Ehdotettu säännös sisältäisi kiertotalousviittausta lukuun ottamatta samat elementit kuin voimassa oleva jätelain säännös, mutta niiden järjestystä muutettaisiin. Koska kyse on tavoitesäännöksestä, muutoksella ei olisi suoria oikeusvaikutuksia, mutta se saattaisi vaikuttaa esimerkiksi normiohjauksen tai muiden politiikkatoimien sisältöön taikka johtaa uudenlaisiin painotuksiin lain tulkinnassa. Ehdotetulla muutoksella pantaisiin osaltaan täytäntöön jätedirektiivin uudistamisen tavoitetta, kiertotalouden edistämistä.

Jätelain 6 §:n (15.7.2021/714) 1 momentin 25 kohdan mukaan *maantäytöllä* tarkoitetaan jätteen hyödyntämistä, jossa tarkoitukseen soveltuvaa vaaratonta jätettä käytetään louhittujen alueiden kunnostamisessa tai maisemointiin liittyvissä maarakennustöissä.

Hallituksen esityksen (HE 40/2021vp) lainkohtaa koskevien yksityiskohtaisten perusteluiden mukaan uuteen 25 kohtaan lisättäisiin jätedirektiivin 3 artiklan 17 a alakohtaa vastaavasti maantäytön määritelmä. Maantäytöllä tarkoitettaisiin vaarattoman jätteen hyödyntämistoimia louhittujen alueiden kunnostamisessa tai maisemointiin liittyvissä maarakennustöissä. Direktiivin mukaiseen määritelmään sisältyy edellytys siitä, että maantäyttöön käytettävällä jätteellä tulisi korvata materiaaleja, jotka eivät ole jätettä ja jotka soveltuvat mainittuihin tarkoituksiin. Vastaava vaatimus sisältyy jo nykyisin jätteen hyödyntämisen määritelmään, johon myös maantäytön määritelmässä viitattaisiin. Tarpeettoman toiston välttämiseksi vaatimusta ei erikseen sisällytettäisi ehdotettuun määritelmään. Lisäksi direktiivin määritelmässä edellytetään jätteen käytön rajaamista siihen, mikä on ehdottoman tarpeellista maantäytön toteuttamiseksi. Vastaavanlainen maantäyttöä, muuta maarakentamista ja maanparannusta koskeva säännös näennäishyödyntämisen ehkäisemisestä sisältyy nykyisin jäteasetuksen 12 §:n 2 momenttiin. Määritelmään sisältyvä edellytys pantaisiin täytäntöön tekemällä tarvittavat täsmennykset kyseiseen jäteasetuksen säännökseen. Komissio on käynnistänyt selvityksen, jossa pyritään muun muassa selventämään maantäytön, kierrätyksen ja muun materiaalina hyödyntämisen välistä rajanvetoa.

Jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (978/2021, voimaan 1.12.2021) 28 §:ssä säädetään jätteen hyödyntämistä maantäytössä koskevista erityisistä rajoituksista. Pykälän 1 momentin mukaan hyödynnettäessä jätettä

maantäytössä taikka muutoin sijoittamalla tai levittämällä jätettä maahan, jätteen on teknisesti ja ympäristövaikutuksiltaan sovelluttava kyseiseen käyttötarkoitukseen ja jätettä voidaan käyttää vain se määrä, joka on ehdottoman tarpeellista maarakenteen tasauksen, kantavuuden ja kestävyyden kannalta.

Jäteasetusta koskevan muistion (Ympäristöministeriö 12.11.2021) mukaan pykälän 1 momentti vastaisi pääosin sisällöltään voimassa olevan jäteasetuksen 12 §:n 2 momenttia. Pykälää täydennettäisiin kuitenkin muutoksilla, jotka aiheutuvat maantäytön määritelmän lisäämisestä jätelain 6 §:n 1 momentin 25 kohtaan. Pykälässä korostettaisiin, että se koskee nimenomaisesti myös jätteen hyödyntämistä maantäytössä, kun voimassa olevassa jäteasetuksessa vaatimukset kohdennetaan yleisesti jätteen hyödyntämiseen sijoittamalla tai levittämällä sitä maahan. Lisäksi tiukennettaisiin niitä edellytyksiä, joiden mukaisesti maantäyttö ja muu vastaava jätteen käsittely voidaan katsoa hyödyntämiseksi. Ehdotuksen mukaan jätteen olisi sovelluttava niin teknisesti kuin ympäristövaikutuksiltaankin kyseiseen käyttötarkoitukseen ja sitä voitaisiin käyttää enintään se määrä, joka on ehdottoman tarpeellista maarakenteen tasauksen, kantavuuden ja kestävyyden kannalta. Jos määrä on tätä suurempi − tai jos toiminta ei täytä jätelain 6 §:n 1 momentin 23 kohdassa säädetyn hyödyntämisen määritelmän mukaista edellytystä siitä, että jätteellä korvataan kyseiseen tarkoitukseen muutoin käytettäviä aineita tai esineitä − toimi olisi katsottava jätteen loppukäsittelyksi. Säännös perustuisi jätedirektiivin 3 artiklan 17 a alakohdassa säädettyyn maantäytön määritelmään.

Pykälän mukaiset rajoitukset koskisivat sellaista jätteen hyödyntämistä maantäytössä, joka tekniikaltaan, toteuttamistavaltaan ja vaikutuksiltaan läheisesti muistuttaa jätteen sijoittamista kaatopaikalle. Maantäyttö on jätelain mukaan hyödyntämistä vain, jos toiminnan ensisijaisena tuloksena jäte käytetään aidosti hyödyksi siten, että korvataan kyseiseen tarkoitukseen muutoin käytettäviä aineita tai esineitä. Maantäyttöön ei luettaisi esimerkiksi jätteen käyttöä maanparannusaineena, lannoitevalmisteena tai muulla vastaavalla tavalla.

Kysymyksenasettelu

Muutoksenhakijan on katsottava vaatineen hakemuksen hylkäämistä siltä osin kuin siinä on annettu lupa betoni-, tiili- ja asfalttijätteen sekä kivihiilen, turpeen ja puuperäisen aineksen polton lento-, kattila- ja pohjatuhkien, kuonan ja leijupetihiekan hyödyntämiseen hakemuksessa osoitetun alueen rakentamisessa. Asiassa on hallinto-oikeudessa ELY-keskuksen valituksen johdosta ratkaistavana, onko ympäristölupapäätös tältä osin lainvastainen ja onko hakemuksessa tarkoitetussa toiminnassa kysymys jätteen loppukäsittelystä.

Jos kysymyksessä on kaatopaikkatoiminta tai siihen rinnastuva jätteen loppukäsittely, hakemus on hylättävä, koska ympäristölupaa on haettu jätteen hyödyntämiselle eikä lupapäätöksessä näin ollen ole tehty lupaharkintaa jätteen loppukäsittelyä koskevasta hakemuksesta.

Lupaharkinnasta

Ympäristönsuojelulain 48 §:n 2 momentin mukaan ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset. Tätä on tulkittava siten, että lupahakemuksessa on esitettävä ja lupaharkinnassa on varmistuttava siitä, että toiminta täyttää jätelainsäädännön vaatimukset.

Jätelain 8 §:ssä säädetään yleisestä velvollisuudesta noudattaa etusijajärjestystä. Jätteen ammattimaisen käsittelijän on lähtökohtaisesti noudatettava etusijajärjestystä sitovana velvoitteena siten, että saavutetaan kokonaisuutena arvioiden lain tarkoituksen kannalta paras tulos. Etusijajärjestyksen mukaisesti jätteen haltijan on ensisijaisesti valmisteltava jäte uudelleenkäyttöä varten tai toissijaisesti kierrätettävä se. Jätelain uudistuksessa jätelain tarkoitusta koskevaan 1 §:ään lisättiin luonnonvarojen kestävän käytön edistämisen lisäksi velvollisuus edistää kiertotaloutta. Hallituksen esityksen mukaan ehdotetulla muutoksella pantaisiin osaltaan täytäntöön jätedirektiivin uudistamisen tavoitetta, kiertotalouden edistämistä. Lisäksi todetaan, että muutos voisi johtaa uudenlaisiin painotuksiin lain tulkinnassa. Koska kierrätystavoite on sisältynyt jätedirektiiviin ja on huomioitu jo aikaisemmassa jätelain tarkoitusta koskevassa pykälässä, voidaan uudistettu pykälä ja sen tavoite ottaa jätedirektiivin tulkintavaikutuksen kautta huomioon tätä asiaa ratkaistaessa. Etusijajärjestyksen noudattamisen arviointi laitos- tai ammattimaista jätteen käsittelyä harjoittavia toimijoita koskevana sitovana velvoitteena heijastuu myös lupahakemuksen sisältövaatimuksiin ja lupaharkintaan.

Jätelain 6 §:ssä määritellään muun muassa jätteen kierrättäminen, jätteen hyödyntäminen ja jätteen loppukäsittely. Toiminnan luonteen arviointi osana ympäristönsuojelulain mukaista lupaharkintaa on tarpeen edellä mainitun etusijajärjestyksen noudattamisen lisäksi myös kaatopaikkoja koskevan lainsäädännön noudattamisen varmistamiseksi. Kaatopaikkadirektiivi ja kaatopaikoista annettu valtioneuvoston asetus rajoittavat jätteen sijoittamisesta kaatopaikalle aiheutuvat ympäristövaikutukset vähäisemmiksi kuin käytettäessä jätettä maarakentamisessa. Jätteen käsittely kierrätykseen soveltuvaksi tai kaatopaikkasijoittaminen aiheuttaa enemmän kustannuksia kuin jätteiden käsittely ja sijoittaminen muulla tavoin, minkä johdosta laissa edellytettyä jätteiden kierrättämistä materiaalina hyödynnettäväksi tai turvallista loppusijoittamista kaatopaikalle saatetaan välttää muun muassa sijoittamalla jäte omassa toiminnassa tapahtuvaan maarakentamiseen. Lupaharkinnassa on kokonaisarvioinnin perusteella selvitettävä, onko luvan hakijalla ollut jätelain 8 §:n 2 momentissa tarkoitettu peruste olla toimittamatta käsittelymaksua vastaan ottamaansa jätettä käsittelyn jälkeen kierrätykseen ja onko hakemuksessa kuvatussa jätteen käytössä toiminta-alueen viereisellä kiinteistöllä kysymys jätelain tarkoittamasta jätteen hyödyntämisestä.

Hakemuksessa kuvattu toiminta

Hakemuksen mukaan yhtiö ottaisi vastaan noin 17 500 t/a rakennusjätettä, puujätettä ja energiajätettä, jota se lajittelisi ja toimittaisi käsittelyn jälkeen

osin kierrätettäväksi tai muutoin hyödynnettäväksi ja osin loppusijoitettavaksi. Sen lisäksi yhtiö ottaisi vastaan 20 400 t/a betonijätettä, tiilijätettä, rakennuskivijätettä, asfalttijätettä ja erilaisia tuhkia ja kuonia. Hakemuksen mukaan näitä jätteitä ei toimitettaisi kierrätykseen alueen ulkopuolelle vaan ne varastoitaisiin toiminta-alueella ja käytettäisiin arviolta kerran vuodessa nykyiseen toiminta-alueeseen rajoittuvalla määräalalla maarakentamiseen. Jätteiden käytön tarkoitus olisi viereisen 0,69 hehtaarin suuruisen määräalan useiden metrien korkeuserojen tasaaminen suhteessa omaan kiinteistöön, jolloin lopputuloksena olisi tasakorkeudella oleva yhtenäinen kenttä.

Etusijajärjestyksen noudattaminen

Jätelain 8 §:n 1 momentin mukaan jätteen haltijan on ensisijaisesti valmisteltava jäte uudelleenkäyttöä varten tai toissijaisesti kierrätettävä se. Saman lainkohdan 2 momentin mukaan toiminnanharjoittajan, joka ammattimaisesti kerää taikka ammatti- tai laitosmaisesti käsittelee jätettä, on noudatettava etusijajärjestystä sitovana velvoitteena siten, että saavutetaan kokonaisuutena arvioiden lain tarkoituksen kannalta paras tulos.

Karjalaisen NostoKuljetus Oy on jätelain 8 §:n 2 momentin tarkoittama jätettä ammatti- tai laitosmaisesti käsittelevä toiminnanharjoittaja, jonka on lain mukaan lähtökohtaisesti noudatettava etusijajärjestystä. Lain 2 momentista seuraa, että etusijajärjestystä on noudatettava sitovana velvoitteena, jos sillä tavoin toimien saavutetaan lain tarkoituksen kannalta paras tulos. Lain keskeisenä tavoitteena on lisätä materiaalien resurssitehokasta käyttöä ja kierrätystä, mikä käy ilmi jätelain 1 §:stä. Selvyyden vuoksi hallinto-oikeus toteaa, että etusijajärjestys sitoo edellä kuvatulla tavalla jätteen ammatti- tai laitosmaista käsittelijää myös silloin kun vastaanotettua jätettä on tarkoitus hyödyntää omassa maarakennustoiminnassa niin sanotun MARA-ilmoituksen perusteella. Lisäksi hallinto-oikeus toteaa, että jos alueella käytetään betonimurskeen jätteeksi luokittelun päättymisen arviointiperusteista annetun valtioneuvoston asetuksen (466/2022) mukaisesti betonijätteestä valmistettua maarakentamiseen soveltuvaa betonimursketta, toiminta ei edellytä ympäristönsuojelulain mukaista hyväksyntää vaan hanke voidaan toteuttaa maankäyttö- ja rakennuslain mukaisin menettelyin.

Asiakirjoista saatavan selvityksen mukaan kyseessä ei ole rakennushanke, joka toteuttaisi alueen maankäytön suunnittelua, kuten asemakaavaa tai tiesuunnitelmaa ja joka ilman epäilyksiä toteutettaisiin myös luonnonmateriaaleilla. Kun maaston korkeuseroista johtuen jätettä käytettäisiin hakemuksen mukaan useita metrejä paksuna maantäyttönä, kyseessä ei jätelain 6 §:n 1 momentin 14 kohdan mukaisen kierrätyksen määritelmä huomioon ottaen ole kysymys toiminnasta, jota voitaisiin pitää kierrätyksenä. Hanke ei näin ollen toteuta jätteen kierrätystä sellaisena kuin kierrätys jätedirektiivissä ja jätelaissa määritellään. Lain 8 §:n 2 momentin mukaan etusijajärjestyksestä voidaan poiketa tietyin edellytyksin. Arvioinnissa on tällöin otettava huomioon tuotteen ja jätteen elinkaaren aikaiset vaikutukset, ympäristönsuojelun varovaisuus- ja huolellisuusperiaate sekä toiminnanharjoittajan tekniset ja taloudelliset edellytykset noudattaa etusijajärjestystä. Tällaista arviointia ei ole esitetty lupahakemuksessa eikä

hakemusta ole myöskään edellytetty täydennettävän muun muassa ympäristönsuojeluasetuksen 3 §:n 2 momentin 12 kohdan mukaisella selvityksellä. Asiassa on kuitenkin valituksessa esitetyt perustelut huomioon ottaen syytä arvioida, onko kysymyksessä muu jätteen hyödyntäminen kuin kierrätys vai onko toimintaa pidettävä jätteen loppukäsittelynä.

Jätteen hyödyntämisen tunnusmerkistöä

Se, milloin maarakentamiseen liittyen kysymys on jätteen hyödyntämisestä, tulee ratkaista yksittäistapauksessa asiassa esiin tulleiden eri seikkojen perusteella, eikä yksinomaan hakijan ilmoittaman tavoitteen perusteella.

Jätedirektiivin määritelmät jätteestä, kierrätyksestä, hyödyntämisestä, maantäytöstä ja loppukäsittelystä on otettu vastaavina kansalliseen lainsäädäntöömme, joten Euroopan unionin tuomioistuimen ratkaisuilla on ohjaava vaikutus myös kansallisen lainsäädännön tulkinnassa. Tuomioistuimen ratkaisussa C-6/00 kohdassa 69 on todettu, että jätteiden hyödyntämistoimen olennainen ominaispiirre on, että sen pääasiallinen tavoite on, että jätteillä on hyödyllinen tehtävä siten, että niillä korvataan sellaisten muiden materiaalien käyttö, joita olisi käytetty tämän tehtävän täyttämiseksi, mikä mahdollistaa luonnonvarojen säästämisen. Tuomioistuimen ratkaisussa C-147/15 on lisäksi todettu muun muassa, että esimerkiksi se, että kyseessä oleva toiminnanharjoittaja hankkii kyseiset jätteet pääasiassa niiden tuottajalle tai haltijalle suoritettavaa maksua vastaan, voi antaa ymmärtää, että kyseessä olevan toimen päätavoite on mainittujen jätteiden hyödyntäminen.

Maarakentamisessa toteutettavan jätteen hyödyntämisen myönteisenä ympäristövaikutuksena on luonnonvarojen säästyminen. Näin ollen arvioitaessa, onko jätteen käytössä maarakentamisessa kysymys hyödyntämisestä, keskeistä on selvittää, kuinka paljon hanke korvaa luonnonmateriaaleja. Tässä arvioinnissa olennaista on arvioinnin lähtökohta: rakennushanke korvaa luonnonmateriaaleja vain siinä tapauksessa, että hakemuksen kohteena oleva rakenne toteutettaisiin joka tapauksessa. Näin ollen yksittäistapauksessa on keskeistä arvioida, onko asiassa esitetty perusteltu ja uskottava tarve alueen rakentamiseen. Arvioinnin lähtökohtana on rakentamisen tarpeen ilmeneminen maankäytön suunnitteluun käytössä olevien menettelyiden, kuten asemakaavan tai joissain tapauksissa yleiskaavan osoittamasta tarpeesta. Rakentamistarpeen on oltava kiistaton, jotta voidaan varmistua siitä, että hanke toteutetaan joka tapauksessa riippumatta siitä, onko siinä mahdollista käyttää hakemuksessa esitettyjä jätemateriaaleja.

Asiakirjoista saatavan selvityksen mukaan jätettä käytettäisiin alueella, joka ei ole luvan hakijan hallinnassa, vaan alueesta on tehty esisopimus perustuen muun ohella siihen, myönnetäänkö alueelle ympäristölupa. Näin ollen kyseessä ei ole maankäytön suunnittelua koskevia päätöksiä toteuttava hanke. Alueen rakentaminen on jäänyt riippuvaiseksi ympäristöluvan myöntämisestä. Esisopimuksen perusteella on pidettävä ilmeisenä, että jos ympäristölupaa jätteiden käyttöön alueen rakentamisessa ei myönnettäisi, aluetta ei rakennettaisi muusta materiaalista. Koska jätteiden käytön maarakentamisessa on aidosti korvattava luonnonmateriaaleja ollakseen lain tarkoittamalla tavalla

jätteen hyödyntämistä, hakemuksessa kuvattu toiminta ei täytä käytettävissä olevien tietojen perusteella hyödyntämisen arvioinnissa käytettyjä tunnusmerkkejä. Selvyyden vuoksi hallinto-oikeus toteaa, että arvioitaessa sitä, onko hakemuksenmukaisessa toiminnassa kysymyksessä jätelain tarkoittamasta hyödyntämisestä, merkitystä ei ole annettava sille, että kysymyksessä on MARA-asetuksen soveltamisalaan kuuluvat jätemateriaalit eikä myöskään asetuksessa mainituille seikoille, kuten hyödyntämispaikan etäisyydelle vesistöstä tai pohjavedestä. Toiminnan luonteen arvioinnissa merkitystä ei myöskään ole sillä, täyttyvätkö mainitun asetuksen liitteissä jätteille annetut laatuvaatimukset. Edellä mainitut seikat asettavat rajoituksia rekisteröimällä toteutettavaan jätteiden hyödyntämiseen, mutta niiden täyttyminen ei osoita, että kyseessä olisi jätteen hyödyntäminen.

Unionin tuomioistuimen päätöksen mukaan jätteestä sen tuottajalle maksettava korvaus tukee tulkintaa, jonka mukaan toiminnan päätavoite on jätteen hyödyntäminen. Jätteen ammattimaisen käsittelijän vastaanottamastaan jätteestä perimä vastaanottomaksu mahdollistaa jätteen asianmukaisen käsittelyn etusijajärjestyksen tavoitteiden täyttymiseksi. Jos jätettä otetaan vastaan tarkoituksena käyttää sitä oman alueen rakentamisessa, kysymys on maarakentamiseen soveltuvan jätteen hankkimisesta. Vastaanotettava jäte käytetään esikäsittelyn, kuten murskauksen ja varastoinnin, jälkeen korvaamaan luonnonmateriaalin hankkimisesta aiheutuvia kustannuksia. Hakemuksessa ei ole esitetty, ottaako luvan hakija jätemateriaalia vastaan jätteen haltijalle maksettavaa korvausta vastaan tai korvauksetta hyödyntääkseen sitä omassa maarakentamisessa vai peritäänkö jätteen toimittajalta käsittelymaksu jätteen vastaanottamisesta. Yhtiö on kuitenkin hakemuksessaan todennut, ettei se aio ostaa tarvittaessa maantäyttöainesta hankkeen jouduttamiseksi. Kun otetaan huomioon, että Keski-Suomen ELY-keskus on lausunut hakemuksesta antamassaan lausunnossa, että jätteestä sen tuottajalle maksettavan korvauksen katsotaan tukevan tulkintaa hyödyntämisestä eikä yhtiö ole tähän vastineessaan vastannut, on kyseinen seikka jäänyt jossain määrin epäselväksi. Jos kysymys on siitä, että luvan hakija jätteen ammattimaisena käsittelijänä ottaa jätteestä käsittelymaksun, mutta ei käsittele ja ohjaa jätettä kierrätykseen eikä valmistele sitä muualla tapahtuvaan hyödyntämiseen vaan suunnittelee sijoittavansa jätteen omalle tai toisen kiinteistölle, toiminta ei lähtökohtaisesti täytä etusijajärjestystä eikä tuomioistuimen päätöksessä todettua hyödyntämisen tunnusmerkistöä.

Kokonaisuutena toiminta-alueen uusien kenttien rakentaminen on aloitettu vuonna 2018 ja valituksenalaisella päätöksellä myönnetyssä luvassa on kysymys osin jo valmistuneiden kenttien laajentamisesta naapurikiinteistölle. Asiassa saadun selvityksen mukaan yhtiö on hakenut toimenpidelupaa kenttien laajennukselle vuoteen 2024 asti. Hakemuksessa on myös todettu, että niillä alueilla, missä maanrakennuksessa suoritetaan louhintaa useamman metrin syvyydeltä, maanrakennustöiden valmistumiseen on arvioitu kuluvan useampi vuosi. Lisäksi täyttöä koskevaan, vuonna 2024 päättyvään toimenpidelupaan haetaan tarvittaessa jatkoaikaa. Hallinto-oikeus katsoo, että edellä mainitut seikat huomioiden hankkeen rakentaminen ei vastaa aikataulultaan tavanomaista maarakennushankkeen toteutustapaa, eikä hankkeen loppuun saattamisesta ole varmuutta, jota suunnitelmallisuus edellyttäisi.

Asiassa on vielä tarpeen huomioida jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen 12 §:n 2 momentin mukainen periaate, ettei jätemateriaaleja käytetä tarpeettoman paljon. Aikaisemmin todetun mukaisesti asiassa ei myöskään ole kyetty varmistumaan siitä, että maantäyttöön sijoitettavilla jätteillä korvattaisiin luonnonmateriaaleja ja jätteiden määrä on huomattava pienellä alueella. Näin ollen kysymys on jätemateriaalien tarpeettoman suuresta käytöstä. Toimintaa on pidettävä valituksessa esitetyn mukaisesti jätteen loppukäsittelynä. Jos tällaista toimintaa harjoitetaan alueella useiden vuosien ajan, kysymys voi olla kaatopaikkatoiminnasta.

Asiassa on vielä tarpeen arvioida, voitaisiinko hakemuksenmukaista toimintaa pitää hakemuksen vireilletulon jälkeen voimaantulleen jätelain 6 §:n 1 momentin 25 kohdan tarkoittamana maantäyttönä, joka määritellään hyödyntämistoimeksi. Kyseistä lainkohtaa voidaan ottaa huomioon valituksenalaisessa asiassa, direktiivin tulkintavaikutuksen takia ja jätelain 6 §:n 1 momentin 14 kohdan kierrätyksen määritelmän tarkentamiseksi. Maantäytöllä tarkoitetaan kyseisessä lainkohdassa vaarattoman jätteen hyödyntämistoimia louhittujen alueiden kunnostamisessa tai maisemointiin liittyvissä maarakennustöissä. Direktiivin mukaiseen määritelmään sisältyy edellytys siitä, että maantäyttöön käytettävällä jätteellä tulisi korvata materiaaleja, jotka eivät ole jätettä. Nyt puheena olevassa asiassa ei ole kysymys louhittujen alueiden kunnostamiseen tai maisemointiin liittyvästä hankkeesta. Aikaisemmin todetun mukaisesti asiassa ei myöskään ole kyetty varmistumaan siitä, että maantäyttöön sijoitettavilla jätteillä korvattaisiin luonnonmateriaaleja. Näin ollen kysymys ei ole uuden jätelain määritelmän mukaisesta maantäytöstä.

Lopputulos

Näillä perusteilla hallinto-oikeus katsoo, että kysymyksessä olevassa toiminnassa ei ole kysymys jätteen hyödyntämisestä siltä osin kuin ympäristölupaa on haettu betoni-, tiili- ja asfalttijätteen sekä kivihiilen, turpeen ja puuperäisen aineksen polton lento-, kattila- ja pohjatuhkien, kuonan ja leijupetihiekan hyödyntämiseen hakemuksessa osoitetun alueen rakentamisessa. Lupa- ja valvontalautakunnan päätös on tämän vuoksi kumottava siltä osin kuin lupa on myönnetty jätteen käyttöön maarakentamisessa.

Hakemuksessa ei ole esitetty vastaanotettaville betoni- ja tiilijätteille eikä tuhkille muuta käsittelyä kuin käyttö omassa maarakennustoiminnassa. Luvan hakija ei ole ELY-keskuksen vaadittua kyseisten jätteiden varastointia koskevien lupamääräysten poistamista myöskään hallinto-oikeudessa esittänyt, että kyseisiä jätteitä vastaanotettaisiin ja käsiteltäisiin muualla tapahtuvaa hyödyntämistä varten. Edellä sanotun johdosta hallinto-oikeus on valituksessa vaaditun mukaisesti poistanut lupamääräykset 10–13.

Yhtiö on hakenut lupaa jätteen hyödyntämiseen, josta ei kuitenkaan edellä esitetyt seikat huomioon ottaen hallinto-oikeuden näkemyksen mukaan nyt ole kysymys. Toisin kuin lupaviranomainen on tulkinnut, toiminnassa on kysymys jätteen loppukäsittelystä. Siihen nähden, että hakemuksessa ei ole haettu

ympäristölupaa jätteen loppukäsittelytoimintaan, asiaa ei ole syytä palauttaa uudelleen käsiteltäväksi vaan hakemus on hylättävä. Yhtiö voi niin halutessaan panna vireille muutetun tai kokonaan uuden lupahakemuksen vireille toimivaltaisessa viranomaisessa.

Jätteenkäsittelytoiminnan vakuus

Keski-Suomen ELY-keskuksen on katsottava vaatineen myös Laukaan lupa- ja valvontalautakunnan päätöksen kumoamista jätteenkäsittelytoiminnan vakuuden osalta.

Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuus voidaan jättää vaatimatta muuta kuin kaatopaikkatoimintaa harjoittavalta, jos vakuudella katettavat kustannukset toimintaa lopetettaessa ovat jätteen määrä, laatu ja muut seikat huomioon ottaen vähäiset. Valtioneuvoston asetuksella voidaan antaa tarkempia säännöksiä vakuuden vaatimatta jättämisen edellytyksistä.

Ympäristönsuojelulain 60 §:n 1 momentin mukaan vakuuden on oltava riittävä 59 §:ssä tarkoitettujen toimien hoitamiseksi ottaen huomioon toiminnan laajuus, luonne ja toimintaa varten annettavat määräykset.

Ympäristönsuojelulain 61 §:n 1 momentin mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset 59 §:ssä tarkoitetusta vakuudesta ja sen asettamisesta.

Ympäristöhallinnon jätevakuusoppaassa 5/2012 on tarkennettu vakuuden tarkoitusta osana ympäristönsuojelulain mukaista lupaharkintaa. Oppaan mukaan vakuuden on oltava riittävä kattamaan ne kustannukset, joita toiminnanharjoittajan hallussa olevan jätteen käsitteleminen aiheuttaa, jos toiminta yllättäen päättyy. Toiminnanharjoittajan on sisällytettävä ympäristölupahakemukseen riittävät tiedot toiminnan edellyttämistä vakuusjärjestelyistä.

Hakemuksen mukaan vastaanotettavien ja varastoitavien jätemateriaalien määrä kasvaa aikaisempaan lupaan nähden. Hakemuksen mukaisessa toiminnassa vuosittainen keskuksen vastaanotettava jätemäärä on enimmillään 38 900 tonnia. Hakemuksen mukaan kaikkien toiminnassa vastaanotettavien jätejakeiden sekä rakennusjätteen käsittelystä eriytyvien jätejakeiden yhteenlaskettu kertavarastointimäärä on 33 957,50 tonnia.

Toimintaa koskevan, voimassa olevan 19.6.2019 myönnetyn lupapäätöksen § 45 lupamääräyksen 1 mukaan laitokselle saadaan ottaa vastaan vuodessa ja varastoida jätemateriaaleja kertoelmaosan taulukon 1 ja 2 mukaiset määrät, muutettuna siten, että SER-jätettä saa varastoida enintään 10 t, kyllästettyä puujätettä saa varastoida enintään 20 t, kemikaalijätettä saa varastoida enintään 3 t, akkujätettä saa varastoida enintään 4 t. Lupamääräyksen mukaan jätelajikohtaisia kertavarastointimääriä ei saa ylittää. Voimassa olevasta

lupapäätöksestä ilmenevästi sallittu jätteiden kertavarastointimäärä on siten 29 457 tonnia.

Yhtiö on todennut lupaviranomaiselle antamassaan 27.5.2021 päivätyssä vastineessa vakuuden osalta, että esitetty 15 000 euron suuruinen vakuus kattaa valvontaviranomaiselle koituvat jätteen asianmukaiset käsittelykustannukset lupahakemuksessa esitettyjen jätemäärien käsittelyyn. Vastineen mukaan määrittelyyn vaikuttavat muun muassa markkinatilanteiden muutokset ja Keski-Suomen talousalueella kustannukset ovat laskeneet merkittävästi, johtuen lisääntyneestä kilpailutilanteesta markkinoilla. Tällä perusteella vastineessa on arvioitu, että tulevaisuudessa kustannustaso ei tule kohoamaan nykyisestä.

Hallinto-oikeus toteaa, että jätevakuus asetetaan sitä tilannetta varten, että valvontaviranomainen joutuisi huolehtimaan ympäristöluvan tarkoittamien jätteiden jätehuollosta jätteiden toimittamiseksi muualle etusijajärjestyksen mukaiseen käsittelyyn. Lähtökohtaisesti vakuuden pitäisi kattaa koko sallitun jätemäärän toimittaminen johonkin toiseen laitokseen tilanteessa, jossa toiminnanharjoittaja esimerkiksi tekee konkurssin tai toiminta muutoin äkisti lakkaa. Vakuuden realisoituessa on kyse tilanteesta, jossa toiminnanharjoittaja on maksukyvytön tai jätehuoltoa tai jälkitoimenpiteitä on laiminlyöty. Tällaisessa tilanteessa on odotettavissa, että velvoitteita ei kyetä enää täyttämään asianmukaisesti ja alueelle on saattanut kertyä käsittelyä edellyttäviä jätteitä. Vakuuden määrää voidaan arvioida muun muassa lähialueen muiden yritysten vastaanottohintojen perusteella.

Hakemuksesta tai valituksenalaisesta Laukaan lupa- ja valvontalautakunnan päätöksestä ei ilmene, millä perusteella hakemuksessa esitetyn vakuuden on katsottu olevan riittävä asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi ympäristönsuojelulain 59 §:n 1 momentin ja 60 §:n 1 momentin tarkoittamalla tavalla ja jätevakuusoppaan mukaisin perustein. Näin ollen hallinto-oikeus kumoaa valituksenalaisen päätöksen jätevakuutta koskevalta osalta ja palauttaa asian uutta käsittelyä varten Laukaan kunnan lupa- ja valvontalautakunnalle. Vakuuden määrää uudelleen asetettaessa on otettava muun ohella huomioon, että hallinto-oikeus on tällä päätöksellä osin hylännyt hakemuksen ja poistanut lupamääräykset 10–13.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut

Julkinen kuulutus

Päätös on annettu julkisella kuulutuksella.

Päätöksestä ilmoittaminen

Laukaan kunnanhallituksen on viipymättä julkaistava tieto tätä päätöstä koskevasta kuulutuksesta kuntalain 108 §:n mukaisesti. Tiedon kuulutuksen julkaisemisesta tulee olla nähtävillä vähintään sen ajan, jonka kuluessa päätökseen saa hakea muutosta.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista eli viimeistään **25.9.2023**.

Valitusosoitus on liitteenä HallJK (01.20).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet lainoppineet hallinto-oikeustuomarit Janne Marttila ja Riikka Salo sekä luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomari Sauli Viitasaari. Asian on esitellyt Riikka Salo.

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

Jakelu

Päätös

Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus /
Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue

Karjalaisen NostoKuljetus Oy

Laukaan kunnan lupa- ja valvontalautakunta

Laukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen

Laukaan kunnan terveydensuojeluviranomainen

Laukaan kunnanhallitus

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto,
Ympäristölupavastuualue

Suomen ympäristökeskus

Tuomioistuimen yhteystiedot

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4 krs (PL 204), 65101 Vaasa
Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Puh.: 029 56 42780

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu:
https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla:
https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/

Laukaan kunta

Lupa- ja valvontalautakunta § 7 24.01.2024

Ympäristöluvan muutos, Karjalaisen NostoKuljetus Oy

Lupa- ja valvontalautakunta 24.01.2024 § 7
634/11.01.00.00/2023

Valmistelija: ympäristönsuojelusihteeri Pälvi Pöyhönen, puh. 0400 569 811

TAUSTAA
Karjalaisen NostoKuljetus Oy:llä on Laukaan lupa- ja valvontalautakunnan 24.6.2021 myöntämä ympäristölupa jätteen lajittelukeskuksen toimintaan, lupapäätöksellä on myönnetty lupa mineraalisen jätteen hyödyntämiseen laajennusalueen maanrakennuksessa sekä myönnetty lupa aikaisempaa suuremmille jätemäärille. Päätöksellä on korvattu samaa toimintaa koskeva 28.2.2019 Laukaan lupalautakunnan myöntämä lupa.

Vaasan hallinto-oikeus on Keski-Suomen ELY-keskuksen valitettua luvasta kieltänyt jätemateriaalien maarakennuskäytön ja poistanut siihen liittyvät lupamääräykset 10-13 ja palauttanut asian käsiteltäväksi YSL 59 §:n mukaisen vakuuden osalta. Vaasan hallinto-oikeuden päätöksen mukaan vakuuden määrää uudelleen asetettaessa on otettava muun ohella huomioon, että hallinto-oikeus on päätöksellä osin hylännyt hakemuksen ja poistanut lupamääräykset 10-13.

KARJALAISEN NOSTOKULJETUS OY:N HAKEMUS YMPÄRISTÖLUVAN MUUTTAMISEKSI
Karjalaisen NostoKuljetus Oy on päättänyt vakuusasian uudelleen käsittelyn yhteydessä hakea ympäristölupaan muutosta myös varastoitavien jätemäärien osalta ja esittänyt hakemuksessa myös oman laskelmansa vakuuden määrästä.

Hakemuksen mukaan jätemateriaalien kertavarastoinnin maksimimäärää lasketaan 22 436,70 tonniin, kun määrä on ollut ennen 31 417,50 tonnia. Vakuuden määräksi on laskettu esitettyjen varastointimäärien ja yleisten vastaanottohintojen ja kuljetuskustannusten perusteella 196 905 €, jota on pyydetty tapauskohtaisen harkinnan perusteella alentamaan 150 000 euroon. Kohtuullistamista on perusteltu sillä, että käytännössä sellaista tilannetta, jossa koko varastointikapasiteetti olisi käytössä, ei ole. Materiaalimäärät myös vaihtelevat sesonkien mukaan (esim. kesällä maarakennuksessa käytettävien materiaalien varastot pieniä ja vastaavasti talvikaudella lämmöntuotannossa käytettävien materiaalien).

Vakuus esitetään hakemuksessa asetettavaksi laajennusalueen maarakennustyön valmistuttua ja ennen lupapäätöksen 24.6.2021 mukaisten jätemäärien vastaanottoa.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY
Karjalaisen NostoKuljetus Oy:n ympäristöluvan muuttamista koskeva hakemus on kuulutettu ja ollut nähtävillä 14.11.2023 – 21.12.2023 välisen ajan. Hakemuksesta

ei ole tullut muistutuksia kulutusaikana. Hakemuksesta ei kuultu asianosaisia eikä pyydetty lausuntoja, koska muutos ei vaikuta hakijaa lukuun ottamatta kenenkään etuun tai oikeuteen.

Esityslistan ohessa:
- Karjalaisen NostoKuljetus Oy:n hakemus (16.10.2023) ympäristöluvan muuttamiseksi

Esittelijä Vt. ympäristötoimenjohtaja Miia Valkonen

Päätösehdotus Laukaan lupa- ja valvontalautakunta muuttaa Karjalaisen NostoKuljetus Oy:n ympäristöluvan lupamääräyksen 1 kokonaisuudessaan, muuttaa lupamääräyksiä 8, 15 ja 22 ja lisää lupaan jätteiden laadunvalvontaa koskevan lupamääräyksen 10 sekä muuttaa vakuutta koskevaa määräystä. Muutetut määräykset kuuluvat seuraavasti:

Lupamääräys 1. Toimintaa tulee harjoittaa kiinteistöllä Näätäkumpu 410-406-7-870 ja kiinteistöön Multalaakso 410-406-7-693 kuuluvalla esisopimuksen mukaisella määräalalla. Laitokselle saadaan ottaa vastaan vuodessa ja varastoida jätemateriaaleja taulukon 1 mukaiset määrät:

Taulukko 1.

Materiaali	**EWC-koodi**	**Vastaanotto-määrä (t/v)**	**Kertavarastointi-määrä (t)**
Rakennus- ja sekajäte	17 09 04, 20 03 01	12 000	100
Puujäte	15 01 03, 17 02 01	3 500	1000
Kierrätyspuumurska	17 02 01		2500
Energiajäte	15 01 01 - 15 01 03, 17 02 03, 19 12 01, 19 12 10	2 000	500
Betonijäte	10 13 14, 17 01 01	6 000	1 500
Tiilijäte	17 01 02	6 000	2 000
Rakennuskiviainesjäte	10 12 08, 17 01 07	6 000	1 500
Asfalttijäte	17 03 01, 17 03 03	1 000	500
Betoni- ja tiilimurska	10 13 14, 17 01 01, 17 01 02, 10 12 08, 17 01 07		10 000
Kivihiilen-, turpeen- ja puuperäisen aineksen polton lento-, kattila- ja	10 01 01 – 10 01 03, 10 01 15, 10 01 17,	1 400	500

pohjatuhkat, kuona, leijupetihiekka	10 01 24, 19 01 12, 19 01 14, 19 01 19		
Kipsijäte	17 08 02	**	20
Metallijäte	15 01 04, 17 04 01 – 17 04 07, 19 12 02 – 19 12 03, 20 01 40	**	100
Huopajäte	17 03 02, 17 09 04	**	50
SER-jäte	16 02 11* – 13* 16 02 14, 16 02 15*, 16 02 16, 20 01 35*, 20 01 36	**	3
Akkujäte	16 06 01*	**	0,5
Kyllästetty puujäte*	20 01 37*	**	3
Kemikaalijäte	20 01 13*, 20 01 27*, 20 01 28	**	0,2
Rengasjäte	16 01 03	**	10
Massapoltettava jäte	19 12 12	**	250
Jätteen seulonnan alite	19 12 12	**	150
Jätteen käsittelyn rejekti	19 12 12	**	250
Kierrätyspolttoaine	19 12 10	**	1 500
YHTEENSÄ		**37 900**	**22 436,70**

** Ei oteta vastaan omana jakeenaan, on erityinyt rakennusjätteestä

Laajennusalueelle saadaan sijoittaa ympäristöluvan mukaiseen toimintaan kuuluvia toimintoja sen jälkeen, kun alue on rakennettu valmiiksi ja rakennusvalvonta sekä valvontaviranomainen on hyväksynyt sen otettavaksi käyttöön.

Lupamääräys 8. Haketettava puujäte on lajiteltava ennen haketusta. Jätepuusta valmistettu energiantuotantoon tarkoitettu hake tulee toimittaa poltettavaksi laitokseen, jolla on lupa kyseisen laatuisen jätteen polttaminen. Toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä valmiin polttohakkeen laadusta ja määristä. ~~Tuotetun puuhakkeen laadunvalvonta on toteutettava 28.5.2021 päivätyn Karjalaisen Nostokuljetus Oy:n laadunvarmistusjärjestelmän mukaisesti.~~ Toiminnanharjoittajan on pyydettäessä annettava jätepuusta valmistetusta hakkeesta sen vastaanottajalle laatuselvitys.

Lupamääräys 10. Vastaanotettavien jätteiden vastaanotossa, varastoinnissa, käsittelyssä ja laadunvalvonnassa tulee noudattaa valvontaviranomaisen hyväksymää Karjalaisen NostoKuljetus Oy:n laadunvarmistusjärjestelmää. 28.6.2021 päivätty versio asiakirjasta tulee päivittää uusien päätösten mukaiseksi

ja esittää hyväksyttäväksi kahden kuukauden sisällä tämän päätöksen lainvoimaiseksi tulosta.

Lupamääräys 15. Näytteenottokaivosta on otettava vesinäyte joka toinen vuosi syksyllä ylivirtaama-aikaan. Näytteestä on analysoitava ainakin pH, sähkönjohtavuus, mineraaliöljyt (C10-C40), haihtuvat orgaaniset yhdisteet (VOC), arseeni (As), kadmium (Kd), kromi (Cr), kupari (Cu), lyijy (Pb), sinkki (Zn) ja elohopea (Hg)**, sekä PAH-yhdisteet**.

Lupamääräys 22. Luvanhaltijan on pidettävä kirjaa laitoksen toiminnasta ja jätteistä. Kirjanpidon tulee sisältää tiedot syntyneen, kerätyn, kuljetetun, välitetyn tai käsitellyn jätteen lajista, laadusta, määrästä, alkuperästä ja toimituspaikasta sekä jätteen kuljetuksesta ja käsittelystä. Yhteenveto kirjanpidosta ja tarkkailutuloksista on toimitettava Laukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle vuosittain helmikuun loppuun mennessä. Vuosiyhteenvedon tulee sisältää ainakin seuraavat asiat:
- vastaanotetun, käsitellyn ja eteenpäin toimitetun jätteen määrä, laatu ja toimituspaikka
- toiminnassa muodostuneiden jätteiden määrä, laatu ja toimitus-paikka
- tiedot tehdyistä huoltotoimista sekä häiriö- ja poikkeustilanteista
- liukoisuustulokset betoni- ja tiilieristä
- analyysitulokset murskatusta jätepuusta
- vastaanotettujen tuhkatuotteiden analyysitulokset
- ~~alueen rakenteisiin käytetyt jätemateriaalit (määrä, laatu ja sijoituspaikka)~~
- vesinäytteiden tarkkailutulokset

Vakuus
Karjalaisen Nostokuljetus Oy:n tulee asettaa YSL 59 §:n mukaiseksi jätteen käsittelytoiminnalta vaadittavaksi vakuudeksi 150 000 €. Vakuus tulee asettaa kuuden kuukauden kuluessa tämän päätöksen lainvoimaiseksi tulosta. 19.6.2019 annetun ympäristölupapäätöksen mukainen vakuus voidaan vapauttaa, kun uusi vakuus on hyväksytty.

Vakuus tulee asettaa valvontaviranomaisena toimivan Laukaan lupa- ja valvontalautakunnan hyväksi. Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa. Vakuuden on oltava voimassa yhtäjaksoisesti tai määrävälein uusittuna vähintään kolme kuukautta vakuuden kattamien toimien suorittamisesta ja niiden ilmoittamisesta valvontaviranomaiselle. Jos vakuuden voimassaoloa jatketaan, uusiminen on tehtävä ennen vakuuden voimassaolon päättymistä.

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT
Lupamääräyksen 1 muutos:
Karjalaisen NostoKuljetus Oy on hakenut ympäristölupaan muutosta varastoitavien jätemäärien osalta Vaasan hallinto-oikeuden vaatiman vakuussumman korotuksen yhteydessä. Vuosittain vastaanotettavan jätteen

määrän lisäyksen yhteydessä ei jätteiden varastointimäärään esitetä muutoksia. Tämän johdosta päätöksen voimaantuloa vuosittaisen vastaanottomäärän lisäämisen osalta ei ole tarpeen yhdistää laajennusalueen valmistumiseen, vaan varastointimäärä tulee pitää luvan mukaisena tarvittaessa kiertonopeutta lisäämällä. Muutos ei lisää toiminnan ympäristövaikutuksia vaan varastointimäärän pienentäminen vähentää niitä. Ympäristölupaa on muutettu hakemuksen mukaisesti ja niin että jätemäärien muutos astuu voimaan tämän päätöksen tultua lainvoimaiseksi.

Lupamääräyksen 8 muutos:
Lupamääräyksestä on poistettu viittaus laadunvalvontajärjestelmään. Kaikkien jätteiden laadunvarmistus on lupamääräyksessä 10 määrätty toteutettavaksi Karjalaisen NostoKuljetus Oy:n päivitetyn ja hyväksytyn laadunvarmistusjärjestelmän mukaisesti.

Lupamääräys 10:
Vaasan hallinto-oikeus on poistanut 24.6.2021 annetusta lupapäätöksestä lupamääräykset 10-13, joissa oli maarakennushyödyntämisen lisäksi määräyksiä siihen käytettävien materiaalien laadunvalvonnasta. Vaasan hallinto-oikeuden päätöksellä näiden materiaalien vastaanottoa ei ole kuitenkaan kielletty ja Karjalaisen NostoKuljetus on esittänyt edelleenkin ottavansa näitä vastaan. Tämän takia on ollut tarpeen määrätä, että Karjalaisen NostiKuljetus Oy:n laadunvarmistusjärjestelmä tulee päivittää, hyväksyttää valvontaviranomaisella ja sitä tulee toiminnassa noudattaa.

Lupamääräys 15:
PAH-yhdisteiden analysoinnin lisääminen on katsottu tarpeelliseksi ympäristöstä saadun taustatiedon nojalla, lisäksi niitä saattaa päästä ympäristöön mm. toimintaan liittyvän liikennöinnin johdosta sekä myös vastanotettavista jätejakeista.

Lupamääräyksen 22 muutos:
Lupamääräyksestä on poistettu maarakennukseen käytettyjen jätemateriaalien raportointi Vaasan hallinto-oikeuden kiellettyä niiden käytön.

Vakuus:
Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. YSL 60 §:n mukaan vakuuden on oltava riittävä 59 §:ssä tarkoitettujen toimien hoitamiseksi ottaen huomioon toiminnan laajuus, luonne ja toimintaa varten annettavat määräykset. Karjalaisen NostoKuljetus Oy on hakemuksessaan esittänyt laskelman varastoitaviin jätemääriin perustuvasta vakuudesta sekä perustelut, miksi katsoo esitetyn summan olevan riittävä YSL 59 §:n mukaiseksi vakuudeksi. Lupaviranomainen hyväksyy laskuperustelut sekä esitetyn summan.

Hakemuksesta poiketen vakuus on määrätty asetettavaksi päätöksen lainvoimaan sidottuna määräaikana, koska vakuussumma on sidottu varastoitaviin jätemääriin, jotka ovat tällä hetkellä muutoshakemuksessa esitettyä suuremmat.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET
Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 59-61a, 89, 96 §:t
Laukaan ympäristönsuojeluviranomaisen maksutaksa (Lupa- ja valvontalautakunta 22.2.2022 § 21)

PÄÄTÖKSEN JULKAISU JA PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN
Päätöksen julkaisupäivä on 31.1.2024. Lupa- ja valvontalautakunta antaa päätöksen tiedoksi julkisella kuulutuksella. Kuulutus ja päätös julkaistaan Laukaan kunnan verkkosivuilla www.laukaa.fi .

KÄSITTELYMAKSU
Päätöksen käsittelystä peritään ympäristönsuojeluviranomaisen maksutaksan mukainen maksu, joka on taksan maksutaulukon nojalla 400 €.

MUUTOKSENHAKU
Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. Valitusaika päättyy 8.3.2024. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

JAKELU
Karjalaisen NostoKuljetus Oy
Keski-Suomen ELY-keskus

Päätös

Vt. ympäristötoimenjohtajan esitys hyväksyttiin.

Liitteet

2 Ympäristölupapäätös, Karjalaisen NostoKuljetus Oy, lupa- ja valvontalautakunta 16.6.2021 (24.6.2021)
3 Vaasan hallinto-oikeuden päätös 18.8.2023 nro 1003/2023, valitus ympäristölupa-asiassa (luvan muutos), Karjalaisen NostoKuljetus Oy

Otteen oikeaksi todistaa:

Laukaassa 30.01.2024

Pia Nieminen
pöytäkirjanpitäjä

Tämä asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu.

Laukaan kunta

Lupa- ja valvontalautakunta § 7 24.01.2024

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 7

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen voi hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin itse pääasiasta.

Valitusoikeus
Valitusoikeus on
1) asianosaisella, 2) rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät, 3) toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät, 4) valtion valvontaviranomaisella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella sekä 5) asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valitusaika
Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä **päätöksen julkaisemisajankohdasta.** Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto, juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituskirjelmän toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Valitusviranomainen
VAASAN HALLLINTO-OIKEUS

Käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, Vaasa
Postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa
Puhelin:	029 56 42611 (vaihde)
	029 56 42780 (kirjaamo)
Faksi:	029 56 42760
Sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi
Aukioloaika:	ma-pe 8.00 - 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet

Valituksen muoto ja sisältö
Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta. Valituksessa on ilmoitettava:
- päätös, johon haetaan muutosta *(valituksen kohteena oleva päätös)*
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi *(vaatimukset)*

- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valituksen liitteet

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta *(esim. julkinen kuulutus)*
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.
Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy Tuomioistuinlaitoksen sivustolta.

LAUKAAN KUNTA
Lupa- ja valvontalautakunta
PL 6
41341 LAUKAA

PÄÄTÖS
Ympäristönsuojelulain mukaisessa lupa-asiassa

Dnro: 634/11.01.00.00/2023
Kokouspäivä: 11.12.2024
Julkaisupäivä: 18.12.2024

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaiseen hakemukseen, jolla haetaan muutosta Laukaan kunnan Leppäveden kylässä kiinteistöllä Näätäkumpu 410-406-7-940 sijaitsevan jätteen lajittelukeskuksen toimintaa koskevaan ympäristölupaan. Muutoshakemus koskee energiajätteen murskausta laitoksella.

LUVAN HAKIJA

Karjalaisen NostoKuljetus Oy
Akselikatu 9
41310 Leppävesi

P: 0400 720594
s-posti: konttori@karjalaisen.fi
Y-tunnus: 2393303-0

Yhteyshenkilö:
Janne Karjalainen
Mestarinkatu 3
41160 Tikkakoski

P: 0400 720594
s-posti: janne.karjalainen@karjalaisen.fi

LAITOKSEN YHTEYSTIEDOT

Karjalaisen Jätekeskus
Akselikatu 9
41310 Leppävesi

puh: 044 7303910
TOL: 38320

Laitoksen yhteyshenkilö:
Janne Karjalainen
puh: 0400 720 594
s-posti: janne.karjalainen@karjalaisen.fi

VOIMASSA OLEVAT YMPÄRISTÖLUPAPÄÄTÖKSET

Toiminnalla on Laukaan lupa- ja valvontalautakunnan 24.6.2021 myöntämä ympäristölupa, jota on muutettu Vaasan hallinto-oikeuden päätöksellä 18.8.2023. Lupaan on haettu muutosta varastoitavien jätemäärien ja jätteen-

käsittelyn vakuuden osalta, asiassa on Laukaan lupa- ja valvontalautakunnan 24.1.2024 antama päätös.

KIINTEISTÖÄ KOSKEVAT MUUTOKSET

Kiinteistön Näätäkumpu rekisterinumero on muuttunut, kun kiinteistöön Multalaakso 410-406-7-693 kuulunut esisopimuksen mukainen määräala on liitetty Näätäkumpu-kiinteistöön, jonka uusi rekisterinumero on 410-406-7-940.

MUUTOSHAKEMUKSEN PERUSTEET JA LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristöluvan muutostarve tuli ilmi säännölliseen valvontaan liittyvällä tarkastuksella, jolloin todettiin, että energiajätettä oli murskattu laitoksella. Energiajätteen murskaus ei sisältynyt laitoksen toimintoihin. Murskattua energiajätettä (kierrätyspolttoainetta) myös varastoitiin laitosalueella. Murskaus lisää laitoksen toiminnasta aiheutuvia päästöjä ympäristöön melun, pölyn ja mahdollisen roskaantumisen johdosta. Kyseessä on YSL 29 §:n mukainen toiminnan olennainen muutos. YSL 29 §:n mukaan ympäristöluvanvaraisen toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa. Edellä mainitun perusteella kehotettiin 6.9.2024 Karjalaisen NostoKuljetus Oy:tä hakemaan voimassa olevaan ympäristölupaan muutosta.

HAKEMUKSEN VIREILLETULO

Hakemus on tullut vireille 11.9.2024.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

YSL 35 §:n mukaan toiminnan muuttamista koskevan lupahakemuksen ratkaisee se viranomainen, jonka toimivaltaan kuuluu ratkaista vastaavaa uutta toimintaa koskeva hakemus, YSA 2 § kohdan 12) b) ja f) mukaan hakemuksen mukaisen asian käsittelee kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

HAKEMUKSEN MUKAINEN TOIMINNAN MUUTOS

Energiajätteen murskausta koskevat tiedot

Murskattavan jätteen kuvaus ja alkuperä
Energiajäte koostuu muovista, pahvista, paperista, kartongista, tekstiileistä ja muista vastaavista poltettavista materiaaleista. LoW -koodeittain energiajätteeseen luokitellaan 02 01 04, 15 01 01, 15 01 02, 17 02 03, 19 12 01, 19 12 04, 19 12 08, 20 01 01, 20 01 11 ja 20 01 39 koodien jätteet.

Asiakkaille sekä yrityksen henkilöstölle on erikseen laadittu lajitteluohjeistus, mikä toimii määräävänä ohjeistuksena myös sen osalta, mitkä materiaalit kuuluvat energiajätteeseen. Syntypaikalla erilliskerättyjä muoveja, pahveja, paperia, kartonkia ja tekstiiliä ei hyödynnetä energiajätteen raaka-aineena, vaan kyseessä on jo syntypaikalla energiajätteeseen lajiteltu materiaali.

Murskattava jäte syntyy Keski-Suomen talousalueella rakentamisesta, kaupan palveluista, sekä teollisuudesta. Erilliskerättyjä energiajätekuormia toimitetaan jätekeskuksella suoraan energiajätteen varastoon, jonka lisäksi rakennus- ja sekajätteen käsittelystä eriytyy jätekeskuksella energiajätettä.

Erilliskerättyjä energiajätekuormia toimitetaan laitoksellemme yrityksemme oman kuljetus- ja keräyskaluston avulla, sekä yhteistyökumppaneiden toimittamina. Yhteistyökumppaneihin lukeutuu muita jäte-, kuljetus-, rakennus-, kaupan- ja teollisuuden alan toimijoita. Energiajätekuormat toimitetaan jätekeskuksellemme kuorma-auton kyydissä peitettynä vaihtolavoilla ja puristimilla tai jäteautolla.

Tiedot murskausprosessista
Murskausprosessiin ei ole kiinteitä koneita ja murskaaminen on markkinaehtoista toimintaa, joten markkinatilanteen muutosten myötä murskaustoiminta energiajätteen osalta voi lakata. Murskaustoimintaan murskaimet vuokrataan ulkopuoliselta toimijoilta. Murskausprosessissa tarvittavat materiaalinkäsittelykone ja pyöräkuormaaja ovat jätekeskuksella vakituiseen olevia yrityksemme omistamia koneita.

Murskausprosessissa energiajätteen varastosta syötetään materiaalinkäsittelykoneella energiajätettä murskaimeen. Toimijasta riippuen murskaimia voi olla 1kpl yleismurskain tai yhdistelmänä esimurskain ja jälkimurskain. Murskaimessa kiinteästi on magneettierotin, mikä erottelee murskatusta materiaalista metallit pois. Murskaimen päästä hihnan alta pyöräkuormaajalla siirretään murskattu materiaali, eli kierrätyspolttoaine omaan varastoonsa.

Murskaamisessa käytettävä laitteisto koostuu siten materiaalinkäsittelykoneesta, 1 – 2 murskaimesta ja pyöräkuormaajasta. Työkoneiden moottorit ovat EURO 5 tai uudempia päästötasoltaan, joten hiukkaspäästöt ovat maltillisia.

Murskauksen raaka-aineena toimii energiajäte ja murskauksesta valmistuu metallia, sekä kierrätyspolttoainetta. Metallit toimitetaan jatkojalostukseen metallinkierrätykseen. Kierrätyspolttoaine ei ole nimestään huolimatta valmista polttoainetta, vaan se toimii REF -polttoaineen valmistuksessa raaka-aineena, jonka myötä se toimitetaan jatkojalostukseen REF -polttoainetta valmistaville yhteistyökumppaneille.

Päivittäinen toiminta-aika murskauksessa on arkisin klo 7:00 – 22:00, ja yksittäisen murskauskerran kesto on 4 – 7 arkivuorokautta. Vuosittain murskauskertoja on 6 – 8kpl.

Voimassa olevassa ympäristöluvassa on määritelty suurimmaksi sallituksi kertavarastointimääriksi energiajätteen osalta 500tn, kierrätyspolttoaineen osalta 1 500tn ja metallijätteen osalta 100tn. Em. määrien mukaan on suoritettu vakuuslaskenta ja asetettu hyväksytysti vakuus toiminnalle. Vastaanotto- ja kertavarastointimääriin ei ole tarve muutoksille.

Materiaalien varastointi, lastaus ja kuljetus
Materiaalit käsitellään ja varastoidaan asfaltoiduilla käsittelyalueella, mikä on rajattu, kulkuväyliä lukuun ottamatta, 3m korkeilla betonisilla siirtoseinäelementeillä. Niin murskaamaton energiajäte, kuin murskattu kierrätyspolttoaine varastoidaan koneellisesti kerroksittain tiivistämällä betonisia seiniä myötäillen. Tällä toimella varastokasat saadaan tiiviiksi, joilla ehkäistään materiaalien leviämistä tuuleen mukana, sekä paloriskiä pienennetään huomattavasti, koska materiaalit ovat varastoitu mahdollisimman hapettomiin tiiviisiin kasoihin.

Valmiit materiaalit pyritään toimittamaan jatkojalostukseen mahdollisimman pian valmistumisen jälkeen, toki kierrätyspolttoaineen osalta markkinasesonki painottuu syys-, talvi- ja kevätkaudelle.

Valmis materiaali lastataan varastokasan välittömässä läheisyydessä kannellisiin vaihtolavoihin, millä materiaali kuljetetaan täysperävaunuyhdistelmäkuormin jatkojalostukseen.

Asemapiirroksessa on esitetty käsittely- ja varastointialueet.

Päästöt ja niiden ehkäisemiseksi tehdyt toimet
Pöly
Pölyämisen estäminen murskausprosessissa tapahtuu käyttämällä tarvittaessa kastelujärjestelmää. Energiajäte varastoidaan ulkotiloissa betoniseinin varustetussa varastossa, joten mikäli murskausta edeltäneinä viikkoina on ollut sateista keliä, ei pölyntorjuntaa tarvitse suorittaa murskausprosessissa, koska käsiteltävä materiaali on kostunut varastoituna. Mikäli materiaali on kuivaa ja havaitaan riski pölyhaitoille, niin murskaimen murskausyksikköön sumutetaan kastelujärjestelmän avulla vettä prosessin aikana, jolloin pölyhaitat saadaan estettyä.

Tuuli
Tuulihaittojen ehkäisy tapahtuu murskausprosessissa siten, että tuulisella kelillä murskaimen välittömään läheisyyteen siirretään 3m korkeita betonisia siirtoseinäelementtejä koneellisesti tuulisuojaksi, jonka myötä tuulen mukana tapahtuva materiaalin leviäminen saadaan minimoitua. Erittäin tuulisella ja myrskyisällä kelillä ei murskausta suoriteta. Käsittelyalue on kulkuväyliä lukuun ottamatta rajattu 3m korkeilla elementeillä.

Jätekeskuksen alueella sijaitseva 2m korkean metalliverkkoaidan alareunat on tiivistetty nurmikkoistutuksin siten, että mahdolliset epäpuhtaudet eivät leviä kuitenkaan missään tapauksessa jätekeskuksemme ulkopuolelle.

Pyöräkuormaaja on varustettu tie- ja katualueharjalaitteella, jonka avulla käsittelyalueet ja kulkuväylät puhdistetaan säännöllisin väliajoin irtoroskista. Edellä mainituilla toimilla vähennetään myös ajoneuvo- ja koneliikenteen synnyttämää pölyämistä laitoksen toiminta-alueella.

Hulevedet
Varastoitavat materiaalit, energiajäte ja kierrätyspolttoaine, ovat koostumukseltaan heikosti liukenevia sadevesien mukana, vaan ennemminkin materiaalit imevät kosteutta ja sadevesiä itseensä, eli toisin sanoen imeyttävät sadevesiä.

Kierrätyspolttoainevarastossa sijaitsevaan sadevesikaivoon vaihdetaan reikäkannen tilalle umpikansi, kun materiaalia on tarve varastoida kaivon kohdalla. Tämä tehdään siksi, että sadevesiverkostoon ei pääse irtoroskaa kierrätyspolttoaineesta ja sadevedet imeytyvät kierrätyspolttoaineeseen ko. sadevesien valuma-alueelta. Kun materiaalia ei ole tarve varastoida kaivon kohdalla, vaihdetaan kanneksi reikäkansi.

Vesistöön ja viemäriin kohdistuvia päästöjä muodostuu sadevesistä, sekä riskitekijänä varastobunkkereiden- ja kenttien materiaaleista sadevesiin liukenevista aineksista. Sadevedet ohjataan sadevesiverkostoon ja viimeisimpiä kaivoja ennen sadevesien ohjaamista kiinteistön ulkopuolelle imeytykseen ovat öljyn- ja hiekanerotuskaivo, sekä näytteenottokaivo. Kaivosta otetaan kahden vuoden välein vesinäytteet sadevesien laadun tarkkailemiseksi. Kiinteistön lähialueilla ei sijaitse vesistöjä, eikä kiinteistö sijaitse luokitellulla pohjavesialueella, joten suoranaisia päästöjä ei vesistöön kohdistu.

Melu
Materiaalin murskauksessa isoin melusaaste syntyy murskaimesta. Riippuen murskaimesta murskaimen lähtömelutaso vaihtelee 100 – 120dB:n välillä.

Melu ja tärinäpäästöt rajoittuvat laitoksen aukioloaikoina syntyviin päästöihin ja laitoksen yleisen ohjeistuksen mukaisesti 10 metrin etäisyydellä melun syntykohteesta melu rajoittuu maksimissaan 85 - 100 dB:iin.

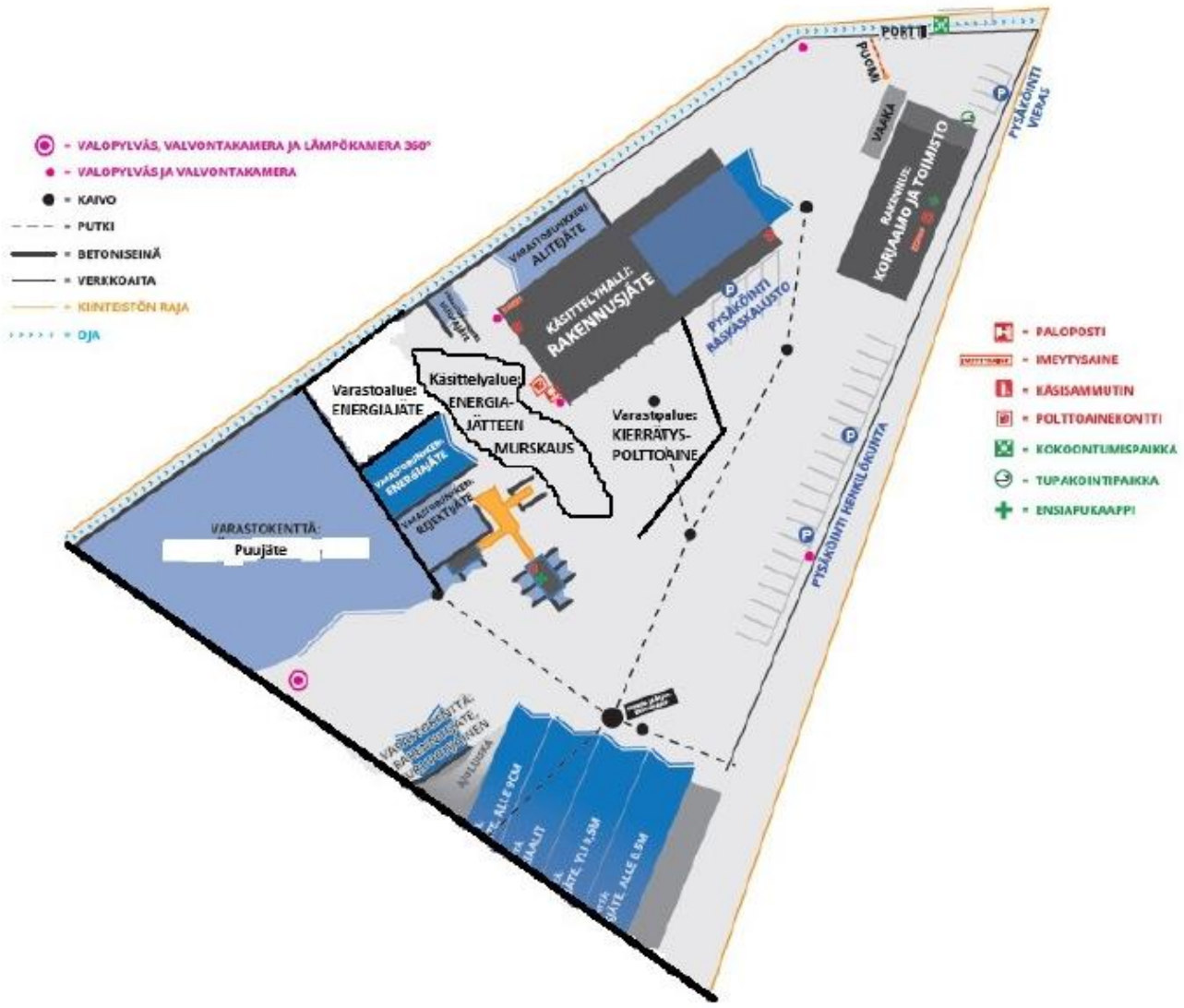
Palo- ja työturvallisuus
Pölyntorjunnassa käytettävällä kastelujärjestelmällä on iso merkitys myös palontorjunnassa, kostea materiaali ei ole paloherkkää.

Käsittely- ja varastointialue on varustettu lämpökameroin varustetulla valvontajärjestelmällä, jonka myötä mahdollinen lämpötilan nousu tai alkava palo havaitaan heti.

Murskaus- ja varastoalueiden välittömässä läheisyydessä (10m etäisyydellä) on paloposti, joka on aina toimintavalmis asennettuine paloletkuineen. Käsittelykoneet ovat varustettu ensisammutuskalustoin.

Alueella työskenteleviltä henkilöiltä vaaditaan luonnollisesti suoja- ja turvavaatetus ja työturvallisuuskoulutus.

Asemapiirros



LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksista tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu 16.9. – 23.10.2024 välisenä aikana Laukaan kunnan verkkosivuilla. Hakemuksesta ei ole katsottu tarpeelliseksi pyytää lausuntoja asian selvittämiseksi, eikä asianosaisia ole erikseen kuultu kirjeellä, koska asia on merkitykseltään toiminnan kokonaisuuteen nähden vähäinen.

LUPA- JA VALVONTALAUTAKUNNAN RATKAISU

Laukaan lupa- ja valvontalautakunta muuttaa Karjalaisen NostoKuljetus Oy:n kiinteistölle Näätäkumpu 410-406-7-940 myönnetyn jätteen käsittelyn ympäristöluvan lupamääräyksiä 1 ja 22 ja lisää lupamääräykset 11-13. Muilta osin toimintaa tulee harjoittaa voimassa olevien päätösten mukaisesti.

Lupamääräyksen 10. mukainen Karjalaisen NostoKuljetus Oy:n laadunvarmistusjärjestelmä tulee päivittää ajan tasalle ja esittää hyväksyttäväksi kahden kuukauden sisällä tämän päätöksen lainvoimaiseksi tulosta.

LUPAMÄÄRÄYKSET

Muutetut lupamääräykset, *muutokset kursiivilla*

1. *Kiinteistöllä Näätäkumpu 410-406-7-940 sijaitsevalle laitokselle saadaan ottaa vastaan vuodessa ja varastoida jätemateriaaleja taulukon 1 mukaiset määrät:*

Taulukko 1.

Materiaali		**EWC-koodi**	**Vastaanotto-määrä (t/v)**	**Kertavarastointi-määrä (t)**
Rakennus- ja sekajäte		17 09 04, 20 03 01	12 000	100
Puujäte		15 01 03, 17 02 01	3 500	1000
Kierrätyspuumurska		17 02 01		2 500
Energiajäte		15 01 01 - 15 01 03, 17 02 03, 19 12 01, 19 12 10	2 000	500
Betonijäte		10 13 14, 17 01 01	6 000	1 500
Tiilijäte		17 01 02	6 000	2 000
Rakennuskiviainesjäte		10 12 08, 17 01 07	6 000	1 500
Asfalttijäte		17 03 01, 17 03 03	1 000	500
Betoni- ja tiilimurska		10 13 14, 17 01 01, 17 01 02, 10 12 08, 17 01 07		10 000
Kivihiilen-, turpeen- ja puuperäisen aineksen polton lento-, kattila- ja pohjatuhkat, kuona, leijupetihiekka		10 01 01 – 10 01 03, 10 01 15, 10 01 17, 10 01 24, 19 01 12, 19 01 14, 19 01 19	1 400	500
Kipsijäte		17 08 02	**	20
Metallijäte		15 01 04, 17	**	100

		04 01 – 17 04 07, 19 12 02 – 19 12 03, 20 01 40		
Huopajäte		17 03 02, 17 09 04	**	50
SER-jäte		16 02 11* – 13* 16 02 14, 16 02 15*, 16 02 16, 20 01 35*, 20 01 36	**	3
Akkujäte		16 06 01*	**	0,5
Kyllästetty puujäte*		20 01 37*	**	3
Kemikaalijäte		20 01 13*, 20 01 27*, 20 01 28	**	0,2
Rengasjäte		16 01 03	**	10
Massapoltettava jäte		19 12 12	**	250
Jätteen seulonnan alite		19 12 12	**	150
Jätteen käsittelyn rejekti		19 12 12	**	250
Kierrätyspolttoaine		19 12 10	**	*800*
YHTEENSÄ			**37 900**	***21 736,7***

** Ei oteta vastaan omana jakeenaan, on eriytynyt rakennusjätteestä

22. Luvanhaltijan on pidettävä kirjaa laitoksen toiminnasta ja jätteistä. Kirjanpidon tulee sisältää tiedot syntyneen, kerätyn, kuljetetun, välitetyn tai käsitellyn jätteen lajista, laadusta, määrästä, alkuperästä ja toimituspaikasta sekä jätteen kuljetuksesta ja käsittelystä. Yhteenveto kirjanpidosta ja tarkkailutuloksista on toimitettava Laukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle vuosittain helmikuun loppuun mennessä. Vuosiyhteenvedon tulee sisältää ainakin seuraavat asiat:

- vastaanotetun, käsitellyn ja eteenpäin toimitetun jätteen määrä, laatu ja toimituspaikka
- toiminnassa muodostuneiden jätteiden määrä, laatu ja toimituspaikka
- tiedot tehdyistä huoltotoimista sekä häiriö- ja poikkeustilanteista
- liukoisuustulokset betoni- ja tiilieristä
- analyysitulokset murskatusta jätepuusta
- vastaanotettujen tuhkatuotteiden analyysitulokset
- vesinäytteiden tarkkailutulokset
- *betoni-, puu- ja energiajätteen murskausjaksot ja murskatut jätemäärät*

Energiajätteen käsittely ja varastointi (uudet lupamääräykset)

11. Murskauslaitteisto tulee suojata tuulen vaikutukselta 3 m korkeilla betonielementeillä, tarvittaessa energiajätettä tulee kastella pölyämisen ehkäisemiseksi. Erittäin tuulisella säällä murskausta ei saa suorittaa. Ympäristöön levinneet roskat tulee kerätä pois välittömästi murskauksen jälkeen.

Toiminta-aika energiajätteen murskaukselle on arkisin klo 7-22, murskausjakson kesto on korkeintaan 7 vrk:tta ja jaksoja saa olla enintään 8 vuodessa. Energiajätteen murskausta ei saa tehdä samanaikaisesti muiden murskaustoimintojen kanssa. Toiminnassa on otettava huomioon yleiset toimintaa koskevat melu- ja pölypäästöjen rajoittamiseksi annetut lupamääräykset.

12. Murskattu energiajäte tulee siirtää välittömästi murskauksen jälkeen varastointipaikalle, joka on suojattu kolmelta sivulta betoniseinämillä. Varastokasa tulee tämän jälkeen välittömästi koneellisesti tiivistää ja peittää. Kierrätyspolttoaineen varastointiaika tulee pitää mahdollisimman lyhyenä.

13. Kierrätyspolttoaine tulee kuljettaa laitokselta hyödynnettäväksi kannellisilla vaihtolavoilla tai tiiviisti peitetyissä kuormissa. Lastauksen ja kuljetuksen aikana laitosalueelle tai sen välittömään läheisyyteen levinneet roskat tulee siivota pois viivytyksettä.

RATKAISUN PERUSTELUT

Yleiset perustelut

Ympäristöluvanvaraisen toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa. Lupaa ei kuitenkaan tarvita, jos muutos ei lisää ympäristöön kohdistuvia vaikutuksia tai riskejä eikä lupaa toiminnan muutoksen vuoksi ole tarpeen tarkistaa. Kyseessä oleva toiminnan muutos lisää laitoksen toiminnasta aiheutuvia ympäristövaikutuksia melun, pölyn ja mahdollisen roskaantumisen johdosta. Koska muutoksen mukainen toiminta liittyy laitoksen toimialaan kuuluvaan jätteenkäsittelytoimintaan, katsoo lupaviranomainen, että toiminta voidaan laitokselle sijoittaa ja että toiminnanharjoittajalla on toiminnan laatuun ja laajuuteen nähden riittävä asiantuntemus.

Ympäristöluvanvaraisen jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on esitettävä lupaviranomaiselle suunnitelma jätteen käsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämisestä. Suunnitelmaan on sisällytettävä tarpeelliset tiedot jätehuollon seurannan ja tarkkailun järjestämiseksi. Karjalaisen Nostokuljetus Oy:n em. tiedot sisältävä asiakirja on päivätty 27.3.2024. Kun käsiteltävän jätteen laatu tai määrä taikka käsittelyn järjestelyt muuttuvat, toiminnanharjoittajan on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava suunnitelmaa ja ilmoitettava tästä valvontaviranomaiselle.

Laukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että toimittaessa annetun päätöksen mukaisesti, toiminnan muutoksesta ei aiheudu terveyshait-

taa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta naapureille.

Lupamääräysten perustelut

Lupamääräys 1.
Lupapäätöksen 24.1.2024 Taulukkoon 1, jossa on kerrottu eri jätemateriaalien sallitut vuosittaiset vastaanottomäärät ja sallitut varastointimäärät, on muutettu kierrätyspolttoaineen sallituksi varastointimääräksi 800 tonnia tarkastuksella tehtyjen havaintojen perusteella. Tarkastuksella laitoksella oli kierrätyspolttoainetta varastoituna yli 900 tonnia ja se täytti suuren osan piha-alueesta. Materiaali oli nähdyn perusteella tiivistämättä. Hallitun varastoinnin ja peittämisen mahdollistamiseksi sekä roskaantumisen ehkäisemiseksi varastointimäärää on katsottu tarpeelliseksi rajoittaa hakemuksessa esitetystä.

Lupamääräykset 11-13.
Energiajäte voi sisältää kevyitä, tuulen mukana helposti kulkeutuvia jakeita, joka mahdollisesti irtonaisena vastaanotettuna ja varastoituna aiheuttavat roskaantumista levitessään tuulen mukana. Murskaus saattaa aiheuttaa myös pölyämistä. Roskaantumisen ja pölyhaittojen ehkäisemiseksi on tämän takia tarpeen antaa määräyksiä murskaamisen ja varastoinnin toteuttamisesta.

Peittämällä murskattu energiajäte pressujen avulla syntyy teknisesti katsoen suljettu tila, jolla on mahdollista riittävällä tavalla toteuttaa tavoite roskaantumisen estämiseksi. Tiivis peite ehkäisee myös haitallisten yhdisteiden liukenemista jätemateriaalista sadevesiin. Ympäristönsuojelulain 7 §:n 1 momentin mukaan toiminnanharjoittajan on järjestettävä toimintansa niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta.

Murskaustoiminnan ajallisella rajoittamisella vähennetään ympäröivälle asutukselle aiheutuvia naapuruussuhdelain tarkoittamia melu- ja pölyhaittoja.

Lupamääräys 22.
Raportoitaviin tietoihin on tarpeen valvonnallisista syistä lisätä tiedot eri materiaalien murskaustoiminnasta, jotta valvontaviranomaisella on tiedot laitoksen murskaustoiminnan volyymistä ja siitä mahdollisesti aiheutuvista ympäristövaikutuksista.

LUPAA ANKARAMMAN ASETUKSEN NOUDATTAMINEN

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan tämän luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä päätöksen voimassaolosta tai tarkistamisesta, on YSL 70 §:n mukaisesti noudatettava asetusta.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä lupapäätös on voimassa toistaiseksi.

PÄÄTÖKSEN JULKAISU JA PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätöksen julkaisupäivä on 18.12.2024. Laukaan lupa- ja valvontalautakunta antaa päätöksen tiedoksi julkisella kuulutuksella. Kuulutus ja päätös julkaistaan Laukaan kunnan verkkosivuilla www.laukaa.fi .

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (YSL) (527/2014) 7, 16, 29, 34, 49, 89,190, 191, 198 ja 205 §:t
Ympäristönsuojeluasetus (YSA) (713/2014) 2 § kohta 12) b) ja f)
Jätelaki (JäteL) (646/2011) 13, 72, 73 §:t
Laki eräistä naapuruussuhteista (NaapL) (26/1920) 17 §
Laukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen maksutaksa (Lupa- ja valvontalautakunta 22.2.2022 § 21)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Lupapäätöksestä peritään Laukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen voimassa olevan maksutaksan mukainen maksu, joka 400 **€**.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitus osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle. Valitusaika päättyy **24.1.2025**.

Muutosta lupapäätökseen voivat hakea hakija ja ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät; toiminnan sijaintikunta tai muu kunta, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät; alueellinen ELY-keskus sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiset sekä ne viranomaiset, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua.

Valitusosoitus on liitteenä.

JAKELU

Hakija
Keski-Suomen ELY-keskus

LIITTEET Valitusosoitus